



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Ανάπτυξης

2013/0010(COD)

5.11.2013

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου, περί δημιουργίας εθελοντικού συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (COM(2013)0015 – C7-0021/2013 – 2013/0010(COD))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Michèle Striffler

PA_Legam

ΣΥΝΤΟΜΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η πρόταση της Επιτροπής COM(2013)15 επιδιώκει να προσαρμόσει τις διατάξεις επιτροπολογίας, οι οποίες περιέχονται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου, στους νέους κανόνες που αφορούν τις κατ' εξουσιοδότηση και τις εκτελεστικές πράξεις και αναφέρονται στα άρθρα 290 και 291 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου καθιερώνει το σύστημα αδειών FLEGT (Επιβολή της Δασικής Νομοθεσίας, Διακυβέρνηση και Εμπόριο) για την αντιμετώπιση της παρανόμως υλοτομημένης ξυλείας και του συναφούς εμπορίου. Βάσει του FLEGT, οι χώρες εταίροι αναλαμβάνουν την υποχρέωση να εξασφαλίσουν, μέσω παρακολούθησεων και ελέγχων, ότι τα προϊόντα ξυλείας έχουν παραχθεί από εγχώρια ξυλεία η οποία υλοτομήθηκε νόμιμα ή από ξυλεία η οποία εισήχθη νόμιμα στην εταίρο χώρα. Ο κανονισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την ξυλεία (ΕΕ) αριθ. 995/2010 τέθηκε σε ισχύ στις 3 Μαρτίου 2013, ορίζοντας ως αδίκημα τη διάθεση στην αγορά της ΕΕ ξυλείας η οποία έχει υλοτομηθεί παρανόμως. Εάν εφαρμοστεί αποτελεσματικά, ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία θα αποτελέσει κίνητρο για τις χώρες προκειμένου να συνάπτουν εθελοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης (ΕΣΕΣ) με την ΕΕ. Σε αντίθετη περίπτωση, είναι πολύ πιθανό να μειωθεί το ενδιαφέρον για τις ΕΣΕΣ. Επικρατεί μεγάλη ανησυχία για το γεγονός ότι σε πολλές χώρες έχει ουσιαστικά παύσει η εφαρμογή των ΕΣΕΣ. Η ΕΕ πρέπει να λάβει υπόψη τις νέες εξελίξεις, όπως την ολοένα αυξανόμενη ζήτηση για ιδιαίτερα προσοδοφόρες πρώτες ύλες, και να διασφαλίσει ότι οι ΕΣΕΣ θα παραμείνουν ένα αποτελεσματικό μέσο για την προαγωγή της διακυβέρνησης στον δασικό τομέα.

Μέχρι σήμερα, έχουν οριστικοποιηθεί έξι ΕΣΕΣ (με το Καμερούν, την Κεντροαφρικανική Δημοκρατία, τη Γκάνα, την Ινδονησία, τη Λιβερία και τη Δημοκρατία του Κονγκό)· τέσσερις από αυτές έχουν ήδη επικυρωθεί (Κεντροαφρικανική Δημοκρατία, Καμερούν, Γκάνα και Δημοκρατία του Κονγκό). Επίσημες διαπραγματεύσεις βρίσκονται σε εξέλιξη με τη Λαϊκή Δημοκρατία του Κονγκό, τη Γκαμπόν, την Ονδούρα, την Ακτή του Ελεφαντοστού, τη Μαλαισία, το Βιετνάμ και τη Γουιάνα και αναμένεται ότι σύντομα θα αρχίσουν και με το Λάος. Άλλες χώρες που έχουν εκδηλώσει ενδιαφέρον περιλαμβάνουν τη Βολιβία, τη Βιρμανία, την Καμπότζη, την Κολομβία, τον Ισημερινό, τη Γουατεμάλα, τη Μαδαγασκάρη, την Παραγουάη, τη Σιέρα Λεόνε και την Ταϊλάνδη.

Η πρόταση της Επιτροπής δεν αποσκοπεί στην τροποποίηση της ουσίας του συστήματος FLEGT αλλά στην προσαρμογή των διατάξεων περί επιτροπολογίας στις αντίστοιχες διατάξεις της ΣΛΕΕ. Η πρόταση αυτή αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία να θεσπίζει τόσο κατ' εξουσιοδότηση όσο και εκτελεστικές πράξεις.

Σύμφωνα με την πρόταση, η Επιτροπή μπορεί να θεσπίζει εκτελεστικές πράξεις, σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης, για την αξιολόγηση των υφισταμένων συστημάτων τα οποία εξασφαλίζουν τη νομιμότητα και την αξιόπιστη παρακολούθηση των προϊόντων ξυλείας που εξάγονται από χώρες εταίρους. Σήμερα, τα συστήματα αυτά αξιολογούνται και εγκρίνονται από μία επιτροπή επιτροπολογίας στο πλαίσιο κανονιστικής διαδικασίας.

