



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utveckling

2011/2008(INI)

23.9.2011

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för utrikesfrågor

över hur genomförandet av EU:s strategi för Centralasien framskrider
(2011/2008(INI))

Föredragande: Norbert Neuser

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet påpekar att sju prioriteringar slås fast i EU:s utvecklingsstrategi för Asien men att mycket lite resurser har avsatts. Parlamentet konstaterar följaktligen att EU:s biståndsmedel är för knappa för att unionen ska kunna utöva ett verkligt inflytande inom alla politikområden. Parlamentet uppmanar med kraft unionen att anta en gemensam vision och att definiera och organisera sina prioriteringar bättre. Parlamentet påpekar vidare att utvecklingssamarbetet med de centralasiatiska staterna endast kan leda till resultat om dessa stater följer de internationella normerna för demokrati, styrelseskick, rättstatsprincipen och mänskliga rättigheter. Parlamentet påpekar också att EU:s utvecklingssamarbete inte får underordnas ekonomiska intressen eller energi- och säkerhetsintressen.
2. Europaparlamentet ber kommissionen att märkbart integrera eller åtminstone stämma av sina normativa, tekniska och intressebaserade dagordningar för Centralasien. Parlamentet erinrar också om föreskrifterna om en konsekvent politik för utveckling i artikel 208 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
3. Europaparlamentet konstaterar att EU på det energipolitiska området har ett samförståndsavtal med Turkmenistan som möjliggör gasinköp, men påpekar samtidigt att Turkmenistan ännu inte är medlem av utvinningsindustrins öppenhetsinitiativ (EITI). Parlamentet betonar ännu en gång behovet av att främja ökad öppenhet i fråga om naturresursinkomster, och uppmanar därför EU att via sin energipolitiska dialog stödja Turkmenistans medlemskap i EITI för att integrera aspekter som gäller gott styre i EU:s energiprogram.
4. Europaparlamentet understryker vikten av att förstärka det regionala samarbetet, särskilt när det gäller bekämpandet av terrorism och extremism, bekämpandet av människohandel samt vattenhushållning. Parlamentet anser att de centralasiatiska ländernas begränsade resultat i samband med förvaltningen och det regionala samarbetet är betydande orsaker till att den politiska, sociala och ekonomiska situationen är föga gynnsam och till att framstegen när det gäller utvecklingssamarbetet i dessa stater är så begränsade. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att ge de centralasiatiska staterna tekniskt bistånd, att dela med sig av sin kompetens och att fungera som medlare för att främja den ömsesidiga dialogen och hjälpa dem att utveckla sina förvaltningsnivåer samt stärka det regionala samarbetet. Kommissionens uppmanas dessutom att löpande övervaka denna process.
5. Europaparlamentet är tveksamt till användningen av budgetstöd i Kirgizistan och Tadzjikistan, särskilt med hänsyn till den omfattande korruptionen i dessa länder. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en rapport om användningen av budgetstöd i dessa länder.
6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inta en differentierad hållning när det gäller utvecklingssamarbetet med de centralasiatiska staterna, med tanke på deras

olikartade politiska, ekonomiska och sociala situation och den varierande intressenivån för samarbetet med EU.

