



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по развитие

2012/2166(DEC)

19.2.2013

СТАНОВИЩЕ

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на осмия, деветия и десетия Европейски фонд за развитие за финансовата 2011 година
(COM(2012)0435 - C7-0223/2012 - 2012/2166(DEC))

Докладчик по становище: Thijs Verma

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. изразява притеснение относно това, че за втора поредна година беше установена съществена грешка при плащанията на Европейския фонд за развитие (ЕФР) и този път тя е със значително по-голям размер в сравнение с 2010 г. (за 2011 г. вероятният процент грешки е 5,1 %, т.е. налице е значително увеличение спрямо 2010 г., когато той е бил 3,4 %); отбелязва, че плащанията по проекти на международни организации изглеждат особено проблематични, като 58 % от проверените операции от този тип са засегнати от грешка; изразява притеснение относно това, че голяма част от тези грешки не са били установени нито при външния одит, нито при проверките на самата Комисия, което сочи за пропуски в системите на EuropeAid за надзор и контрол; настоятелно призовава Комисията да разследва причините за тези грешки и да предприеме действия за тяхното отстраняване;
2. изразява загриженост предвид все още съществуващите слабости по отношение на ефикасността (40,3 % от прегледаните интервенции срещат проблеми), ефективността (43 %) и устойчивостта (46 %) на текущите проекти и програми в Субсахарска Африка¹, които бяха установени с проведени от независими експерти оценки на място; отбелязва, че подобни опасения за резултатите засягат изпълнението в Карибите, където общият процент на проектите с добри или много добри резултати е намалял от 74,6 % през 2009 г. до 72,9 % през 2010 г. и 61,5 % през 2011 г.², както и в Тихоокеанския регион, където значителен дял от програмите са срещнали трудности в изпълнението³;
3. отбелязва, че закъснения при възлагането на важни инфраструктурни програми и задържани плащания за бюджетна подкрепа са причината през 2011 г. индивидуалните задължения и плащания да бъдат съответно с 13 и 16 % по-малко от поставената цел; отново изразява особена загриженост относно ниското равнище на поетите задължения на регионалния пакет на десетия ЕФР (31 %)¹, само две години преди края на програмния период; насърчава Комисията да се стреми към гладко финансово прилагане на този пакет и да извлече поуки от настоящите закъснения за следващия програмен период;
4. отбелязва, че според Сметната палата повечето национални разпоредители с бюджетни кредити в държавите бенефициенти по ЕФР не постигат изискваните стандарти за финансово управление; настоятелно призовава Комисията да засили своята техническа помощ и усилено обучение, за да подобри капацитета за мониторинг и надзор на националните разпоредители с бюджетни кредити;
5. приветства въвеждането на наръчника за финансово управление, което цели да подобри знанията на изпълнителите и бенефициентите относно правилата на Съюза за финансово управление и допустимост; настоятелно призовава Комисията да

¹ Отговор на въпрос № 49: „Освобождаване от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на бюджета за 2011 г.: въпрос с искане за писмен отговор до члена на Комисията Пиебалгс. Изслушване от 18 декември 2012 г.“

подобри още повече управлението на процедурите за възлагане на договори, като изясни критериите за подбор и документираща по-добре процеса на оценяване, и да повиши качеството на надзора на споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства с оглед намаляване на високия брой грешки, открити при плащанията по проекти;

6. признава, че относително ниското равнище на изразходване на плащанията за бюджетна подкрепа на ЕФР през 2011 г. е пряко следствие от по-обстойното извършване на оценка на изпълнението от страна на правителствата партньори на критериите за допустимост и/или на показателите за постигнатото, което накара Комисията да задържи плащания на обща стойност 200 милиона евро в 16 държави от АКТБ, в които не беше демонстриран достатъчен напредък в посока предначертаните цели; приветства новия подход към бюджетната подкрепа от Съюза², въведен през октомври 2011 г., който допринася за засилване на местните механизми на отчетност в страните от АКТБ;
7. приветства ангажимента на Комисията³ да предложи включването на ЕФР в бюджета за 2020 г., когато изтича срокът на Споразумението от Котону; очаква Комисията да изпълни този ангажимент и да вземе съответни мерки за улесняване на включването на ЕФР в бюджета на Съюза, започвайки с МФР за периода след 2020 г.; счита, че понастоящем, с оглед на настоящата бюджетна и икономическа криза, е твърде висок рискът включването на ЕФР в бюджета да доведе до намаляване на общото ниво на финансиране за сътрудничеството с партньорите от АКТБ; поради това настоява, че ако бъде разгледано включването на ЕФР в бюджета за МФР за периода 2014-2020 г., това трябва да значи, че целият финансов пакет на ЕФР ще бъде прехвърлен съгласно предложението на Комисията (30,3 милиарда евро по цени за 2011 г.)⁴ във функция 4 и по никакъв начин не следва да се използва като претекст за намаляване на общите тавани на разходите за външна дейност на Съюза като цяло и по-конкретно за помощта за развитие;
8. приветства ангажимента на Комисията да приведе правата на контрол на Парламента върху ЕФР в съответствие с правата му на контрол върху общия бюджет на Съюза, по-конкретно по отношение на Инструмента за сътрудничество за развитие; настоятелно призовава Комисията да представи незабавно конкретни предложения за тази цел и да започне диалог с цел определяне на точните условия за бъдещия контрол от страна на Парламента върху вземането на стратегически решения относно ЕФР.

² Бъдещият подход към бюджетната подкрепа от ЕС за трети държави. Брюксел, 13.10.2011 г. COM(2011)0638, окончателен.

³ Бюджет за Европа 2020 г. Брюксел, 29.6.2011 г. COM(2011)0500 окончателен, стр. 20-21.

⁴ Бюджет за Европа 2020 г. Брюксел, 29.6.2011 г. COM(2011)0500 окончателен, стр. 6, 20.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	19.2.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 24 -: 0 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Thijs Berman, Michael Cashman, Ricardo Cortés Lastra, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Michał Tomasz Kamiński, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Anna Záborská
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Philippe Boulland, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Enrique Guerrero Salom, Isabella Lövin, Gesine Meissner, Bart Staes
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	George Lyon