



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

---

*Комисия по развитие*

---

**2013/2148(INI)**

30.8.2013

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по външни работи

относно бъдещето на отношенията между ЕС и АСЕАН  
(2013/2148(INI))

Докладчик по становище: Рикардо Кортес Ластра

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства държавите – членки на АСЕАН за техния впечатляващ икономически напредък, постигнат през последните години; при все това съзнава, че продължават да съществуват неравенства на икономическо и социално равнище между държавите – членки на АСЕАН, както и в рамките на въпросните държави, и счита, че продължава да е необходима нова стратегия на ЕС за насърчаване на развитието и борба с неравенството в тези държави; счита, че такава стратегия следва да се основава на Европейския консенсус за развитие от 2005 г., а така също и на принципите, които Европейската комисия е заложила в своята Програма за промяна<sup>1</sup>;
2. счита, че въпросната стратегия в частност следва да се основава на следните принципи: съгласуваност на политиките за развитие, дългосрочна ефективност на помощта, приоритет на основните социални потребности, по-специално здравеопазване и образование, и участие на националните субекти, включително националните парламенти, местните органи, НПО в областта на развитието и гражданското общество;
3. посочва, че докато общата цел на сътрудничеството между ЕС и АСЕАН през периода 2011—2013 г. е да допринесе за регионалната интеграция на АСЕАН, например да направи възможно създаването до 2015 г. на Общност на АСЕАН, междусекторните програми включват, наред с другото, воденето на преговори за споразумения за свободна търговия; в този контекст отново заявява, че една стратегия в подкрепа на растежа не следва да се бърка с дългосрочна стратегия за развитие, която е свързана с финансирането на дългосрочни цели като здравеопазване, образование, достъп до енергия в селските райони, подкрепа за дребните земеделски стопани и т.н.; по-специално настоятелно призовава Комисията да гарантира, че програмите, финансирани по ИСР, имат пряка връзка с първостепенната цел за изкореняване на бедността в съответствие със съгласуваността на политиките за развитие, залегнала в член 208 от ДФЕС;
4. призовава Комисията да координира принципите и целите на въпросната политика с традиционните и новите донори, и по-специално с Китай и Индия, като за препратка използва Целите на хилядолетието за развитие и целите на хилядолетието след 2015 г. на Обединените нации; призовава новите донори да поемат отговорности по отношение на развитието в региона в съответствие с тяхната позиция на нововъзникващи сили и да постигнат напредък във връзка с въвеждането на данък върху финансовите сделки в полза на сътрудничеството за развитие;

---

<sup>1</sup> COM(2011)0637 окончателен, 13.10.2011 г., „Повишаване на въздействието на политиката на ЕС за развитие: програма за промяна“.

5. счита, че при формулирането на своята средносрочна и дългосрочна стратегия за развитие държавите от АСЕАН следва незабавно да разгледат важните предизвикателства в областта на социална сфера, градското развитие и околната среда, пред които са изправени във връзка с устойчивото управление на ресурсите, по-специално водата, опазването на биологичното разнообразие, продоволствената сигурност и изменението на климата, като например реакцията при природни бедствия, които често засягат държавите от АСЕАН; във връзка с това призовава Комисията да подкрепи усилията на държавите от АСЕАН и призовава за по-тясно сътрудничество между ЕС и АСЕАН;
6. също така отбелязва, че бедността продължава да представлява проблем в тези държави и че тя основно засяга жените, лицата с ниско равнище на образование, селските райони и групите от етнически или религиозни малцинства; по тази причина счита, че е необходимо да се подобри разпределението на богатството и да се насърчи социалната справедливост на всички равнища, тъй като неравенството възпрепятства икономическия растеж и постигането на Целите на хилядолетието и може да породи социални конфликти;
7. подчертава, че действията на ЕС в региона трябва да се подготвят в сътрудничество с органите на въпросните държави, по начин, който е съгласуван с новите реалности и потребности на региона, и същевременно да се вземат под внимание конкретните потребности и положението на всяка една от държавите, така че помощта от ЕС да допринесе за балансирания растеж в региона;
8. приветства факта, че в Хартата на АСЕАН се подчертава значението на принципите на правовата държава, доброто управление, демокрацията и конституционното управление; изразява съжаление обаче, че в Хартата липсват механизми за уреждане на спорове и санкции в случай на нарушения на правата на човека;
9. счита, че държавите от АСЕАН следва да постигнат напредък към един нов етап от приобщаващото икономическо и социално развитие със специален акцент върху насърчаването на човешките, социалните, трудовите и икономическите права на своите народи, с цел да се гарантират по-равнопоставени и справедливи общества; счита, че за тази цел е необходимо те да използват увеличаването на икономическото си богатство в полза на укрепването на мрежите си за социална сигурност и закрила; настоятелно призовава също така ЕС да разшири сътрудничеството си по въпросите на правата на човека, за да допринесе за превръщането на Междуправителствената комисия по правата на човека на АСЕАН (AICHR) в ефективно средство за насърчаването и защитата на правата на човека;
10. настоятелно призовава ЕС да разшири своята помощ и сътрудничество с цел борба с корупцията, като, наред с другото, насърчава ратифицирането и прилагането на Конвенцията на ООН срещу корупцията;
11. също така насърчава държавите от АСЕАН да гарантират, че техните предприятия прилагат изцяло и ефективно националните трудови норми и екологични правила и тези на МОТ, и да създадат климат, който е по-благоприятен за развитието и