7. Europaparlamentet påpekar att genomförandet av strategin kan förbättras via dels ökad intern EU-samordning, dels ökade kontakter med andra internationella givare och regionala intressenter.
8. Europaparlamentet föreslår att den regionala inriktningen stramas upp i förbindelserna med Kina och Ryssland eftersom de är de viktigaste ekonomiska aktörerna i regionen. Parlamentet anser att strategin för fossil energi bör knytas till EU-programmen i Kaukasus och Svartahavsområdet samt i Turkiet.
9. Europaparlamentet föreslår att utbildningsinitiativet bör omfatta de bredare utvecklingsbehoven i de centralasiatiska länderna och hjälpa dem att utveckla en lämplig infrastruktur för moderna utbildningssystem.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att noggrant respektera skillnaden mellan program och verksamhet som kan finansieras inom ramen för instrumentet för utvecklings-samarbete och program och verksamhet som bör finansieras inom ramen för andra finansiella instrument, till exempel stabilitetsinstrumentet eller det europeiska initiativet för demokrati, detta särskilt när det gäller gränsförvaltning och bekämpning av organiserad brottslighet, bättre tillämpning av rättstatsprincipen och skydd av de mänskliga rättigheterna.
11. Europaparlamentet upprepar att det är viktigt att inte glömma medelinkomstländerna, t.ex. länderna i Centralasien, i samband med EU:s övergripande utvecklingspolitik och försök att uppnå millennieutvecklingsmålen, eftersom utvecklingsinsatserna – särskilt i samband med nedskärningarna av utvecklingsbiståndet på grund av den globala ekonomiska och finansiella krisen – ofta inriktas på de minst utvecklade länderna och därigenom försummar den centralasiatiska regionen.
12. Europaparlamentet understryker att gränsförvaltningsprogrammet för Centralasien (Bomca) och handlingsplanen mot narkotika i Centralasien (Cadap), som båda är säkerhetsinriktade program, inte finansieras under stabilitetsinstrumentet utan via finansieringsinstrumentet för utvecklings-samarbete. Eftersom stabilitetsinstrumentet är utformat för att vara flexibelt och svara på kortsiktiga kriser samtidigt som man arbetar med de långsiktiga transregionala säkerhetsproblemen är det enligt parlamentets mening klokt att placera dessa program under stabilitetsinstrumentet.
13. Europaparlamentet ber kommissionen förstärka regionala gränsförvaltningsinitiativ och skapa synergier med liknande program i Afghanistan.
14. Europaparlamentet uppmanar EU att med hänsyn till regional vattenbrist öka sitt bistånd till vattenhushållning inom ramen för EU:s miljö- och vatteninitiativ och, för att ta itu med energibristen i uppströmsstater, undersöka ytterligare alternativ för sol- och vindenergi, vilket kan ge landsbygdssamhällen småskalig hjälp. Parlamentet anser att det är beklagligt att EU:s vattenförvaltningsprojekt hittills till stor del har inriktats på vattenkvalitet som är en viktig fråga men mindre relevant för situationen i Centralasien än frågor som handlar om att dela och fördela vattenresurser. Parlamentet konstaterar särskilt att vattenkrafts-

och vattenresursprojekt i uppströmsländerna Kirgizistan och Tadzjikistan har lett till ökade regionala spänningar med centralasiatiska nedströmsländer. Parlamentet påpekar att EU har betydande sakkunskap inom internationell vattenrätt och att EU därför bör främja inrättandet av en hållbar kooperativ ordning för vattenförvaltning som grundas på internationell rätt på fördragsnivå.

15. Europaparlamentet framhåller att brist på energi (t.ex. för uppvärmning och el) förvärrar fattiga människors situation i de centralasiatiska länderna. Parlamentet uppmanar med enfaset EU att i överensstämmelse med sina klimatförändringsåtaganden öka sitt bistånd genom att utveckla en hållbar energipolitik, bland annat genom energieffektivitet och förnybara energiresurser.
16. Europaparlamentet anser att det är beklagligt att den ökade europeiska närvaron i regionen inte konkret har lett till verkliga framsteg på demokratiområdet eller i fråga om de mänskliga rättigheterna, god samhällsstyrning och rättsstatsprincipen. Parlamentet anser att det civila samhällets organisationer bör hjälpa till att fastställa prioriteringar och förbättra förvaltningen av och effektiviteten i utvecklingssamarbetet. Parlamentet uppmanar därför kommissionen och de centralasiatiska staterna att undanröja alla onödiga politiska och administrativa hinder så att dessa stater effektivt kan delta i utvecklingssamarbetet. Parlamentet uppmanar även kommissionen att konsolidera programmen för interkulturell dialog och kontakter mellan människor, eftersom denna sjunde prioritering inte har utforskats tillräckligt genom berikande möten eller projekt som väl förvaltade medför en minimal kostnad.
17. Europaparlamentet anser att det är beklagligt att regimerna i Centralasien inte engagerar sig lokalt inom strategin. Parlamentet uppmanar kommissionen och de centralasiatiska staterna att stärka de lokala myndigheterna genom att främja ett ökat deltagande på dessa förvaltningsnivåer i utvecklingssamarbetet och i det politiska och ekonomiska beslutsfattandet.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	22.9.2011
Slutomröstning: resultat	+: 21 -: 0 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Thijs Berman, Michael Cashman, Corina Crețu, Véronique De Keyser, Charles Goerens, Catherine Grèze, András Gyürk, Filip Kaczmarek, Franziska Keller, Bill Newton Dunn, Maurice Ponga, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Eleni Theoharous
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Santiago Fisas Ayxela, Martin Kastler, Cristian Dan Preda, Judith Sargentini
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	María Irigoyen Pérez, Wolfgang Kreissl-Dörfler