



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по развитие

2012/2263(INI)

24.4.2013

СТАНОВИЩЕ

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно положението на непридружените непълнолетни лица в ЕС (2012/2263(INI))

Докладчик по становище: Шарл Гьоренс

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава значението на съгласуваното разработване на политиките на ЕС в областта на имиграцията, убежището и правата на децата – по отношение на непълнолетните лица в ЕС и в трети държави, като се вземе надлежно предвид тяхното въздействие върху развиващите се страни; припомня задължението за последователност на политиките (ППР), залегнало в Договора от Лисабон;
2. припомня, че една от целите на Плана за действие на ЕС относно непридружени непълнолетни лица беше ЕС и държавите членки да разгледат причините за миграцията и да включат въпроса за непридружените непълнолетни лица в контекста на сътрудничеството за развитие, като по този начин се допринесе за създаването на безопасна обстановка за израстване на децата в техните държави на произход; подчертава, че е необходимо да се доразвие превантивното измерение на политиките на ЕС, свързани с непридружени непълнолетни лица, като се фокусира повече върху усилията за изкореняването на бедността, политиките в областта на здравеопазването и трудовата заетост, правата на човека и демократизацията, както и възстановяването след конфликти;
3. подчертава, че борбата срещу трафика на хора и предотвратяването на незаконната имиграция чрез предприемане на мерки във връзка с причините са важен предварителен етап при разглеждане на въпроса за непридружените непълнолетни лица; счита, че в обхвата на мерките за защита на непридружените непълнолетни лица следва да се включат и процедурите за международно осиновяване;
4. припомня, че е необходимо децата да се разглеждат като особено уязвими и подчертава, че принципът на „висшия интерес на детето“ трябва да вземе превес над всички други съображения, когато става въпрос за непридружени непълнолетни лица;
5. посочва очевидните пропуски в защитата на равнище ЕС по отношение на приемането и предоставянето на помощ на непридружени непълнолетни лица; в тази връзка припомня, че гарантирането на сигурността и здравето на непридружените непълнолетни лица, независимо от продължителността на престоя им в ЕС, е отговорност на съответните държави членки; счита, че с оглед на това ЕС следва да продължи: а) да осигурява повече средства за подпомагане на пълното прилагане на подобренията в новото законодателство и политики на ЕС, включително укрепване на изпълнението на текущия План за действие на ЕС относно непридружени непълнолетни лица; б) да планира подновяване на усилията в тази област чрез следващ план за действие за периода след 2014 г., и в) да въведе обща и задължителна нормативна рамка, основана на общо определение на понятието „непридружени непълнолетни лица“ и с ясни правила за справяне с предизвикателството в неговата цялост, с цел коригиране на съществуващите недостатъци и различията между държавите членки, като определянето на

възрастта, настоящността, достъпа до услуги и намирането и реализирането на устойчиви решения;

6. изтъква, че независимо от гражданството на детето или дали това гражданство е признато, държавата членка, в която се намира непридруженото дете, трябва да изпълнява ролята на негов настояник и да му предоставя възможно най-висока степен на защита;
7. изразява съжаление, че в сравнение с други хуманитарни сектори за закрилата на детето последователно се отделя финансиране, чийто размер е изключително недостатъчен; насърчава всички държави членки да установят най-добри практики за гарантиране на защитата на правата на човека на непридружени непълнолетни лица, в частност правото на здраве и правото на образование, както е установено в Конвенцията на ООН за правата на детето;
8. призовава за подобряване на сътрудничеството между държавите на произход, транзит и местоназначение по въпроси като откриването на семействата, наблюдаването връщане в случаите, в които с оглед на семейните обстоятелства на непълнолетното лице това е възможно или желателно, реинтегрирането и идентифицирането на подходящи решения, с оглед на постигането на напредък по пътя към общ подход на ЕС и установяването на трайни решения; насърчава обмена на информация и добри практики, както и провеждането на специално обучение на граничните служители и органи относно начините, по които да работят внимателно с деца, които са преживели травми в миналото; счита, че ЕС не трябва да се ограничава само до плана за действие, предложен от Комисията, така че основните права на непридружените непълнолетни лица наистина да бъдат укрепени; подчертава по-специално, че е необходимо да бъде укрепен статутът на „законния настояник“ в ЕС и държавите партньори и счита, че е изключително важно да се изготви план за наблюдение в сътрудничество с държавите на произход и евентуалните държави на транзит, за да се гарантира, че детето е добре защитено след завръщането си в държавата на произход и реинтеграцията си там;
9. изтъква, че е важно също така в Плана за действие да се предвиди пълноценната интеграция на непридружените непълнолетни лица в приемащите държави;
10. подчертава, че предотвратяването на необходимостта от миграция в условия, които не са безопасни, и намаляването на рисковете, свързани с такава миграция, идентифицирането, откриването на семействата, оценката на семейните обстоятелства, насърчаването на възможностите за връщане и реинтеграция, когато това отговаря на висшия интерес на непълнолетното лице, борбата с трафика на хора и укрепването на системите за защита на детето са въпроси, които трябва да бъдат обсъждани на редовните диалози на ЕС с държавите партньори и трябва да представляват неразделна част от дневния ред на Европейската служба за външна дейност и на делегациите на Комисията;
11. счита, че е важно да се въведе координиран метод за събиране на данни, включително количествени и качествени данни, обхващащ целия ЕС, чрез засилване на ролята на Frontex и Европол и с участието на Европейската мрежа за миграцията.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.4.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 21 -: 0 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Michael Cashman, Ricardo Cortés Lastra, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Andreas Pitsillides, Jean Roatta, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Enrique Guerrero Salom, Cristian Dan Preda, Judith Sargentini, Jan Zahradil