



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

*Комисия по развитие*

**2011/2212(DEC)**

1.3.2012

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Осмия, Деветия и Десетия европейски фонд за развитие за финансовата 2010 година  
(COM(2011)0471-C7-0273/2011-2011/2212(DEC))

Докладчик по становище: Thijs Berman

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва със задоволство рекордно високото равнище на brutните плащания, както и равнището на поетите задължения, което в средата на 10-ия Европейски фонд за развитие (ЕФР) възлиза на близо 50 %, с което целта за усвояване на целия 10-и ЕФР до края на 2013 г. остава постижима; въпреки това изразява загриженост относно много ниските равнища на поетите задължения по регионалните пакети (20 %) и пакетите за отвъдморските страни и територии (3 %) в средата на 10-ия ЕФР; изисква от Комисията да ускори незабавно изпълнението на регионалните индикативни програми и програмите за отвъдморските страни и територии (ОСТ);
2. настоятелно призовава Комисията да увеличи информацията относно изпълнението на ЕФР на национално и регионално равнище в държавите от АКТБ и да гарантира по-добра видимост за всички финансирани от Съюза дейности в чужбина;
3. изразява загриженост относно констатацията на Сметната палата<sup>1</sup>, че през 2010 г. системите за надзор и контрол са били отново само отчасти ефективни по отношение на обезпечаването на редовността на плащанията по ЕФР и че за разлика от 2009 г. са открити съществени грешки както в плащанията по проекти, така и в плащанията по механизма за предоставяне на бюджетна подкрепа (като процентът на грешките се оценява на 3,4 %, което е повече, отколкото през 2009 г.); настоятелно призовава Комисията да предприеме мерки по отношение на установените от Сметната палата слабости и да продължи да инвестира в подобряването на стандартите си за докладване и контрол;
4. изразява особено безпокойство относно увеличаването през 2010 г. на проектите с лоши показатели (12,6 % спрямо 11 % за 2009 г.)<sup>2</sup>, както и все така често срещаните грешки в поетите задължения при децентрализирано управление; счита, че е от първостепенно значение да се засили институционалният капацитет на администрацията на националните разпоредители с бюджетни кредити чрез предоставяне на допълнително финансово обучение и на целеви насоки за преодоляване на тези слабости във финансовото управление и системите за контрол за ЕФР;
5. като има предвид, че бюджетната подкрепа съставлява 34 % от плащанията по ЕФР през 2010 г., изразява загриженост относно констатацията на Сметната палата, че плащанията по механизма за предоставяне на бюджетна подкрепа през първата половина на 2010 г. са засегнати от чести, количествено

---

<sup>1</sup> Годишен доклад на Сметната палата относно дейностите, финансирани от Осмия, Деветия и Десетия европейски фонд за развитие (2011/С 326/02), 10.11.2011 г.

<sup>2</sup> Годишен доклад относно финансовото управление на 8-и, 9-и и 10-и европейски фондове за развитие за 2010 г., COM(2011)0471, стр.11.

неизмерими грешки, дължащи се на липсата на структурирана оценка на напредъка, постигнат от правителствата бенефициенти в реформите на управлението на публичните финанси (УПФ); в това отношение приветства въвеждането през юни 2010 г. на нов формат на годишните доклади на делегациите относно реформите в областта на УПФ в държавите бенефициенти и настоятелно призовава делегациите да прилагат последователно посочената нова рамка; настоятелно призовава Комисията да предприеме мерки по отношение на оставащите слабости в методологията и управлението на нейните програми за обща бюджетна подкрепа, по-специално липсата на разумна рамка за управление на риска и на оценъчна методология за предоставяне на предварителна оценка на въздействието върху намаляването на бедността<sup>1</sup>, както и недостатъчната координация с държавите членки относно договорите и плащанията по механизма за предоставяне на бюджетна подкрепа; счита, че Зелената книга, публикувана през 2010 г., представлява положителен принос за размисъла относно начините, по които бюджетната подкрепа да се превърне в по-ефикасен и по-ефективен инструмент за намаляване на бедността;

