



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Rozwoju

2012/2263(INI)

24.4.2013

OPINIA

Komisji Rozwoju

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

w sprawie problemu pozostawianych bez opieki małoletnich w UE
(2012/2263(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Charles Goerens

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Rozwoju zwraca się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla znaczenie spójnego rozwoju polityki UE w dziedzinie imigracji, azylu i praw dzieci – dotyczącego nieletnich zarówno w UE, jak i w krajach trzecich – z należyтым uwzględnieniem wpływu tych dziedzin polityki na kraje rozwijające się; przypomina o ustanowionym w Traktacie z Lizbony obowiązku zapewnienia spójności polityki na rzecz rozwoju;
2. przypomina, że jednym z celów planu działań UE w sprawie małoletnich bez opieki – zarówno z perspektywy UE, jak i jej państw członkowskich – było wyeliminowanie podstawowych przyczyn migracji i włączenie kwestii małoletnich bez opieki w zakres współpracy rozwojowej, co stanowiłoby wkład w tworzenie bezpiecznych warunków dorastania dzieci w ich krajach pochodzenia; podkreśla potrzebę dalszego rozwijania prewencyjnego wymiaru polityki UE dotyczącej małoletnich bez opieki, poprzez skupienie się w większym stopniu na kwestii eliminacji ubóstwa, problemach zdrowotnych, polityce zatrudnienia, prawach człowieka i demokratyzacji, a także na odbudowie po zakończeniu konfliktu;
3. podkreśla, że zwalczanie handlu ludźmi i zapobieganie nielegalnej imigracji poprzez eliminowanie podstawowych przyczyn tych zjawisk są warunkami wstępnymi niezbędnymi do uregulowania kwestii osób małoletnich pozostawionych bez opieki; uważa, że środki ochrony małoletnich pozostawionych bez opieki powinny obejmować również procedury adopcji międzynarodowej;
4. przypomina o potrzebie traktowania dzieci jako osób wymagających szczególnej troski i podkreśla, że zasada „najlepszego interesu dziecka” musi mieć pierwszeństwo przed wszelkimi innym względami, kiedy podchodzi się do problemu małoletnich pozostawionych bez opieki;
5. zwraca uwagę na oczywiste luki w ochronie dzieci na szczeblu UE w zakresie przyjmowania małoletnich pozostawionych bez opieki i udzielania im pomocy; przypomina w związku z tym, że bez względu na długość pobytu małoletnich bez opieki w UE za ich bezpieczeństwo i zdrowie odpowiadają poszczególne państwa członkowskie; mając powyższe na względzie, uważa, że UE powinna w dalszym ciągu: a) przeznaczyć znaczne zasoby na wspieranie pełnego wdrożenia zmian w swoich najnowszych przepisach i w swojej polityce, w tym również poprzez przyspieszoną realizację aktualnego planu działania UE w sprawie małoletnich bez opieki; b) dbać o podejmowanie coraz to nowych działań w tej dziedzinie w ramach nowego planu działania obejmującego okres po roku -2014 oraz c) wprowadzić wspólne wiążące ramy prawne, w oparciu o jednolitą definicję osoby małoletniej bez opieki UE, zawierające jasne przepisy regulujące problem całościowo, tak by uzupełnić obecne braki i usunąć rozbieżności występujące między państwami członkowskimi, takie jak w kwestii szacowania wieku, opiekunów, dostępu do usług oraz określania i wdrażania trwałych rozwiązań;

6. przypomina, że niezależnie od obywatelstwa osoby małoletniej lub tego, czy jej obywatelstwo jest uznawane, państwo członkowskie, w którym ona przebywa, musi sprawować opiekę nad osobami małoletnimi pozostawionymi bez opieki i zapewnić im najwyższy poziom ochrony.
7. wyraża ubolewanie w związku z tym, że ochrona dzieci jest stale znacznie niedofinansowana w porównaniu z innymi sektorami działalności humanitarnej; zachęca wszystkie państwa członkowskie do wprowadzenia najlepszych praktycznych rozwiązań gwarantujących osobom małoletnim bez opieki ochronę praw człowieka, a także prawa do opieki zdrowotnej i edukacji, zgodnie z oenzetowską Konwencją o prawach dziecka;
8. nawołuje do zacieśnienia współpracy między krajami pochodzenia, tranzytu i przeznaczenia w takich kwestiach, jak poszukiwanie członków rodziny, monitorowane powroty – gdy tylko sytuacja rodzinna dziecka umożliwia to lub gdy jest to w takiej sytuacji zalecane – ponowna integracja i określenie odpowiednich rozwiązań z myślą o dążeniu do wypracowania wspólnego podejścia UE oraz przyjęcia trwałych rozwiązań; zachęca do wymiany informacji i dobrych praktyk, a także do organizowania specjalnych szkoleń dla służb i organów granicznych w zakresie stosownego postępowania z dziećmi, które miały traumatyczne przeżycia; uważa, że UE musi podjąć działania wykraczające poza zaproponowany przez Komisję plan działania, aby faktycznie wzmocnić podstawowe prawa małoletnich pozostawionych bez opieki; podkreśla w szczególności potrzebę wzmocnienia statusu „opiekuna prawnego” w UE oraz w krajach partnerskich i uznaje za niezwykle ważne sporządzenie planu monitorowania we współpracy z krajami pochodzenia i tranzytu, tak by zadbać o właściwą ochronę dziecka po powrocie oraz o jego ponowną integrację w kraju pochodzenia;
9. podkreśla, że ważne jest również, by plan działania uwzględnił pełną integrację osób małoletnich pozostawionych bez opieki w państwach przyjmujących;
10. podkreśla, że kwestie takie jak: zapobieganie sytuacji, w której wystąpiłaby potrzeba niepewnej migracji i ograniczanie związanych z nią zagrożeń, identyfikacja, poszukiwanie członków rodziny, ocena warunków rodzinnych, stwarzanie możliwości powrotu i ponownej integracji, jeżeli jest to w jak najlepiej pojętym interesie osoby małoletniej, zwalczanie handlu ludźmi oraz wzmocnienie systemów ochrony dzieci UE powinna podejmować w systematycznych rozmowach z krajami partnerskimi, i muszą one stanowić integralną część programu Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych oraz delegatur Komisji;
11. uważa, że kluczowe jest wprowadzenie skoordynowanej ogólnounijnej metody gromadzenia danych ilościowych i jakościowych poprzez zwiększenie roli Frontexu i Europolu oraz poprzez zaangażowanie Europejskiej Sieci Migracyjnej.

WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

Data przyjęcia	23.4.2013
Wynik głosowania końcowego	+: 21 -: 0 0: 2
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Michael Cashman, Ricardo Cortés Lastra, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Andreas Pitsillides, Jean Roatta, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Enrique Guerrero Salom, Cristian Dan Preda, Judith Sargentini, Jan Zahradil