



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru dezvoltare

2013/0102(NLE)

17.9.2013

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare

destinat Comisiei pentru pescuit

referitor la proiectul de Decizie a Consiliului privind încheierea Protocolului de stabilire a posibilităților de pescuit și a contribuției financiare prevăzute în Acordul de parteneriat între Uniunea Europeană și Republica Côte d'Ivoire (2013-2018)
(08701/2013 – C7-0216/2013 – 2013/0102(NLE))

Raportor pentru aviz: Maurice Ponga

PA_Leg_Consent

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Côte d'Ivoire este o țară în curs de dezvoltare, clasată foarte jos în Indexul dezvoltării umane, pe a 168-a poziție dintr-un total de 186 de țări în 2013.

Côte d'Ivoire iese dintr-o criză politică majoră, care a durat mai bine de 10 ani. Țara este actualmente în plină reconstrucție, iar restabilirea statului de drept pe întreg teritoriul ivorian se confruntă nu numeroase provocări, datorită unui proces de reconciliere națională dificil și complex.

UE este alături de Côte d'Ivoire și contribuie la reconstrucția țării, prin intervenții multiple în materie de ajutor umanitar, prin „Parteneriatul pentru tranziție” și prin programele sale de dezvoltare (FED, ICD, IS, IEDDO, Inițiativa OMD). Al 10-lea FED (2008-2013) pentru Côte d'Ivoire se ridică la peste 600 de milioane EUR și susține consolidarea păcii și a bunei guvernări, aspirația către coeziunea socială și reabilitarea infrastructurilor sociale și economice. Majoritatea acțiunilor de cooperare internațională funcționează din nou, ceea ce permite o accelerare a realizării Planului național de dezvoltare început în martie 2012.

La nivel economic, în pofida unei situații economice dificile, cu un PIB pe cap de locuitor de 1 300 EUR în 2011 și aproximativ 50% din ivorienii care trăiesc sub pragul sărăciei, Côte d'Ivoire este în prezent într-o fază de creștere. În 2012, se estimează că PIB-ul a crescut cu 8,6%. Implementarea planului național de dezvoltare (2012-2015) ar trebui să readucă țara pe calea unei creșteri sustenabile pe termen mediu, cu rată de creștere situată între 8,9% și 9,8% în 2013 și 2014.

Agricultura este baza economiei ivoriene, contribuind cu peste un sfert din PIB-ul național. În acest sector sunt angajate 4 milioane de persoane, ceea ce reprezintă două treimi din populația activă. Această țară se numără printre cei mai mari exportatori mondiali de cacao, cafea, anacarde și ulei de palmier și produce, de asemenea, petrol și gaz. În ceea ce privește sectorul pescuitului, acesta reprezintă aproximativ 1% din PIB-ul național, iar portul Abidjan este primul port al Africii de Vest.

Acordul de parteneriat în sectorul pescuitului (APP) între UE și Côte d'Ivoire, parafat în aprilie 2007, înlocuiește fostul acord din 1990. Posibilitățile de pescuit și contrapartidele financiare sunt stabilite într-o serie de protocoale.

Noul protocol acoperă o perioadă de cinci ani (1 iulie 2013 - 30 iunie 2018) și oportunitățile de pescuit pentru 28 de nave de pescuit ton frigorifice cu plasă-pungă și 10 navele de pescuit cu paragate plutitoare. Contribuția financiară a Uniunii prevăzută în noul protocol se ridică la 680 000 EUR pe an, repartizată astfel:

- 422 500 EUR pentru accesul navelor Uniunii la ZEE a Côte d'Ivoire pentru un tonaj de referință de 6 500 tone;
- 257 500 EUR pe an pentru sprijinul dezvoltării politicii sectoriale a pescuitului în țară (cu 84% mai mult decât suma din protocolul anterior).

La această contribuție financiară se adaugă redevențele forfetare plătite de armatori.

Raportorul constată că, global, aplicarea protocolului precedent a dat rezultate mai degrabă satisfăcătoare, cum dovedește și evaluarea ex-post:

- coerența ansamblului APP, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivelul Côte d'Ivoire;
- respectarea principiului buneii guvernări;
- crearea unui număr important de locuri de muncă: 20 000 de persoane lucrează direct sau indirect pentru sectorul pescuitului (în special în sectorul portuar și în cel al transformării resurselor halieutice), la aceasta adăugându-se încadrarea socială de care beneficiază lucrătorii din uzine (salarii decente, asigurări de sănătate, pensii, formare, educație etc.);
- o plus-valoare de 170% pentru fiecare euro investit.

