



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udviklingsudvalget

2011/0378(NLE)

28.3.2012

UDTALELSE

fra Udviklingsudvalget

til Fiskeriudvalget

om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en ny protokol om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Mozambique
(18059/2011 – C7-0028/2012 – 2011/0378(NLE))

Ordfører for udtalelse: Gabriele Zimmer

PA_Leg_Consent

KORT BEGRUNDELSE

Protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Mozambique udløb den 31. december 2011. Den nye protokol gælder for en periode på tre år fra vedtagelsen af Rådets afgørelse om undertegnelse og midlertidig anvendelse af protokollen.

I henhold til artikel 43, stk. 2, og artikel 218, stk. 6, litra a), i TEUF kan Europa-Parlamentet enten godkende eller nægte at godkende indgåelsen af protokollen.

Mozambique er et af de mindst udviklede lande på trods af konstant vækst i BNP i det seneste årti. Indikatorerne for udvikling er blevet bedre i de seneste år, men de fleste af årtusindudviklingsmålene vil ikke blive nået, medmindre regeringen og donorerne øger indsatsen i de næste fem år. Ifølge regeringens oplysninger udgjorde udbetalinger af støtte 10,7 % af BNP i 2010. Donorer finansierede fortsat 47,8 % af statens budget i 2010.

Omkring 80 % af landets befolkning er beskæftiget inden for landbrug eller fiskeri. Fiskerisektoren bidrager med ca. 4 % til BNP og står for 13 % af eksportindtægterne. Omkring 85 % af Mozambiques samlede fiskeriproduktion stammer fra kystfiskere. Ikke-industrielt fiskeri er, direkte eller indirekte, eksistensgrundlag for omkring 300 000 mennesker.

Den nye protokol begrænser fiskerimulighederne (75 fiskerfartøjer i forhold til 89 i den tidligere protokol) og fiskeriindsatsen (8 000 tons i forhold til 10 000 tons i den tidligere protokol). Kommissionen, som har baseret sig på resultaterne af den efterfølgende evaluering af den gældende protokol, som blev foretaget af uvildige eksperter, bekræfter, at dette skyldes behovet for at opnå en bedre balance mellem betalingerne fra EU og EU's reelle fiskeriaktiviteter i området.

Den finansielle modydelse beløber sig til 2 940 000 EUR i denne protokols treårige løbetid. Dette beløb er sammensat således:

- 520 000 EUR pr. år svarende til en årlig referencemængde på 8 000 tons for 75 fartøjer
- 460 000 EUR pr. år, svarende til et yderligere budget, som EU betaler til støtte for Mozambiques fiskeri- og havpolitik.

Republikken Mozambique får således 65 EUR pr. ton fanget tun og yderligere midler til udvikling af den nationale fiskerisektor samt forskud og afgifter, som betales af rederne.

Ordføreren glæder sig over, at det beløb, der i henhold til den nye protokol tildeles til støtte for Mozambiques fiskeri- og havpolitik, er højere (460 000 EUR sammenlignet med 250 000 EUR) end i henhold til den tidligere protokol.

Mozambique er ansvarlig for forvaltningen af bevillingen til støtte for Mozambiques fiskeri- og havpolitik ud fra de mål, som de to parter har opstillet i fællesskab, og den årlige og flerårige programmering i forbindelse hermed, især hvad angår god forvaltning af fiskeressourcerne, styrkelse af den videnskabelige forskning, udvidelse af de kompetente

mozambiquiske myndigheders kontrolkapacitet og forbedring af produktionsbetingelserne for fiskevarer for at styrke Mozambiques inddragelse i udnyttelsen af landets eget fiskeri inden for landets eksklusive økonomiske zone.

Den nye protokol falder sammen med Mozambiques regerings godkendelse af et lovforslag om fiskeri, der skal gøre fiskeriet mere bæredygtigt og sikre større respekt for fiskeressourcerne. Lovforslaget, som indebærer en dybtgående revision af fiskeriloven fra 1990, skal fremme aktiviteter, der supplerer fiskeriet, som f.eks. forarbejdning.

Ordføreren mener, at protokollen kan bidrage til at forbedre forvaltningen og bevarelsen af fiskeressourcerne i kraft af den finansielle støtte til gennemførelsen af programmer, som Mozambique vedtager på nationalt niveau.

Ordføreren glæder sig over de nye bestemmelser i protokollen om, at betalingen af den finansielle modydelse kan suspenderes i tilfælde af overtrædelse af menneskerettighederne og de demokratiske principper, og hvis Mozambique ikke arbejder hen imod et ansvarligt og bæredygtigt fiskeri.

Ordføreren glæder sig over bestemmelserne om påmønstring af lokale sømænd og om deres aflønning, arbejdsvilkår og rettigheder, men mener, at det tilladte antal lokale sømænd om bord på EU-fartøjer i henhold til protokollen er utilstrækkeligt til at yde et egentligt bidrag til at forbedre beskæftigelsessituationen for mozambiquiske sømænd. Ordføreren opfordrer Den Blandede Komité til at træffe praktiske foranstaltninger til at øge antallet af EU-fartøjers landinger i mozambiquiske havne og dermed øge den lokale beskæftigelse, som bør være i overensstemmelse med ILO's standarder, og forretningsmulighederne.

