



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

*Výbor pro rozvoj*

**2011/0307(COD)**

6.6.2012

## **STANOVISKO**

Výboru pro rozvoj

pro Výbor pro právní záležitosti

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2004/109/ES o harmonizaci požadavků na průhlednost týkajících se informací o emitentech, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaném trhu, a směrnice Komise 2007/14/ES  
(COM(2011)0683 – C7–0380/2011 – 2011/0307(COD))

Navrhovatelka: Fiona Hall

PA\_Legam

## STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Předmětem obzvláštního zájmu Výboru pro rozvoj ve směrnici o průhlednosti je článek 6, avšak podrobnosti pozměňovacích návrhů navrhovatelky jsou zahrnuty v návrhu stanoviska ke směrnici o účetnictví, protože směrnice o průhlednosti na směrnici o účetnictví odkazuje.

Právní předpisy EU v současné době nevyžadují, aby společnosti zveřejňovaly platby odvedené vládám v zemích, kde působí, ačkoli takové platby zejména v těžebním průmyslu nebo v odvětví těžby dřeva mohou pro dotčenou zemi představovat zásadní podíl příjmů, zejména jedná-li se o země bohaté na přírodní zdroje. Od roku 2007 Evropský parlament vyzývá k předložení návrhů, aby byly tyto informace zveřejňovány obsáhlým a vyčerpávajícím způsobem.

Komise prostřednictvím revizí směrnice o průhlednosti a směrnice o účetnictví v říjnu 2011 navrhla, aby společnosti působící v těžebním průmyslu nebo v odvětví těžby dřeva v primárních lesích každoročně zveřejňovaly údaje o platbách, jež odvádějí vládám v jednotlivých zemích, v případech, kdy jsou tyto platby přiřazeny ke konkrétnímu projektu a jsou pro přijímající vládu významné. Tento požadavek by se omezoval na velké společnosti a veškeré subjekty veřejného zájmu.

Návrhy Komise vycházejí z amerického Dodd-Frankova zákona přijatého v červenci 2010, jenž vyžaduje, aby společnosti působící v těžebním průmyslu (ropné, plynárenské a důlní společnosti) registrované u Komise pro burzu a cenné papíry (SEC) zveřejňovaly platby, jež odvádějí vládám, v členění podle jednotlivých zemí a projektů. Návrh se opírá rovněž o dobrovolnou iniciativu pro transparentnost těžebního průmyslu, která v tomto odvětví působí.

Zveřejnění těchto údajů o platbách vládám by mohlo poskytnout stěžejní informace o toku příjmů, a umožnit tak zástupcům občanské společnosti a občanům, zejména v zemích bohatých na přírodní zdroje, které jsou však často chudé, pohnat své vlády k odpovědnosti. Větší transparentnost by mohla podpořit lepší správu, odrazovat od korupce, zvýšit odpovědnost podniků a zároveň investorům umožnit informovanější rozhodování.

Navrhovatelka velmi vítá návrh Komise jako zásadní krok směrem k větší transparentnosti a odpovědnosti, některé body však pokládá v souvislosti s dalším rozvojem za obzvláště důležité. Navrhovatelka proto předkládá pozměňovací návrhy, které se týkají změn ve vymezení projektu, odstranění výjimek a uplatnění prahu významnosti.

Ačkoli navrhovatelka uznává zásadní význam transparentnosti v těžebním průmyslu a odvětví těžby dřeva, je přesvědčena, že by působnost směrnice měla být rozšířena, protože je nutné dosáhnout větší odpovědnosti ve všech odvětvích. Navrhla proto, aby údaje o platbách vykazovala všechna průmyslová odvětví, a to v členění podle jednotlivých zemí, a aby byly zveřejňovány doplňující finanční údaje, což členskými státy EU a rozvojovými zeměmi pomůže snížit daňové úniky a případy vyhýbání se daňovým povinnostem ve všech odvětvích. Tento návrh je v souladu s postojem, který Parlament přijal v březnu 2011 v souvislosti se zprávou Evy Jolyové o spolupráci s rozvojovými zeměmi na podpoře řádné správy v daňové oblasti, kde se uvádí, že informace o platbách za jednotlivé země by měly být rozsáhlé, měly by zahrnovat zisky před zdaněním a po zdanění a vztahovat se na všechna odvětví. V případě těžebního průmyslu a odvětví těžby dřeva by platby podniků v těchto

odvětvích měly být vykazovány v členění podle jednotlivých projektů.

## POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro rozvoj vyzývá Výbor pro právní záležitosti jako věcně příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

### Pozměňovací návrh 1

#### Návrh směrnice Bod odůvodnění 7

##### *Znění navržené Komisí*

(7) K zajištění větší průhlednosti plateb poskytnutých vládám by emitenti, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaném trhu **a kteří vykonávají činnosti v těžebním průmyslu nebo v odvětví těžby dřeva v primárních lesích**, měli zveřejňovat **zvláštní zprávy o každoročních platbách pro vlády** v zemích, v nichž působí. **Zprávy by měly zahrnovat druhy plateb srovnatelné s těmi, jež jsou zveřejňovány v rámci** iniciativy pro transparentnost těžebního průmyslu (EITI), **a** poskytnout občanské společnosti informace, které zajistí, aby vlády zemí bohatých na zdroje **nesly odpovědnost** za příjmy plynoucí z využívání přírodních zdrojů. Tato iniciativa rovněž doplňuje akční plán EU FLEGT (prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví) a nařízení v oblasti dřeva, jež ukládají obchodníkům s dřevařskými výrobky, aby vykonávali náležitou péči za účelem zabránění vstupu nezákonně vytěženého dřeva na trh **EU**. Podrobné požadavky jsou stanoveny v kapitole 9 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/.../EU.

##### *Pozměňovací návrh*

(7) K zajištění větší průhlednosti **finančních činností ve třetích zemích, zejména** plateb poskytnutých vládám by emitenti, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaném trhu, měli **v rámci zpráv o ročních finančních výkazech** zveřejňovat **platby odváděné vládám** v zemích, v nichž působí, **a to podle jednotlivých zemí. Cílem zveřejnění těchto údajů je umožnit investorům činit informovanější rozhodnutí, zlepšit tak správu a řízení podniků, zvýšit odpovědnost a přispět k omezení daňových úniků. Informace zveřejněné v této zprávě by měly být uváděny odděleně podle jednotlivých zemí. Emitenti, kteří působí v těžebním průmyslu nebo odvětví těžby dřeva v primárních lesích, by měli ve zprávě rovněž uvádět konkrétní projekt nebo projekty, k nimž byly tyto platby přiřazeny, v návaznosti na požadavky na zveřejnění vycházející z iniciativy pro transparentnost těžebního průmyslu (EITI), s cílem** poskytnout občanské společnosti informace, které zajistí, aby vlády zemí bohatých na zdroje **mohly být pohnány k odpovědnosti** za příjmy plynoucí z využívání přírodních zdrojů. Tato iniciativa rovněž doplňuje akční plán EU FLEGT (prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví) a nařízení v oblasti dřeva, jež ukládají obchodníkům

s dřevařskými výrobky, aby vykonávali náležitou péči za účelem zabránění vstupu nezákonně vytěženého dřeva na trh *Unie*. Podrobné požadavky jsou stanoveny v kapitole 9 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/.../EU.

## Pozměňovací návrh 2

### Návrh směrnice Bod odůvodnění 7 a (nový)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*(7a) Na řadě míst na celém světě, například v Konžské demokratické republice, jsou ozbrojené konflikty úzce provázány s příjmy z nedovolené těžby nerostných surovin. Prolomení těchto vazeb by přispělo ke snížení počtu a intenzity konfliktů. Řešení by mohlo spočívat v uložení povinnosti emitentům Evropské unie, kteří těží nerostné suroviny v oblastech postižených nebo ohrožených konfliktem, provádět náležité kontroly s cílem zajistit, aby jejich dodavatelské řetězce nebyly propojeny se znesvářenými stranami. Zatímco by taková iniciativa měla plně zohledňovat zájmy místních zúčastněných stran, EITI i doporučení Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj týkající se náležitých kontrol a odpovědného řízení dodavatelského řetězce by mohly sloužit jako užitečné referenční body. S cílem získat o tomto možném řešení lepší představu je důležité, aby se v kontextu Unie podrobněji posoudila proveditelnost a očekávaný dopad zavedení takové povinnosti.*

