



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utveckling

2012/2253(INI)

25.2.2013

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för utrikesfrågor

över rekommendation till Europeiska utrikestjänsten och till rådet om
översynen 2013 av Europeiska utrikestjänstens organisation och funktionssätt
(2012/2253(INI))

Föredragande: Birgit Schnieber-Jastram

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet inser att då Europeiska utrikestjänsten är en relativt ung organisation har inte tillräckligt med tid förflutit för att man fullt ut ska kunna bedöma vissa av aspekterna som avser organisationens struktur och funktionssätt. Parlamentet uttrycker trots detta sin förhoppning om att man i halvtidsöversynen kommer att bedöma utrikestjänstens mervärde med avseende på EU:s utvecklingssamarbete, i synnerhet om detta har lett till en kvalitetsförbättring och en effektivisering av den politiska utformningen och den strategiska programplaneringen. Översynen ska genomföras med fullt beaktande av målen för och de åtaganden som antagits inom ramen för EU:s utvecklingspolitik, i enlighet med artikel 208 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och det europeiska samförståndet om utveckling¹.
2. Europaparlamentet bekräftar vikten av att garantera bättre samordning och goda styrelseformer i utvecklingsfrågor på internationell nivå så att EU kan ge enhetliga signaler och få synlighet.
3. Europaparlamentet påminner om att Europeiska utrikestjänsten spelar en viktig roll vid planering och programplanering av EU:s bilaterala utvecklingssamarbete med partnerländer och partnerregioner och att den är ansvarig för att, tillsammans med kommissionen och under ansvar av kommissionsledamoten för utvecklingsbistånd, utarbeta alla strategiska och fleråriga programplaneringsdokument som avser finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete och Europeiska utvecklingsfonden (EUF).
4. Europaparlamentet uppmanar Europeiska utrikestjänsten och kommissionen att, trots svårigheterna i början, fortsätta med sina insatser för en närmare samordning av EU:s och dess medlemsstaters strategier för utvecklingssamarbete och krishanteringsstrukturer. Parlamentet uppmanar utrikestjänsten och kommissionen att ytterligare främja sådan samordning och att bygga vidare på de positiva erfarenheterna av den gemensamma programplaneringen av utvecklingsbistånd under nästa programplaneringsperiod, med start 2014.
5. Europaparlamentet anser att EU bör visa sina utvecklingspartner exempel på god samordning. Parlamentet uppmanar också Europeiska utrikestjänsten och kommissionen att undersöka sätt att delta i trepartssamarbete.
6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att ytterligare förbättra ansvarsfördelningen för utvecklingsfrågor mellan de båda institutionerna samt att se till att deras respektive personalbehov är tillgodosedda. Parlamentet efterfrågar särskilt en tydligare ansvarsfördelning mellan utrikestjänsten och kommissionen när det gäller genomförandet av Cotonouavtalet.

¹ Skäl 4, rådets beslut av den 26 juli 2010 om hur den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska organiseras och arbeta (2010/427/EU).

7. Europaparlamentet anser att det skulle vara bäst för rådets arbetsgrupper för utvecklingssamarbete, humanitärt bistånd, livsmedelshjälp och samarbete med AVS-staterna om det nuvarande systemet med ett roterande ordförandeskap bland medlemsstaternas företrädare fortsatte, med tanke på särdragen i dessa externa politikområden och den viktiga roll som medlemsstaterna spelar i dem.
8. Europaparlamentet upprepar i detta sammanhang att det är viktigt att Europeiska utrikestjänstens personal består av personer från alla medlemsstater, med en välavvägd geografisk och könsbaserad fördelning.
9. Europaparlamentet understryker också vikten av utbildning i könsrelaterade frågor inom Europeiska utrikestjänsten. Parlamentet understryker att sådan utbildning måste öka medvetenheten om könsrelaterade frågor och jämställdhet.
10. Europaparlamentet upprepar sin vädjan till vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska utrikestjänsten om att tydligt prioritera en konsekvent politik för utveckling. Parlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen och utrikestjänsten att ta fram en tydlig strategi för att garantera en konsekvent politik för utveckling, bland annat genom att den konsekventa politiken för utveckling ges en mer dominerande plats i EU:s politiska dialog med regeringarna, parlamenten, det civila samhällets organisationer och andra aktörer i partnerländerna, genom att på ett trovärdigt och operationellt sätt ta med den konsekventa politiken för utveckling i strategiska programplaneringsdokument, genom att delta i förberedelserna för nästa rullande arbetsprogram för en konsekvent politik för utveckling och genom att utveckla ett utbildningsprogram för denna politik för all nyanställd personal inom utrikestjänsten.
11. Europaparlamentet pekar på en risk för motsättningar mellan den konsekventa politiken för utveckling och konceptet med ”en övergripande strategi” för krishantering utanför EU. Parlamentet uppmanar eftertryckligen Europeiska utrikestjänsten och kommissionen att se till att ”den övergripande strategin” inte underminerar de särskilda målen och principerna i utvecklingssamarbetet eller styr knappa resurser bort från fattigdomsminskning. Parlamentet insisterar samtidigt på att EU:s humanitära bistånd inte är ett krishanteringsverktyg och påminner utrikestjänsten om dess åtagande¹ att främja uppnåendet av målen för det europeiska samförståndet om humanitärt bistånd.
12. Europaparlamentet uppmanar Catherine Ashton, vice ordförande för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, att underteckna det europeiska samförståndet om utveckling.
13. Europaparlamentet ser positivt på att vice ordföranden/den höga representanten årligen har vänt sig till utskottet för utveckling som ett viktigt steg för att förbättra ansvarigheten och informationsutbytet avseende utvecklingsfrågor. Parlamentet uppmanar vice ordföranden/den höga representanten och Europeiska utrikestjänsten att reflektera över andra sätt att förstärka sin ansvarighet gentemot parlamentet, inbegripet genom att ge den behöriga ministern för det roterande ordförandeskapet befogenheter att tala på

¹ Skäl 4, rådets beslut av den 26 juli 2010 om hur den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska organiseras och arbeta (2010/427/EU).

vice ordförandens/den höga representantens vägnar om frågor gällande rådets ställning avseende EU:s politik för utvecklingssamarbete.

14. Europaparlamentet uppmanar Europeiska utrikestjänsten att stärka sin roll i internationella förhandlingar om politiska och utrikespolitiska frågor och att framför allt använda de diplomatiska verktyg som finns inom utrikestjänsten för att lyfta fram Internationella brottmålsdomstolen (ICC), att påminna tredjeländer – med en särskild emphasis på utvecklingsländer – om att de måste stödja ICC och underteckna eller ratificera dess konstituerande akt om de inte redan gjort det, och att i avtal med tredjeländer ta med bindande klausuler där det krävs att tredjeländer samarbetar med ICC eller inför restriktioner för personer mot vilka åtal har väckts vid ICC.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	19.2.2013
Slutomröstning: resultat	+: 26 -: 0 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Thijs Berman, Michael Cashman, Ricardo Cortés Lastra, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Michał Tomasz Kamiński, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Anna Záborská
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Philippe Boulland, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Enrique Guerrero Salom, Isabella Lövin, Gesine Meissner, Bart Staes
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	George Lyon