дейностите на профсъюзите, и настоятелно ги призовава да предприемат действия в координация с гражданското общество и с националните и регионалните органи с цел защита на социалните и трудовите права; призовава националните и чуждестранните предприятия, извършващи дейност в държавите от АСЕАН, да действат в съответствие с принципите за корпоративна социална отговорност;

12. счита, че в контекст, в който централен фактор за бъдещото икономическо развитие на тези държави ще бъде в по-малка степен износьт и в по-голяма степен вътрешното потребление, усилията на държавите от АСЕАН в борбата с бедността на маргинализираните и уязвимите социални групи и тяхното социално приобщаване може да разкрият огромен потенциал за развитие на тези държави;
13. настоятелно призовава Комисията да продължи да предоставя помощ за държавите от АСЕАН за по-нататъшно намаляване на различията между тях и да ги подкрепя по пътя на политическата, икономическата и институционалната интеграция на регионално равнище, отделяйки специално внимание на най-слабо развитите страни (Камбоджа, Лаос и Мианмар), както и да насърчава достъпа до финансиране, по-специално чрез микрокредити, на уязвими групи от населението на държавите от АСЕАН, като жените и етническите малцинства;
14. осъжда отрицателните последици от политиката на ЕС относно биогоривата за заграбването на земя в Южна Азия, като държавите – членки на ЕС са основен двигател за бързото разширяване на производството на палмово масло (особено в Индонезия и Малайзия), водещо до лишаване от собственост и/или враждебно обединяване на бедните селяни в плантации за маслодайни палми; в противовес на това счита, че е крайно необходимо в контекста на помощта за развитие да се подкрепят правата върху земните ресурси на бедните хора в развиващите се държави, като се следва подход, основаващ се на правата;
15. настоятелно призовава за привеждането в действие на насоките за политика на ЕС по отношение на земята от 2004 г. с цел противопоставяне на заграбването на земя; подчертава по-специално, че донорите следва да се ангажират с политика за земята, насочена към защитата и укрепването на дребното семейно земеделие;
16. изразява загриженост относно предизвикателствата, пред които са изправени държавите от АСЕАН, във връзка с градското развитие – плод на икономическото развитие, засягащи аспекти като управление на миграционните потоци от селските райони към градовете, градоустройството и предоставянето на инфраструктури и основни услуги, борба с разрастването на бедните квартали и целесъобразност на използването на чисти и възобновяеми енергийни източници с цел борба със замърсяването; призовава Комисията да си сътрудничи с държавите от АСЕАН по стратегиите за разрешаването на тези проблеми;
17. призовава Комисията да задълбочи мерките за насърчаване на развитието на административния капацитет на държавите от АСЕАН и на техните органи за регионална интеграция, както и за насърчаване подобряването на тяхното управление.

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	28.8.2013 г.
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 20 -: 0 0: 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Thijs Berman, Véronique De Keyser, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Bill Newton Dunn, Michèle Striffler, Ivo Vajgl
<b>Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Fiona Hall, Isabella Lövin, Judith Sargentini
<b>Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Pino Arlacchi, Zuzana Brzobohatá, Alejandro Cercas, Lara Comi, Emer Costello, James Nicholson, Carmen Romero López, Iuliu Winkler