### Pozměňovací návrh 3

#### Návrh směrnice

##### Čl. 1 – bod 5

Směrnice 2004/109/ES

Článek 6

#### *Znění navržené Komisí*

Článek 6

Zpráva o platbách vládám

Členské státy vyžadují, aby emitenti ***působící v těžebním průmyslu nebo v odvětví těžby dřeva v primárních lesích, jak jsou vymezeny v [...],*** vypracovali v souladu s kapitolou 9 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/.../EU(\*) zprávu o ***každoročních*** platbách provedených vládám. Zpráva se zveřejní nejpozději šest měsíců po skončení každého účetního období a je veřejně přístupná ***nejméně po dobu pěti let.*** Platby vládám se vykazují na konsolidované úrovni.

### Pozměňovací návrh 4

#### Návrh směrnice

##### Čl. 1 – bod 5 a (nový)

Směrnice 2004/109/ES

Článek 6 a (nový)

#### *Znění navržené Komisí*

#### *Pozměňovací návrh*

Článek 6

Zpráva o platbách vládám

Členské státy vyžadují, aby ***všichni*** emitenti vypracovali v souladu s kapitolou 9 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/.../EU(\*) zprávu o platbách provedených vládám ***a aby v rámci zpráv o ročních finančních výkazech poskytl doplňující informace o svých finančních činnostech ve třetích zemích.*** Zpráva se zveřejní nejpozději šest měsíců po skončení každého účetního období a je veřejně přístupná. Platby vládám se vykazují na konsolidované úrovni.

***5a. Vkládá se nový článek 6a, který zní:***

#### ***„Článek 6a***

#### ***Zásady pro podávání zpráv o platbách vládám***

***Členské státy v zájmu průhlednosti a ochrany investorů vyžadují, aby byly při podávání zpráv o platbách vládám uplatňovány tyto zásady:***

***a) integrované podávání zpráv: zpráva o platbách vládám tvoří součást výroční***

*finanční zprávy a je předkládána ve snadno dostupném a srovnatelném formátu; zejména umožňuje přiřadit platby k projektům;*

*b) významnost: platby se považují za významné, jestliže jakákoli jednotlivá platba či souhrn plateb stejného druhu převyšuje částku 15 000 EUR;*

*c) podávání zpráv o jednotlivých projektech: vykazování se provádí podle jednotlivých projektů, přičemž pro účely vymezení projektu se zohledňuje místní a regionální dopad; projekt je vymezen mimo jiné podle takových kritérií, jako je licence, nájemní smlouva, koncese nebo jiné podobné právní ujednání;*

*d) všeobecná platnost: požadavky na podávání zpráv se vztahují na všechny emity; nečiní se žádné výjimky, které by mohly mít rušivý vliv a umožňovaly emitentům zneužívat příliš volné požadavky na průhlednost;*

*e) úplnost: zprávy se podávají o veškerých významných platbách vládám a příjmech vlád, tedy i o nepeněžních plněních, provozních nákladech a platbách významným poskytovatelům služeb, včetně plateb za poskytování služeb státem;*

*f) srovnatelnost: zprávy o všech platbách vládám mají podobu, která umožní snadno porovnat údaje různých zemí.“.*

## POSTUP

<b>Název</b>	Změna směrnice 2004/109/ES o harmonizaci požadavků na průhlednost týkajících se informací o emitentech, jejichž cenné papíry jsou přijaty k obchodování na regulovaném trhu, a směrnice Komise 2007/14/ES
<b>Referenční údaje</b>	COM(2011)0683 – C7-0380/2011 – 2011/0307(COD)
<b>Příslušný výbor</b> Datum oznámení na zasedání	JURI 15.11.2011
<b>Výbor, který vypracoval stanovisko</b> Datum oznámení na zasedání	DEVE 1.12.2011
<b>Navrhovatel(ka)</b> Datum jmenování	Fiona Hall 14.2.2012
<b>Projednání ve výboru</b>	14.5.2012
<b>Datum přijetí</b>	4.6.2012
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 24 –: 0 0: 1
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Corina Crețu, Véronique De Keyser, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Ivo Vajgl, Iva Zanicchi
<b>Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování</b>	Emer Costello, Enrique Guerrero Salom, Fiona Hall, Edvard Kožušník, Judith Sargentini, Horst Schnellhardt, Patrizia Toia
<b>Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování</b>	Marisa Matias