



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

---

*Arengukomisjon*

---

**2013/0205(NLE)**

18.12.2013

## **ARVAMUS**

Esitaja: arengukomisjon

Saaja: rahvusvahelise kaubanduse komisjon

Nõukogu otsuse eelnõu, mis käsitleb metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja Euroopa Liitu toodavate puittoodetega kauplemist käsitleva vabatahtliku partnerluslepingu sõlmimist Euroopa Liidu ja Indoneesia Vabariigi vahel  
(11767/1/2013 – C7-0344/2013 – 2013/0205(NLE))

Arvamuse koostaja: Kriton Arsenis

PA\_Leg\_Consent

## LÜHISELGITUS

2013. aasta 30. septembril sõlmisid Indoneesia Vabariik ja Euroopa Liit vabatahtliku partnerluslepingu, mille eesmärk on takistada ebaseadusliku puiduga kauplemist ja millega kehtestati litsentsimissüsteem Euroopa Liitu FLEGT (metsaõigusnormide täitmise järelevalve, metsahalduse ja puidukaubanduse tegevuskava) partnerluslepingu alusel imporditava puidu õiguspärasuse kontrollimise jaoks.

ELi sõlmitavatest partnerluslepingutest on FLEGT-lepingud kõige läbipaistvamad. FLEGT on metsa haldamisel väärtuslik vahend, kuna sellega kehtestatakse põhjalik konsultatsiooniprotsess, mis ergutab kõigi sidusrühmade (sh partnerriikides olevate vabaihenduste) osalemist poliitikakujundamises ja rakendamises. Seega tugevdatakse FLEGT-protsessi kaudu sidusrühmade vahelist dialoogi, kaitstakse põliselanike ja kohalike kogukondade huvisid, suurendatakse läbipaistvust ja võideldakse korruptsiooni vastu. Samas austatakse FLEGTiga ka tootjariikide suveräänseid õigusi ja käsitletakse neid võrdse partnerina.

Ebaseaduslik metsaraie kahjustab vastutustundlikku metsamajandamist ja vähendab tootjariigi sissetulekuid (hinnanguliselt kaotas Indoneesia aastatel 2007–2011 ligikaudu 7 miljardit USA dollarit); sellel on tõsised majanduslikud ja sotsiaalsed tagajärjed vaeste ja ebasoodsas olukorras olevate inimeste jaoks. Vabatahtliku partnerluslepinguga püütakse lahendada ebaseadusliku tegevuse algpõhjust, sh korruptsiooni ja ebaselgust maaga seotud õiguste suhtes.

Indoneesias asub suuruselt maailma kolmas vihmametsade ala, mis katab riigi maismaaterritooriumist üle poole (944 000 km<sup>2</sup>). Seal asuvad ühed maailma viimased teede ehitusest puutumata jäänud ürgmetsad, mis on oma loodusliku elurikkuse tõttu ülemaailmselt tähtsad. Tänu CO<sub>2</sub> sidumisele ja säilitamisele on Indoneesia metsad äärmiselt olulised ka ülemaailmses kliimamuutuste vastases võitluses. Samal ajal on Indoneesia metsade pindala summaarse vähenemise poolest maailmas kolmandal kohal. Metsade ja turbaalade kiire hävitamise tõttu on Indoneesia ka maailma suuruselt kolmas kasvuhoonegaaside tekitaja. Kuna kliimamuutused on üha enam nälja, vaesuse, haiguste ja väljarände põhjustajateks, on vabatahtlik partnerlusleping arengukomisjoni jaoks eriliselt tähtis.

Vabatahtliku partnerluslepinguga kehtestatakse Indoneesia metsade majandamiseks uued standardid, kuigi metsade hävitamise suhtes võib partnerluslepingu mõju piiratuks jääda, sest ELi suunatud eksport moodustab koguekspordist (väärtuse alusel) vaid 10%. Indoneesial on siiski kavas kasutada oma puidu õiguspärasuse kontrollimise süsteemi puidu ja puidutoodete igasuguse ekspordi puhul (k.a väljapoole ELi). Imporditud puidu õiguspärasuse kontrollimiseks tuleb eraldi süsteem alles välja töötada.

Indoneesia hakkas oma puidu õiguspärasuse kontrollimise süsteemi SVLK rakendama 2010. aasta septembris, kui ta alustas auditite ja suutlikkuse arendamise programmiga kogu sektoris. Arengukomisjon rõhutab, kuivõrd oluline on, et enne FLEGTi ekspordilitsentside väljastamist oleks SVLK täielikult toimiv. Praegu ei vasta SVLK veel standarditele, mida on vaja, et tagada süsteemi toimimine ja usaldusväarsus. SVLK kohaselt peab sertifitseeritud puidu päritolu kindlakstegemiseks olema võimalik tuvastada litsentseeritud metsa algset

kontsessiooni või Indoneesia seaduse alusel toimivat eraomandis olevat metsa. Paljud keskkonnaühendused ja inimõiguste organisatsioonid on Indoneesia kontsessioonide jaotamise protsessi kritiseerinud ja viidanud, et see on viinud väärtusliku põlismetsa maakasutuse muutmiseni. Praegu ei auditeerita SVLK süsteemi kaudu metsa maakasutuse muutmisi, mille abil on võimalik seda protsessi seaduslikuks muuta.

Hiljutises Human Rights Watch'i aruandes „Rohelise majanduskasvu varjukülg” („*The Dark Side of Green Growth*”) viidati SVLK süsteemi olulistele puudustele, eriti selle suutmatusele kaitsta inimesi maaomandiga seotud õiguste rikkumiste eest, kuna auditiprotsess ei taga, et maa osas, mille jaoks valitsus loa väljastas, puuduvad eelnevad nõuded või et ettevõtted on kogukondadele maast ilmajäämise hüvitanud või enne tegevuse alustamist nendelt vabatahtliku, eelneva ja teadliku nõusoleku saanud. Raie- ja istanduskontsessioonidega seotud maatülid on Indoneesias tavalised ja sellega mitteametamine on tõsine lünk SVLK sertifitseerimissüsteemis.

Indoneesia SVLK süsteemi peamine tugevus on see, et vastutus auditi kohta vastuväidete esitamiseks on antud vabaiühendusterühmadele ja üksikisikutele. Siiski on vaja parandada seda ülesannet täitvate isikute järelevalveoskusi ja tagada nende turvalisus.

Arengukomisjon ergutab Indoneesia valitsust näitama tugevat poliitilist tahet vabatahtliku partnerluslepingu rakendamiseks, et saavutada parem metsahaldus ning metsa- ja põlisrahvaste kogukondade omandiõiguse tunnustamine.

Arengukomisjon kutsub Euroopa Komisjoni üles tagama, et SVLK süsteemi puudujäägid kõrvaldatakse ning et enne FLEGT-litsentside väljastamist Indoneesia puittoodetele on SVLK täielikult töökindel. Ainult sellistel tingimustel soovib arengukomisjon vabatahtliku partnerluslepinguga nõustuda.

\*\*\*\*\*

Arengukomisjon palub vastutaval rahvusvahelise kaubanduse komisjonil teha Euroopa Parlamendile ettepanek anda nõusolek.

## PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	18.12.2013
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 18 -: 1 0: 0
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Ricardo Cortés Lastra, Véronique De Keyser, Catherine Grèze, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Kriton Arsenis, Santiago Fisas Ayxela, Isabella Lövin
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)</b>	Jolanta Emilia Hibner