



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro rozvoj

2013/0205(NLE)

18. 12. 2013

STANOVISKO

Výboru pro rozvoj

pro Výbor pro mezinárodní obchod

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Indonéskou republikou o prosazování práva a správě v oblasti lesnictví a o obchodu s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie

(11767/1/2013 – C7-0344/2013 – 2013/0205(NLE))

Navrhovatel: Kriton Arsenis

PA_Leg_Consent

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Dobrovolná dohoda o partnerství mezi Indonéskou republikou a Evropskou unií byla podepsána dne 30. září 2013 a jejím účelem je bojovat proti nezákonnému obchodu se dřevem pomocí zavedení režimu licencí, kterým se ověří zákonnost dovozu dřeva do EU v rámci partnerství FLEGT (Akční plán Evropské unie pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví).

Mezi partnerskými dohodami, které Evropská unie uzavírá, patří dohody FLEGT k nejtransparentnějším. FLEGT je cenným nástrojem správy lesů, protože ustavuje náležité postupy konzultací, které podporují účinné zapojení široké škály zúčastněných stran, včetně organizací občanské společnosti v partnerských zemích, do tvorby politik a jejich provádění. Tímto způsobem postupy FLEGT posilují dialog mezi zúčastněnými stranami, brání zájmy lesních a domorodých společenství, zvyšují transparentnost a bojují proti korupci. FLEGT zároveň také respektuje svrchovaná práva zemí produkujících dřevo a jedná s nimi jako s rovnocennými partnery.

Nezákonná těžba dřeva oslabuje odpovědné hospodaření s lesy, podporuje korupci a snižuje příjmy zemí produkujících dřevo (odhaduje se, že Indonésie mezi lety 2007 a 2011 přišla o 7 miliard USD); má závažné hospodářské a sociální dopady na chudé a znevýhodněné skupiny obyvatel. Cílem dobrovolné dohody o partnerství je řešit základní příčiny nezákonnosti, ke kterým patří korupce a nedostatečná jasnost v otázkách, týkajících se vlastnických práv na půdu.

V Indonésii se nalézají třetí největší deštný prales na světě, který pokrývá více než polovinu její rozlohy (944 000 km²). Jeho součástí je několik posledních nedotčených lesů na světě, přes něž nevedou silnice. Jejich biologická rozmanitost dodává indonéským lesům celosvětový význam. Kvůli sekvestraci a ukládání uhlíku jsou indonéské lesy zároveň velmi důležité z hlediska světového boje proti změně klimatu. Přesto je čistá roční ztráta lesních oblastí v Indonésii třetí nejvyšší na světě. Rychlé odlesňování a ničení rašelinišť tuto zemi také proměnily v třetího největšího producenta emisí skleníkových plynů. S tím, jak se změna klimatu stále více stává příčinou hladu, chudoby, nemocí a emigrace, nabývá tato dohoda pro Výbor pro rozvoj zvláštního významu.

Dobrovolná dohoda o partnerství stanovuje nové normy pro hospodaření s indonéskými lesy, ale její dopad na odlesňování může zůstat omezený, protože pouze okolo 10 % hodnoty vývozu směřuje do EU. Indonésie však plánuje využívat svůj systém zajištění zákonnosti dřeva na veškerý vývoz (i ten směřující jinam než do EU) komerčního dřeva a dřevařských výrobků. Stále zbývá vytvořit samostatné kontroly k ověření zákonnosti dováženého dřeva.

Indonésie začala provádět svůj indonéský systém zajištění zákonnosti dřeva (SVLK) v září 2010, když zahájila program auditů a budování kapacit v celém odvětví. Výbor pro rozvoj zdůrazňuje, že je důležité, aby byl systém SVLK plně funkční předtím, než budou vydány vývozní licence FLEGT. V současnosti systém nesplňuje normy, které jsou potřebné k zajištění jeho výkonu a integrity. Dřevo certifikované v rámci systému SVLK by mělo být možné zpětně vysledovat k lesní koncesi s licencí nebo k soukromému lesu provozovanému v souladu s indonéským právem. Indonéský postup udělování koncesí byl kritizován

ekologickými skupinami a organizacemi v oblasti lidských práv, které tvrdí, že vedl k přeměně cenných primárních lesů. V tuto chvíli systém SVLK neprověřuje přeměny lesů, což by mohlo tento postup legalizovat.

Nedávno uveřejněná zpráva organizace Human Rights Watch nazvaná „The Dark Side of Green Growth“ (Odvrácená strana ekologického růstu) poukázala na hlavní nedostatky systému SVLK, zejména na jeho neschopnost zajistit ochranu před zneužíváním práv držby pozemků, protože postup auditu nezaručuje, že k pozemkům, k nimž vláda vydala povolení, již neexistoval nárok nebo že společnosti poskytly společenstvím odškodnění za ztrátu pozemku či před zahájením činnosti získaly svobodný a informovaný souhlas. Konflikty o půdu spojené s koncesemi k těžbě dřeva a pěstování lesa jsou v Indonésii běžné a toto opomenutí představuje významný nedostatek v certifikaci SVLK.

Hlavní silnou stránkou indonéského systému SVLK je odpovědnost, kterou dává skupinám občanské společnosti a jednotlivcům, jimž umožňuje vznášet námitky vůči auditu. Je však zapotřebí zlepšit schopnosti sledování a zajistit bezpečnost osob, které vykonávají tento úkol.

Výbor pro rozvoj by rád vybídl indonéskou vládu, aby při provádění dobrovolné dohody o partnerství projevila silnou politickou vůli za účelem dosažení lepší správy lesů a uznání práv držby lesních a domorodých společenství.

Výbor pro rozvoj vyzývá Evropskou komisi, aby zajistila, že nedostatky systému SVLK budou odstraněny a že před vydáním jakékoli licence FLEGT pro indonéské dřevařské výrobky bude tento systém plně funkční. Pouze pod touto podmínkou Výbor pro rozvoj doporučuje schválení dobrovolné dohody o partnerství.

Výbor pro rozvoj vyzývá Výbor pro mezinárodní obchod jako věcně příslušný výbor, aby navrhl Parlamentu udělit souhlas.

VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

Datum přijetí	18.12.2013
Výsledek konečného hlasování	+ : 18 - : 1 0 : 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Ricardo Cortés Lastra, Véronique De Keyser, Catherine Grèze, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Kriton Arsenis, Santiago Fisas Ayxela, Isabella Lövin
Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování	Jolanta Emilia Hibner