Ordføreren er af den opfattelse, at Den Blandede Komité som omhandlet i aftalens artikel 9 bør bestræbe sig på at afsætte en rimelig andel af bevillingerne til støtte for Mozambiques fiskeri- og havpolitik til udvikling til fordel for kystbefolkninger, der lever af fiskeri, samt til oprettelse af små lokale virksomheder.

Ordføreren er bekymret over, at der først blev overvejet politiske støtteforanstaltninger i henhold til fiskeripartnerskabsaftalen næsten to år inde i aftalen, og at de tilsyneladende ikke er indarbejdet i en bredere vifte af fiskeripolitiske foranstaltninger med støtte fra statsbudgettet og andre internationale donorer. Ordføreren er også af den opfattelse, at der er behov for større gennemsigtighed med hensyn til konklusionerne fra Den Blandede Komités møder og resultaterne af det flerårige sektorprogram som omhandlet i protokollens artikel 3.

Det bekymrer ordføreren, at der, som konstateret i den efterfølgende evaluering, ikke indgives fangstopgørelser i overensstemmelse med protokollen. Endelig mener ordføreren, at de mozambiquiske myndigheder bør anmodes om at sikre samme grad af gennemsigtighed i forbindelse med regler om adgang for ikke-EU-fartøjer som for EU-fartøjer i henhold til den nuværende fiskeripartnerskabsaftale.

Som konklusion mener ordføreren, at det er i begge parter interesse at indgå en ny protokol, der vil forlænge partnerskabet mellem Mozambique og EU.

Udviklingsudvalget opfordrer Fiskeriudvalget, som er korresponderende udvalg, til at henstille, at Parlamentet giver sin godkendelse til indgåelsen af protokollen.

Udviklingsudvalget mener, at Kommissionen bør tage behørigt hensyn til følgende spørgsmål ved gennemførelsen af aftalen:

- a) procedurerne for opgørelse og rapportering af de samlede fangster bør gøres mere gennemsigtige, ligesom der bør gøres mere for at bekæmpe ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, navnlig gennem en forbedring af infrastrukturene til overvågning af og kontrol med fiskeriaktiviteterne i Republikken Mozambiques eksklusive økonomiske zone, hvorved det sikres, at der drives ansvarligt og bæredygtigt fiskeri;
- b) bæredygtige fangstmetoder bør fremmes ved at sikre, at alle fiskeriaktiviteter, der falder ind under partnerskabsaftalen, lever op til de samme bæredygtighedskriterier som fiskeriaktiviteter i EU's farvande;
- c) EU-fiskerfartøjers adgang til overskydende fiskeressourcer bør begrænses i overensstemmelse med det maksimalt bæredygtige udbytte, efter at fødevarerikkerheden er blevet sikret, og de lokale befolkningers ernæringsbehov er blevet opfyldt; Kommissionen opfordres i dette øjemed til at sikre, at EU-fartøjer kun fanger den overskydende del af de berørte fiskebestande, som Mozambiques fiskerisektor ikke kan fange;
- d) der bør ikke herske nogen tvivl om hele ordningens uangribelighed for så vidt angår korrupktion;
- e) den lokale regering bør i højere grad kunne drages til ansvar, og desuden skal den garantere en forbedring af de lokale fiskeres levevilkår, udvikling af lokale, bæredygtige og ikke-industrielle fiskeriaktiviteter og fiskeforarbejdningsindustrier og overholdelse af miljø- og sundhedsnormer;
- f) der bør udarbejdes årlige rapporter om gennemførelsen af aftalen, og navnlig det i artikel 3 i protokollen nævnte flerårige sektorprogram, og disse bør tilsendes Parlamentet og Rådet og offentliggøres for at fremme gennemsigtigheden og sikre, at den supplerende beløbsramme, der er afsat til støtte for sektorpolitikken for fiskeri, rent faktisk anvendes til dette formål, og for at sikre sammenhæng i udviklingspolitikken;
- g) både ånd og bogstav i eksklusivitetsklausulen bør overholdes;
- h) der bør træffes praktiske foranstaltninger for at øge antallet af EU-fartøjers landinger i mozambiquiske havne og dermed øge den lokale beskæftigelse og forretningsmulighederne; der bør navnlig gøres en indsats for at støtte forarbejdningsindustriens og fiskerflådens kapacitet for at hjælpe Mozambique til selv at udnytte sit fiskeriområde;
- i) medtagelsen af elementer vedrørende langlinefartøjer i protokollen bør revideres for at sikre overholdelse af princippet om ansvarligt fiskeri og for ikke at risikere at forårsage en ubæredygtig dødelighed blandt ikke-målarter i haj-, havfugle- og skildpaddebestandene.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	27.3.2012
Resultat af den endelige afstemning	+: 25 -: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Michael Cashman, Ricardo Cortés Lastra, Corina Crețu, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Catherine Grèze, Filip Kaczmarek, Franziska Keller, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Maurice Ponga, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi, Gabriele Zimmer
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Enrique Guerrero Salom, Edvard Kožušník, Cristian Dan Preda, Patrizia Toia