6. настоятелно призовава Комисията още веднъж да подпомогне страните партньори да развият своя парламентарен контрол и възможностите си за одит и да повишат прозрачността и достъпа на обществеността до информация, особено когато помощта се отпуска чрез механизма за бюджетна подкрепа, в съответствие с разпоредбите на член 25, параграф 1, буква б) от Регламента за Инструмента за сътрудничество за развитие (ИСП)<sup>2</sup> и; приканва Комисията редовно да докладва за постигнатия напредък;
7. приветства бързото и уместно мобилизиране на средства, предприето от Комисията в отговор на земетресението, поразило Хаити на 12 януари 2010 г. и на епидемията от холера, избухнала през октомври 2011 г., при което общо 122 000 000 EUR бяха заделени за предоставянето на хуманитарна помощ до края на 2010 г.;
8. изразява съжаление, че настоящата система на контрол и противотежест в ГД „Хуманитарна помощ“ не позволява на Комисията да поддържа същите високи стандарти за отчетност и контрол по отношение на операциите, управлявани съвместно с международни организации, възлизащи на 46,4 % от подписаните през 2010 г. договори, както по отношение на операциите с пряко, централизирано управление; настоятелно призовава Комисията да продължи да работи със съответните организации на ООН за вземане на мерки по отношение на оставащите нерешени проблеми, като трудния достъп до докладите от вътрешния одит и недостатъчното докладване относно резултатите, за да позволи на органа по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета да разполага с достатъчна информация относно финансовото управление на помощта на Съюза, предоставяна чрез международни организации;

---

<sup>1</sup> Управление на Комисията по отношение на общата бюджетна подкрепа за държавите от АКТЬ, Латинска Америка и Азия (Специален доклад № 11/2010 на Сметната палата).

<sup>2</sup> Регламент (ЕО) № 1905/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. за създаване на финансов инструмент за сътрудничество за развитие (ОВ L 378, 27.12.2006 г., стр. 41).

9. отбелязва преработеното споразумение за партньорство АКТБ—ЕС (Споразумение от Котону), което се прилага временно от 1 ноември 2010 г.; насърчава Комисията незабавно да стартира широки дебати относно приоритетите, структурата и начините на сътрудничество между АКТБ и ЕС след 2020 г.; припомня, че от много години Парламентът подкрепя интегрирането на ЕФР в бюджета на Съюза като начин да се опростят процедурите, да се даде възможност за по-добра координация на инструментите за предоставяне на помощ от Съюза и да се увеличи парламентарният контрол, като по този начин се постигне по-голяма последователност, ефикасност и отчетност на разходите за развитие в страните от АКТБ; приветства ангажимента на Комисията<sup>1</sup> да предложи включването на ЕФР в бюджета за 2020 г., когато изтича срокът на Споразумението от Котону; очаква, че Комисията ще изпълни този ангажимент и ще предприеме всички необходими мерки, за да започне подготовката за включването на ЕФР в бюджета;
10. подчертава, че е важно Съвместната парламентарна асамблея АКТБ-ЕС да упражнява надзор над ЕФР;
11. изразява отново своята загриженост, че Парламентът няма право да контролира операциите по ЕФР по същия начин, по който го прави по отношение на други инструменти за предоставяне на помощ, например ИСР; настоятелно призовава Комисията да представи конкретни предложения за подобряване на демократичния контрол върху ЕФР от страна на Парламента, като го приведе в съответствие с ИСР;

---

<sup>1</sup> Бюджет за стратегията „Европа 2020“, COM(2011)0500, 29.6.2011 г., стр. 20.

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	29.2.2012 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 27 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Ricardo Cortés Lastra, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Filip Kaczmarek, Franziska Keller, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Maurice Ponga, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská, Iva Zanicchi, Gabriele Zimmer
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Enrique Guerrero Salom, Isabella Lövin, Gesine Meissner, Cristian Dan Preda, Bart Staes, Patrizia Toia
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Joseph Cuschieri, Zita Gurmai, Claudiu Ciprian Tănăsescu