



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utveckling

2009/2133(INI)

19.10.2009

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för konstitutionella frågor

över de institutionella aspekterna av inrättandet av den europeiska avdelningen
för yttre åtgärder
(2009/2133(INI))

Föredragande: Eva Joly

PA_NonLeg

KORTFATTAD MOTIVERING

Det är uppenbart att EU:s utvecklingspolitik gynnar unionen eftersom den främjar geopolitisk stabilitet runt om i världen, bidrar till att minska migrationstrycket och öppnar nya handelsmarknader. Dess främsta uppgift är dock att minska fattigdomen och främja en hållbar social och ekonomisk utveckling i utvecklingsländerna och bland deras medborgare.

Med detta som utgångspunkt finns det anledning att konstatera att medan det är självklart att unionens höga representant för utrikes- och säkerhetspolitik och avdelningen för yttre åtgärder kommer att stödja EU:s politik inom områden som utrikespolitik, handel och säkerhet kan vi däremot inte ta för givet att den nya tjänsten kommer att fästa samma vikt vid att uppnå EU:s utvecklingsmål eller millenieurutvecklingsmålen.

Vi anser det därför nödvändigt att i parlamentets yttrande uttryckligen hänvisa till utvecklingsmålen, och särskilt till EU:s förpliktelser enligt Lissabonagendan att bekämpa fattigdom och skapa samstämmighet mellan de politiska åtgärderna på ett sätt som gynnar utvecklingsländerna, samt att slå vakt om utvecklingssamarbete som ett självständigt politikområde som är jämställt med andra utrikespolitiska områden och som har den politiska och administrativa struktur som detta kräver.

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för konstitutionella frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

Skäl Da (nytt)

Da. Enligt Lissabonfördraget ska EU:s och medlemsstaternas politik för utvecklingssamarbete ”komplettera och förstärka varandra”. Detta bör medföra en tydligare rollfördelning mellan kommissionen och medlemsstaterna, färre överlappningar, bättre samordning mellan givare och en bättre arbetsfördelning, i avsikt att höja biståndets effektivitet och ge mer valuta för pengarna.

Skäl Db (nytt)

Db. EEAS bör ha till uppgift att framhäva EU:s roll som utvecklingsländernas viktigaste partner, och bör härvidlag bygga vidare på den starka förbindelse som EU har etablerat med utvecklingsländerna i egenskap av största givare av offentligt utvecklingsbistånd och humanitärt bistånd samt viktigaste handelspartner.

Skäl Dba (nytt)

Dba. Utvecklingsagendan bör ha en stark ställning i EEAS. Utvecklingspolitikens principer, koncentrerad kring långsiktiga mål, multilateralism, solidaritet, dialog och sammanjämkningsen av olika intressen, skulle med fördel kunna utgöra grunden för en framtida utrikespolitik för EU.

Skäl Dc (nytt)

- Dc. Lissabonfördraget anger uttryckligen att utvecklingsamarbete är ett självständigt politikområde med specifika mål, jämförbart med andra uttryck för EU:s utrikespolitik och på intet sätt underställt utrikes, säkerhets- eller försvarspolitik, varvid fördraget slår fast betydelsen av samstämmighet såväl i utvecklingspolitiken som mellan EU:s olika yttre åtgärder, vilket i sin tur förutsätter att rådskonstellationen med ministrar för utveckling och samarbete återupprättas.

Skäl Dd (nytt)

- Dd. Fattigdomsbekämpning är ett av de övergripande målen i fördraget om Europeiska unionen, såsom det ändras genom Lissabonfördragets avsnitt om internationella förbindelser (artikel 21.2 d), och är den främsta målsättningen med unionens utvecklingspolitik såsom den beskrivs i artikel 208 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Artikel 208 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt anger därtill som krav att EU ska ”ta hänsyn till målen för utvecklingsarbetet vid genomförande av politik som kan påverka utvecklingsländerna”. All verksamhet vid EEAS måste därför främja fattigdomsbekämpning.

Punkt 4 – led b

- b) EEAS bör utformas på ett sätt som skapar större samstämmighet mellan unionens yttre åtgärder och dess representation i utrikesförbindelserna. Därför bör särskilt de enheter som arbetar med yttre förbindelser i strikt mening liksom högre befattningar inom delegationerna till tredjeländer ingå i EEAS. Allteftersom EEAS tar form kan man sedan överväga vilka ytterligare funktioner som skulle kunna ingå i avdelningen.

Punkt 4 – led c

- c) Däremot blir det inte nödvändigt att ta ifrån kommissionens generaldirektorat allt ansvar i fråga om yttre förbindelser. I synnerhet på de områden där kommissionen har verkställande befogenheter bör gemenskapens nuvarande utrikesrelaterade politik bevaras som den är. Kommissionen bör utarbeta en särskild modell för de enheter som berörs, exempelvis generaldirektoratet för handel, generaldirektoratet för utvidgning, generaldirektoratet för utveckling och förbindelserna med länderna i Afrika, Västindien och Stilla havet, byrån för samarbete EuropeAid, Europeiska gemenskapernas kontor för humanitärt bistånd, enheten för mänskliga rättigheter och demokrati, enheten för valstöd samt enheterna inom generaldirektoratet för ekonomi och finans med inriktning på yttre förbindelser.

Punkt 4 – led da (nytt)

- da) Kommissionen måste ha en ledamot med ansvar för utveckling och humanitärt bistånd som är jämförbar med de övriga kommissionsledamöter som ansvarar för andra frågor som rör unionen internationella förbindelser. Denna kommissionsledamot måste ansvara för såväl utformningen som genomförandet av utvecklingsamarbetspolitiken,

i nära samarbete med den höga representanten, i såväl AVS-länderna som utvecklingsländer i övrigt.

Punkt 4 – led db (nytt)

- db) Detta förutsätter ett särskilt generaldirektorat som ensamt ansvarar för kommissionens verksamhet inom utvecklingsområdet och för att utarbeta och ge råd om inriktningen och genomförandet av unionens politik för utvecklingssamarbete. Generaldirektoratet, liksom all personal som genomför unionens utvecklingspolitik i såväl Bryssel som delegationer i utlandet, ska rapportera till kommissionsledamoten med ansvar för utveckling.

Punkt 5 – led ca (nytt)

- ca) I den europeiska avdelningen för yttre åtgärder måste ingå ett tillräckligt antal experter i utvecklingsfrågor från de nationella ministerierna och kommissionens generaldirektorat för utveckling. Tjänstemän vid generaldirektoratet ska tilldelas sina uppgifter av kommissionsledamoten med ansvar för utveckling.

Punkt 6 – led b

- b) delas in i ett antal direktorat som ska ansvara för var sin geostrategiskt viktiga del av unionens yttre förbindelser och bistå direktoraten i frågor som rör utveckling, säkerhet och försvarspolitik, civil krishantering, multilaterala och horisontella frågor, bland annat mänskliga rättigheter och administrativa frågor.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	19.10.2009
Slutomröstning: resultat	+: 26 -: 1 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Thijs Berman, Michael Cashman, Corina Crețu, Véronique De Keyser, Nirj Deva, Catherine Greze, Enrique Guerrero Salom, András Gyürk, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Franziska Keller, Norbert Neuser, Maurice Ponga, Birgit Schnieber-Jastram, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Iva Zanicchi, Gabriele Zimmer
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Proinsias De Rossa, Harlem Désir, Santiago Fisas Ayxela, Fiona Hall, Isabella Lövin, Louis Michel, Bart Staes, Patrizia Toia