



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Rozwoju

2013/0010(COD)

5.11.2013

OPINIA

Komisji Rozwoju

dla Komisji Handlu Międzynarodowego

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany rozporządzenia Rady (WE) nr 2173/2005 w sprawie ustanowienia systemu zezwoleń na przywóz drewna do Wspólnoty Europejskiej FLEGT
(COM(2013)0015 – C7-0021/2013 – 2013/0010(COD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Michèle Striffler

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Wniosek Komisji COM(2013)0015 ma na celu dostosowanie przepisów dotyczących procedury komitetowej w rozporządzeniu Rady (WE) nr 2173/2005 do nowych przepisów dotyczących aktów delegowanych i wykonawczych, które zostały ustanowione w art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Rozporządzenie Rady (WE) nr 2173/2005 ustanawia system zezwoleń związany z egzekwowaniem prawa, zarządzaniem i handlem w dziedzinie leśnictwa (FLEGT) w celu zaradzenia problemowi nielegalnego pozyskiwania drewna i związanego z tym handlu. W systemie FLEGT państwa partnerskie są zobowiązane do upewnienia się za pośrednictwem weryfikacji i kontroli, że produkty z drewna zostały wykonane z krajowego drewna, którego wyrąb był legalny, lub z drewna przywiezionego do państwa partnerskiego zgodnie z przepisami. Rozporządzenie Unii Europejskiej dotyczące drewna (UE) nr 995/2010 weszło w życie dnia 3 marca 2013 r., na mocy którego wprowadzenie na rynek UE drewna pochodzącego z nielegalnego źródła stało się przestępstwem. Rozporządzenie to, jeżeli będzie skutecznie stosowane, stanie się dla państw trzecich zachętą do negocjowania dobrowolnych umów o partnerstwie z UE. Jeżeli zabraknie skuteczności, zainteresowanie dobrowolnymi umowami o partnerstwie może się znacznie zmniejszyć. W wielu państwach stosowanie dobrowolnych umów o partnerstwie zostało praktycznie zaniechane, co wzbudza poważne obawy. UE powinna wziąć pod uwagę nowe aspekty, takie jak rosnący popyt na towary przynoszące wysokie zyski, oraz zadbać o to, by dobrowolne umowy o partnerstwie pozostały skutecznym narzędziem wspierania gospodarki leśnej.

Dotychczas sfinalizowanych zostało sześć dobrowolnych umów o partnerstwie (Kamerun, Republika Środkowoafrykańska, Ghana, Indonezja, Liberia i Republika Konga); cztery z nich zostały ratyfikowane (Republika Środkowoafrykańska, Kamerun, Ghana i Republika Konga). Obecnie toczą się oficjalne negocjacje z Demokratyczną Republiką Konga, Gabonem, Hondurasem, Wybrzeżem Kości Słoniowej, Malezją, Wietnamem oraz Gujaną i oczekuje się, że wkrótce rozpoczną się negocjacje z Laosem. Państwami, które również wyraziły zainteresowanie, są Boliwia, Mjanma/Birma, Kambodża, Kolumbia, Ekwador, Gwatemala, Madagaskar, Paragwaj, Sierra Leone i Tajlandia.

Wniosek Komisji nie służy zmianie istoty systemu FLEGT, lecz dostosowaniu przepisów dotyczących procedury komitetowej do TFUE. Na jego mocy powierza się Komisji uprawnienia do przyjęcia aktów zarówno wykonawczych, jak i delegowanych.

W myśl wniosku Komisja może przyjąć akty wykonawcze, zgodnie z procedurą sprawdzającą, w celu dokonania oceny istniejących systemów, które gwarantują legalność i rzetelną identyfikowalność produktów z drewna wywożonych z państw partnerskich. Obecnie w ramach procedury regulacyjnej systemy te ocenia i zatwierdza komitet powołany zgodnie z procedurą komitologii.

Zgodnie z wnioskiem Komisja może przyjąć akty delegowane w celu wprowadzenia zmian w wykazie państw partnerskich oraz wyznaczonych przez nie organów zezwalających, ustanowionym w załączniku I, oraz w wykazach produktów z drewna, zawartych w załącznikach II i III.

Nowy zaproponowany przez Komisję art. 11a w sprawie wykonania uprawnień wymaga dwóch poprawek.

Pierwsza poprawka ma na celu zastąpienie nieokreślonego czasu przekazania uprawnień Komisji okresem pięciu lat przedłużanym automatycznie na takie same okresy.

Celem drugiej poprawki jest wydłużenie o dwa miesiące okresu, w którym Parlament Europejski może zgłaszać zastrzeżenia do projektu aktów delegowanych, tak by czas przeznaczony na kontrolę ze strony Parlamentu Europejskiego wynosił zamiast czterech (2+2) sześć miesięcy (2+4). Uzasadnieniem tej zmiany jest fakt, że trzy dziedziny, w których dochodziłoby do przekazania uprawnień, wiążą się z aspektami, w których decyzje mają charakter polityczny.

POPRAWKI

Komisja Rozwoju zwraca się do Komisji Handlu Międzynarodowego, jako do komisji przedmiotowo właściwej, o naniesienie w swoim sprawozdaniu następujących poprawek:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 1 – punkt 5

Rozporządzenie (WE) nr 2173/2005

Artykuł 11 a – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

2. Uprawnienia do przyjęcia aktów delegowanych, o których mowa w art. 4 ust. 3, art. 5 ust. 9 oraz art. 10 ust. 1, 2 i 3, powierza się Komisji na **czas nieokreślony** od dnia **wejścia niniejszego rozporządzenia w życie**.

2. Uprawnienia, do przyjęcia aktów delegowanych, o których mowa w art. 4 ust. 3, art. 5 ust. 9 oraz art. 10 ust. 1, 2 i 3, powierza się Komisji na **okres pięciu lat** od dnia *. **Komisja sporządza sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem okresu pięciu lat. Przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.**

+ *Dz.U...: proszę wstawić datę wejścia*

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 1 – punkt 5

Rozporządzenie (WE) nr 2173/2005

Artykuł 11 a – ustęp 5

Tekst proponowany przez Komisję

5. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 4 ust. 3, art. 5 ust. 9 oraz art. 10 ust. 1, 2 i 3 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy Parlament Europejski albo Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o **dwa** miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Poprawka

5. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 4 ust. 3, art. 5 ust. 9 oraz art. 10 ust. 1, 2 i 3 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy Parlament Europejski albo Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o **cztery** miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

PROCEDURA

Tytuł	Zmiana rozporządzenia Rady (WE) nr 2173/2005 w sprawie ustanowienia systemu zezwoleń na przywóz drewna do Wspólnoty Europejskiej FLEGT
Odsyłacze	COM(2013)0015 – C7-0021/2013 – 2013/0010(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	INTA 5.2.2013
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	DEVE 5.2.2013
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Michèle Striffler 14.3.2013
Rozpatrzenie w komisji	14.10.2013
Data przyjęcia	5.11.2013
Wynik głosowania końcowego	+: 24 -: 1 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Thijs Berman, Corina Crețu, Véronique De Keyser, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Mikael Gustafsson, Eva Joly, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Bill Newton Dunn, Andreas Pitsillides, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Alf Svensson, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Eduard Kukan, Isabella Lövin, Cristian Dan Preda, Judith Sargentini
Zastępca(y) (art. 187 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego	María Muñiz De Urquiza, Bogusław Sonik