



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Comisia pentru dezvoltare*

---

**2013/0205(NLE)**

18.12.2013

## **AVIZ**

al Comisiei pentru dezvoltare

destinat Comisiei pentru comerț internațional

referitor la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea Acordului de parteneriat voluntar între Uniunea Europeană și Republica Indonezia cu privire la aplicarea legislației în domeniul forestier, la guvernanță și la schimburile comerciale cu produse din lemn care intră în Uniunea Europeană (11767/1/2013 – C7-0344/2013 – 2013/0205(NLE))

Raportor pentru aviz: Kriton Arsenis

PA\_Leg\_Consent

## JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Acordul de parteneriat voluntar (APV) dintre Republica Indonezia și Uniunea Europeană a fost semnat la 30 septembrie 2013 și are drept scop prevenirea comerțului cu lemn recoltat în mod ilegal prin stabilirea unui regim de licențe pentru a verifica legalitatea produselor din lemn importate în UE în cadrul parteneriatului FLEGT (Planul de acțiune privind aplicarea legislației, guvernanta și schimburile comerciale în domeniul forestier).

Dintre acordurile de parteneriat stabilite de Uniunea Europeană, cele de tipul FLEGT sunt cele mai transparente. FLEGT reprezintă o unealtă valoroasă în guvernanta din domeniul forestier, deoarece stabilește o serie de procese corespunzătoare de consultare care încurajează participarea efectivă a unei game variate de părți interesate, printre care și organizații ale societății civile din țările partenere, la elaborarea și implementarea politicilor. În acest fel, procesele conexe FLEGT îmbunătățesc dialogul dintre părțile interesate, apără interesul pădurilor și al comunităților indigene, cresc transparența și combat corupția. În același timp, FLEGT respectă și drepturile suverane ale țărilor producătoare, tratându-le ca parteneri egali în cadrul procesului.

Exploatarea forestieră ilegală subminează gestionarea responsabilă a pădurilor, încurajează corupția și reduce venitul țării producătoare (se estimează că Indonezia a pierdut 7 miliarde de dolari între 2007 și 2011). Are implicații serioase de ordin economic și social pentru populația săracă și dezavantajată. Scopul APV este de a combate cauzele ilegalității, printre care se numără corupția și lipsa de transparență cu privire la drepturile funciare.

Indonezia este pe locul trei în lume în ceea ce privește suprafața de pădure tropicală din lume, aceasta acoperind mai mult de jumătate din suprafața terestră a țării (944 000 km<sup>2</sup>). În Indonezia se găsesc unele dintre ultimele păduri virgine din lume pe care nu s-au construit drumuri. Acest lucru conferă pădurilor indoneziene o importanță globală, datorită biodiversității lor. În același timp, pădurile indoneziene sunt foarte importante în lupta mondială împotriva schimbărilor climatice datorită captării și stocării dioxidului de carbon. Cu toate acestea, pierderea anuală netă a suprafețelor împădurite înregistrată de Indonezia este a treia ca ordin de mărime din lume. Despădurirea rapidă și distrugerea turbăriilor au făcut-o și a treia producătoare de emisii de gaze cu efect de seră din lume. Pe măsură ce schimbările climatice devin o cauză a foametei, sărăciei, bolilor și emigrației, acest acord capătă o semnificație deosebită pentru Comisia pentru dezvoltare.

APV stabilește noi standarde pentru gestionarea pădurilor indoneziene, dar impactul său asupra despăduririlor poate rămâne limitat, deoarece numai aproximativ 10% din valoarea exporturilor sunt destinate UE. Totuși, Indonezia plănuiește să își utilizeze sistemul de asigurare a legalității lemnului pentru toate exporturile (și înafara UE) de lemn utilizat în scop comercial și produse din lemn. Nu sunt încă dezvoltate procese de control separate pentru a verifica legalitatea produselor din lemn importate.

Indonezia a început implementarea sistemului indonezian de asigurare a legalității lemnului (SALL) în septembrie 2010, când a început un program de audit și de consolidare a capacităților comerciale la nivelul industriei lemnului. Comisia pentru dezvoltare subliniază importanța ca SALL să fie complet operațional înainte ca licențele de export de tip FLEGT să

fie eliberate. În momentul de față, nu se ridică la standardele necesare pentru a asigura performanța și integritatea sistemului. Lemnul certificat în sistemul SALL trebuie să provină dintr-o pădure concesionată cu licență sau dintr-o pădure privată care să funcționeze în conformitate cu legislația indoneziană. Procesul de acordare a concesiunilor din Indonezia a fost criticat de grupurile ecologiste și de organizațiile pentru apărarea drepturilor omului, deoarece susțin că a dus la conversia unor suprafețe de păduri virgine valoroase. Pentru moment, sistemul SALL nu prevede un audit al conversiei pădurilor care ar putea conferi legitimitate acestui proces.

Un raport recent al Human Rights Watch, „The Dark Side of Green Growth” (aspectele negative ale creșterii ecologice) a arătat neajunsurile majore ale sistemului SALL, în special în ceea ce privește incapacitatea sa de a preveni încălcările drepturilor privind siguranța proprietății funciare, deoarece procesul de audit nu garantează că permisele au fost emise de guvern pe terenuri fără revendicări funciare prealabile, că comunitățile au fost compensate pentru pământul pierdut sau că s-a obținut consimțământul lor liber, prealabil și în cunoștință de cauză înainte de începerea operațiunilor. Conflictele funciare legate de concesiunile pentru exploatare forestieră și plantații sunt comune în Indonezia, iar această omisiune reprezintă o lacună semnificativă în certificarea SALL.

Un punct forte al sistemului SALL indonezian îl reprezintă responsabilitatea acordată grupurilor din societatea civilă și persoanelor fizice de a obiecta asupra auditului. Totuși, competențele de monitorizare trebuie îmbunătățite și trebuie asigurată siguranța oamenilor care efectuează această sarcină.

Comisia pentru dezvoltarea dorește să încurajeze guvernul indonezian să arate o voință politică puternică în implementarea APV, pentru a îmbunătăți atât guvernanta pădurilor, cât și recunoașterea drepturilor funciare ale comunităților forestiere și indigene.

Comisia pentru dezvoltare solicită Comisiei Europene să se asigure că deficiențele sistemului SALL sunt eliminate și că SALL este complet operațional înainte de emiterea licenței FLEGT pentru produsele din lemn indoneziene. Doar în baza acestei condiții Comisia pentru dezvoltare recomandă aprobarea APV.

\*\*\*\*\*

Comisia pentru dezvoltare solicită Comisiei pentru comerț internațional, competentă în fond, să propună Parlamentului să își dea aprobarea.

## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

<b>Data adoptării</b>	18.12.2013
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 18 -: 1 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Ricardo Cortés Lastra, Véronique De Keyser, Catherine Grèze, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Kriton Arsenis, Santiago Fisas Ayxela, Isabella Lövin
<b>Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Jolanta Emilia Hibner