Deși anumite clauze ale protocolului, cum ar fi sistemul de monitorizare, control și supraveghere și îmbarcarea observatorilor, nu au putut fi respectate din cauza absenței unui cadru juridic, a echipamentelor în stare de funcționare și a mijloacelor umane, în ansamblu protocolul a înregistrat un nivel bun de eficacitate.

Raportorul și-a oprit atenția asupra rezultatelor evaluării ex-post, care evidențiază necesitatea evitării fragmentării acțiunilor cu contribuție financiară întreprinse, pentru de a crește eficiența ajutorului, precum și de necesitatea de a realiza investiții substanțiale, pentru a face din Abidjan portul cel mai atractiv punct de vedere tehnic și financiar, ceea ce impune coordonarea resurselor financiare alocate prin acest protocol cu fondurile celui de-al 11-lea FED și cu alte programe de asistență.

Deși APP cu Côte d'Ivoire a fost realizat într-un context politic dificil, acesta s-a desfășurat satisfăcător și a adus o contribuția remarcabilă la procesul de dezvoltare sustenabilă din Côte d'Ivoire. În contextul reconstrucției statului ivorian, este important ca UE să rămână prezentă alături de acesta, iar acest nou protocol ar trebui să contribuie la reconstrucție în domeniul pescuitului. Ar fi necesară, cu toate acestea, vigilență în aplicarea protocolului, precum și recurgerea, dacă este cazul, la dispozițiile articolului 8, și anume suspendarea aplicării protocolului în cazul nerespectării unor elemente esențiale și fundamentale ale drepturilor omului.

Din acest motive, raportorul propune ca Parlamentul să-și dea acordul pentru ratificarea noului protocol.

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru pescuit, competentă în fond, să propună Parlamentului să își dea aprobarea.

Comisia pentru dezvoltare consideră că Comisia ar trebui să țină seama în mod corespunzător de următoarele puncte la aplicarea protocolului:

- (a) solicită urmărirea unui număr restrâns de obiective în cadrul programului sectorial multianual, pentru a crește eficiența ajutorului sectorial;
- (b) reamintește că acțiunile ce urmează a fi întreprinse ar trebui să fie coerente și coordonate cu acțiunile finanțate prin alte programe europene de dezvoltare, inclusiv al 11-lea FED sau programul ACP FISH II și programele regionale și naționale ivoriene; recomandă ca aceste acțiuni coordonate să contribuie la îmbunătățirea infrastructurilor portului Abidjan;
- (c) invită Comisia Europeană, în cadrul comisiei mixte prevăzute la articolul 9 din acord, și pe lângă obiectivele menționate la articolul 3 alineatul (1) litera (b) din noul protocol, să ia în considerare adoptarea unor măsuri pentru consolidarea cadrului juridic și a mijloacelor financiare, tehnice și umane pentru activitățile de monitorizare, control și supraveghere, în vederea descurajării pescuitului INN; solicită Comisiei să susțină Côte d'Ivoire în eforturile sale de a promova instrumentele de cooperare regională care acoperă inspecțiile pe mare, în special acțiunea din cadrul FCWC, inclusiv introducerea unui program regional de observare a pescuitului de ton și înființarea unor centre regionale de supraveghere a pescuitului;
- (d) solicită ca rapoartele anuale privind utilizarea pachetului sectorial să fie trimise Parlamentului European și Consiliului, pentru a facilita transparența, și garantarea faptului că această sumă suplimentară pentru sprijinirea politicii sectoriale în domeniul pescuitului va fi folosită efectiv pentru acest scop.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	17.9.2013
Rezultatul votului final	+: 26 -: 0 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Thijs Berman, Michael Cashman, Ricardo Cortés Lastra, Corina Crețu, Véronique De Keyser, Leonidas Donskis, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Maurice Ponga, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Keith Taylor, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl
Membri supleanți prezenți la votul final	Philippe Boulland, Enrique Guerrero Salom, Edvard Kožušník, Krzysztof Lisek, Isabella Lövin, Judith Sargentini
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Emma McClarkin, Jarosław Leszek Wałęsa, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska