



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie ontwikkelingssamenwerking

2013/0010(COD)

5.11.2013

ADVIES

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad inzake de opzet van een FLEGT-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap
(COM(2013)0015 – C7-0021/2013 – 2013/0010(COD))

Rapporteur voor advies: Michèle Striffler

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Met voorstel COM(2013)0015 beoogt de Commissie de bepalingen inzake comitologie in Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad in overeenstemming te brengen met de nieuwe regels over gedelegeerde en uitvoeringshandelingen, die in artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) worden vastgesteld.

In Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad wordt een FLEGT-vergunningensysteem (Forest Law Enforcement, Governance and Trade, FLEGT, wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw) vastgesteld teneinde de illegale houtkap en de daarmee verband houdende handel aan te pakken. In het kader van FLEGT zijn de partnerlanden verplicht er via onderzoek en controles voor te zorgen dat houtproducten zijn vervaardigd uit binnenlands hout dat op legale wijze werd gekapt of uit hout dat op legale wijze werd ingevoerd in het partnerland. De EU-houtverordening (EU) nr. 995/2010 is op 3 maart 2013 in werking getreden, waardoor het een misdaad werd hout van illegale oorsprong op de EU-markt te brengen. Als de EU-houtverordening doeltreffend wordt uitgevoerd, zal zij voor landen een stimulans zijn om over een vrijwillige partnerschapsovereenkomst (Voluntary Partnership Agreement, VPA) met de EU te onderhandelen. Indien niet, zal de interesse in VPAs afnemen. Er is grote bezorgdheid over het feit dat VPA-tenuitvoerlegging in veel landen effectief is gestopt. De EU moet rekening houden met nieuwe ontwikkelingen, zoals de toenemende vraag naar grondstoffen met hoge winst, en ervoor zorgen dat de VPA een doeltreffend instrument blijft om governance in de bosbouw te bevorderen.

Tot nog toe werden zes VPAs afgerond (Kameroen, de Centraal-Afrikaanse Republiek, Ghana, Indonesië, Liberia en de Republiek Congo); vier ervan werden geratificeerd (Kameroen, de Centraal-Afrikaanse Republiek, Ghana, en de Republiek Congo). Officiële onderhandelingen lopen nog met de Democratische Republiek Congo, Gabon, Honduras, de Ivoorkust, Maleisië, Vietnam en Guyana en starten naar verwachting binnenkort in Laos. Andere landen die interesse hebben geuit zijn onder meer Bolivia, Cambodja, Colombia, Ecuador, Guatemala, Madagaskar, Paraguay, Sierra Leone en Thailand.

Het voorstel van de Commissie bevat geen wijzigingen van de belangrijkste kenmerken van het FLEGT-vergunningensysteem, maar beoogt de bepalingen inzake comitologie in overeenstemming te brengen met het VWEU. Het verleent de Commissie de bevoegdheid om uitvoerings- en gedelegeerde handelingen vast te stellen.

Volgens het voorstel kan de Commissie uitvoeringshandelingen overeenkomstig de onderzoeksprocedure vaststellen om de bestaande regelingen te beoordelen die de legaliteit en de betrouwbare traceerbaarheid van uit partnerlanden ingevoerde houtproducten waarborgen. Op dit moment gebeurt de beoordeling en goedkeuring van deze regelingen door een comitologiecomité via de regelgevingsprocedure.

Krachtens het voorstel is de Commissie bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen om de lijst van partnerlanden en de door hen aangewezen vergunningverlenende autoriteiten van bijlage I en de lijst van houtproducten van bijlage II en bijlage III te wijzigen.

Het nieuwe artikel 11 bis dat de Commissie voorstelt betreffende de uitoefening van de delegatie van bevoegdheden moet op twee punten worden gewijzigd.

De eerste wijziging beoogt ervoor te zorgen dat de delegatie van bevoegdheden die aan de Commissie wordt verleend niet onbepaald in tijd is, maar wordt beperkt tot een periode van vijf jaar, met de mogelijkheid van stilzwijgende verlenging voor eenzelfde periode.

De tweede wijziging beoogt de periode waarbinnen het Parlement bezwaar kan aantekenen tegen een ontwerp voor een gedelegeerde handeling, te verlengen met twee maanden, waardoor de periode van toezicht door het Europees Parlement zes maanden (2+4) zou zijn, in plaats van vier maanden (2+2). Dit is gerechtvaardigd door het feit dat de drie gebieden waarvoor bevoegdheden kunnen worden gedelegeerd elementen bevatten die onder de beoordelingssfeer van de politiek vallen.

AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie internationale handel onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 5

Verordening (EG) nr. 2173/2005

Artikel 11 bis – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in artikel 4, lid 3, artikel 5, lid 9, en artikel 10, leden 1, 2 en 3, bedoelde bevoegdheidsdelegatie wordt verleend voor ***onbepaalde duur*** vanaf ***de datum van inwerkingtreding van deze verordening***.

Amendement

2. De in artikel 4, lid 3, artikel 5, lid 9, en artikel 10, leden 1, 2 en 3, bedoelde bevoegdheidsdelegatie wordt verleend voor ***een periode van vijf jaar*** vanaf ...+ . ***De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag over de bevoegdheidsdelegatie op. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.***

+ ***PB: gelieve in te vullen: de datum van inwerkingtreding van deze verordening.***

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 5

Verordening (EG) nr. 2173/2005

Artikel 11 bis – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Een overeenkomstig artikel 4, lid 3, artikel 5, lid 9 en artikel 10, leden 1, 2 en 3, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien noch het Europees Parlement, noch de Raad binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van die handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar tegen de handeling heeft gemaakt of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn aan de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met *twee* maanden verlengd.

Amendement

5. Een overeenkomstig artikel 4, lid 3, artikel 5, lid 9 en artikel 10, leden 1, 2 en 3, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien noch het Europees Parlement, noch de Raad binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van die handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar tegen de handeling heeft gemaakt of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn aan de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met *vier* maanden verlengd.

PROCEDURE

Titel	Wijziging van Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad inzake de opzet van een FLEGT-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap
Document- en procedurenummers	COM(2013)0015 – C7-0021/2013 – 2013/0010(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	INTA 5.2.2013
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	DEVE 5.2.2013
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Michèle Striffler 14.3.2013
Behandeling in de commissie	14.10.2013
Datum goedkeuring	5.11.2013
Uitslag eindstemming	+ : 24 - : 1 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Thijs Berman, Corina Crețu, Véronique De Keyser, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Mikael Gustafsson, Eva Joly, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Bill Newton Dunn, Andreas Pitsillides, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Alf Svensson, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Eduard Kukan, Isabella Lövin, Cristian Dan Preda, Judith Sargentini
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	María Muñoz De Urquiza, Bogusław Sonik