Σύμφωνα με την πρόταση, η Επιτροπή μπορεί να θεσπίζει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για να τροποποιεί τον κατάλογο των χωρών εταίρων και των αντιστοίχων αρχών χορήγησης αδειών,

όπως ορίζονται στο παράρτημα I, και τους καταλόγους των προϊόντων ξυλείας οι οποίοι απαριθμούνται στα παραρτήματα II και III.

Το νέο άρθρο 11α που προτείνει η Επιτροπή, σχετικά με την άσκηση της εξουσιοδότησης, απαιτεί δύο τροποποιήσεις.

Η πρώτη τροποποίηση έχει ως στόχο να εξασφαλίσει ότι η διάρκεια της εξουσιοδότησης στην Επιτροπή δεν είναι αόριστη αλλά περιορίζεται σε περίοδο πέντε ετών, η οποία μπορεί να ανανεωθεί σιωπηρά για χρονικό διάστημα ίσης διάρκειας.

Η δεύτερη τροποποίηση έχει ως στόχο να παρατείνει κατά δύο μήνες την περίοδο που διαθέτει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για να διατυπώσει αντίρρηση σε σχέδιο κατ' εξουσιοδότηση πράξης, ούτως ώστε ο προβλεπόμενος χρόνος που διαθέτει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για έλεγχο να είναι έξι μήνες (2+4) αντί τεσσάρων μηνών (2+2). Αυτό δικαιολογείται από το γεγονός ότι τα τρία πεδία για τα οποία ανατίθεται εξουσιοδότηση περιέχουν στοιχεία πολιτικής εκτίμησης.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 1 – σημείο 5

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2173/2005

Άρθρο 11α – παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2. Η εξουσιοδότηση που αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 3, στο άρθρο 5 παράγραφος 9 και στο άρθρο 10 παράγραφοι 1, 2 και 3 ανατίθεται για **αόριστο** χρονικό διάστημα από **την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού**.

Τροπολογία

2. Η εξουσιοδότηση που αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 3, στο άρθρο 5 παράγραφος 9 και στο άρθρο 10 παράγραφοι 1, 2 και 3 ανατίθεται για χρονικό διάστημα **πέντε ετών** από ...+. **Η Επιτροπή εκπονεί έκθεση σχετικά με την εξουσιοδότηση το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της πενταετούς περιόδου. Η εξουσιοδότηση παρατείνεται σιωπηρά για περιόδους ίσης διάρκειας, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο αντιτεθεί στην εν λόγω**

παράταση το αργότερο τρεις μήνες πριν από το τέλος κάθε περιόδου.

+ E.E.: να εισαχθεί η ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.

Τροπολογία 2

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 1 – σημείο 5

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2173/2005

Άρθρο 11α – παράγραφος 5

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

5. Κάθε κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 3, το άρθρο 5 παράγραφος 9 και το άρθρο 10 παράγραφοι 1, 2 και 3 τίθεται σε ισχύ μόνο εάν δεν έχει διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός προθεσμίας δύο μηνών από την κοινοποίηση της πράξης αυτής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ή εάν, πριν από τη λήξη της προθεσμίας αυτής, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έχουν αμφότερα ενημερώσει την Επιτροπή ότι δεν θα διατυπώσουν αντίρρηση. Η **προθεσμία** αυτή παρατείνεται κατά **δύο** μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Τροπολογία

5. Κάθε κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 3, το άρθρο 5 παράγραφος 9 και το άρθρο 10 παράγραφοι 1, 2 και 3 τίθεται σε ισχύ μόνο εάν δεν έχει διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός προθεσμίας δύο μηνών από την κοινοποίηση της πράξης αυτής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ή εάν, πριν από τη λήξη της προθεσμίας αυτής, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έχουν αμφότερα ενημερώσει την Επιτροπή ότι δεν θα διατυπώσουν αντίρρηση. Η **περίοδος** αυτή παρατείνεται κατά **τέσσερις** μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου, περί δημιουργίας εθελοντικού συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα
Έγγραφο αναφοράς	COM(2013)0015 – C7-0021/2013 – 2013/0010(COD)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	INTA 5.2.2013
Γνωμοδότηση της Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	DEVE 5.2.2013
Συντάκτης(τρια) γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Michèle Striffler 14.3.2013
Εξέταση στην επιτροπή	14.10.2013
Ημερομηνία έγκρισης	5.11.2013
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 24 -: 1 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Thijs Berman, Corina Crețu, Véronique De Keyser, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Mikael Gustafsson, Eva Joly, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Bill Newton Dunn, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Alf Svensson, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská, Iva Zanicchi, Ανδρέας Πιτσιλίδης
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Eduard Kukan, Isabella Lövin, Cristian Dan Preda, Judith Sargentini
Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	María Muñoz De Urquiza, Bogusław Sonik