



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utveckling

2013/0205(NLE)

18.12.2013

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för internationell handel

över utkastet till rådets direktiv om ingående av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Indonesien om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen (11767/1/2013 – C7-0344/2013 – 2013/0205(NLE))

Föredragande: Kriton Arsenis

PA_Leg_Consent

KORTFATTAD MOTIVERING

Det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Republiken Indonesien och Europeiska unionen undertecknades den 30 september 2013 och dess syfte är att bekämpa handel med olagligt timmer genom att inrätta ett licensieringssystem som gör det möjligt att kontrollera om det timmer som importeras till EU är lagligt i enlighet med partnerskapet Flegt (handlingsplanen för skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel).

Flegt-avtalen hör till de mest transparenta partnerskapsavtal som EU ingår. Flegt är ett värdefullt verktyg inom skogsförvaltningen eftersom det medför korrekta samrådsförfaranden som uppmuntrar många olika intressenter, däribland det civila samhällets organisationer i partnerländerna, att på allvar delta i beslutsfattandet och genomförandet. Flegt-processerna stärker på detta sätt dialogen mellan intressenterna och försvarar lokal- och ursprungsbefolkningarnas intressen, ökar transparensen och bekämpar korruption. Samtidigt respekterar Flegt också produktionsländernas suveräna rättigheter och behandlar dessa länder som jämbördiga partner i processen.

Olaglig skogsavverkning är ett hot mot en ansvarsfull skogsförvaltning, uppmuntrar till korruption och minskar producentlandets intäkter (Indonesien förlorade uppskattningsvis omkring 7 miljarder US-dollar mellan 2007 och 2011). Olaglig skogsavverkning har också allvarliga ekonomiska och sociala konsekvenser för fattiga och utsatta människor. Det frivilliga partnerskapsavtalet syftar till att bekämpa de bakomliggande orsakerna till den olagliga verksamheten, däribland korruptionen och oklarheterna om äganderätten till marken.

I Indonesien finns världens tredje största regnskog, som täcker över hälften av landets landyta (944 000 km²). Där finns bland annat några av världens sista orörda skogar, som fortfarande saknar vägar. De indonesiska skogarna är därför av globalt intresse tack vare sin biologiska mångfald. Samtidigt är de indonesiska skogarna mycket viktiga för den globala kampen mot klimatförändringarna tack vare avskiljningen och lagringen av koldioxid. Dock är Indonesiens årliga nettoförlust av skogsområden den tredje högsta i världen. På grund av den snabba skogsskövlingen och torvmarksförstörelsen har landet också blivit världens tredje största utsläppskälla för växthusgaser. Eftersom klimatförändringarna i allt större utsträckning blir en källa till hunger, fattigdom, sjukdom och emigration är detta avtal av särskild betydelse för utskottet för utveckling.

Det frivilliga partnerskapsavtalet innehåller nya normer för förvaltningen av de indonesiska skogarna, men dess inverkan på avskogningen kommer nog även fortsättningsvis att vara begränsad, eftersom endast omkring tio procent av värdet av exporten är avsett för EU. Indonesien planerar dock att tillämpa sitt laglighetsförsäkringssystem för timmer på all export (även utanför EU) av kommersiellt timmer och kommersiella trävaruprodukter. Det har fortfarande inte genomförts några separata kontroller för att bekräfta att importerat timmer verkligen är lagligt.

Indonesien började genomföra sitt laglighetsförsäkringssystem för timmer, SVLK, i september 2010 när landet satte i gång ett program för granskning och kapacitetsuppbyggnad i hela branschen. Utskottet för utveckling betonar vikten av att SVLK fungerar fullt ut innan Flegt-exportlicenser utfärdas. För närvarande lever SVLK inte upp till de normer som behövs

för att säkerställa systemets prestanda och integritet. Trä som godkänts enligt SVLK-systemet bör kunna spåras till en licensierad skogskoncession eller en privatägd skog som sköts i enlighet med indonesisk lag. Indonesiens koncessionsgivande process har kritiserats av miljögrupper och människorättsorganisationer, som anser att de har lett till en omvandling av värdefull primärskog. För närvarande granskar inte SVLK-systemet skogsomvandlingar, vilket skulle kunna legitimera processen.

I en nyligen publicerad rapport från Human Rights Watch, ”The Dark Side of Green Growth”, framhölls stora brister i SVLK-systemet, särskilt dess oförmåga att skydda mot brott mot markinnehavs rättigheter eftersom granskningsprocessen inte garanterar att tillstånd utfärdats av regeringen för mark utan tidigare markanspråk eller att företag kompenserat lokalsamhällena för förlorad mark och inhämtat fria och väl underbyggda förhandsgodkännanden innan verksamheten inleds. Markkonflikter med koppling till skogsavverkning och skogsplanteringskoncessioner är vanliga i Indonesien, och utelämnandet av dessa är en betydande brist i SVLK-certifieringen.

En stark punkt i det indonesiska SVLK-systemet är att grupper och enskilda personer i det civila samhället ges ansvar för att komma med invändningar mot granskningen. Man behöver dock förbättra övervakningskapaciteten och säkerställa säkerheten för de personer som utför denna uppgift.

Utskottet för utveckling vill uppmuntra Indonesiens regering att visa stark politisk vilja vid genomförandet av det frivilliga partnerskapsavtalet, för att få till stånd en bättre skogsförvaltning och få fram ett erkännande av de rättigheter som tillkommer befolkningar i skogsområden och ursprungsbefolkningar.

Utskottet för utveckling uppmanar Europeiska kommissionen att se till att SVLK-systemets brister elimineras och att SVLK fungerar fullt ut innan man utfärdar några Flegt-licenser för indonesiska trävaruprodukter. Endast under denna förutsättning rekommenderar utskottet för utveckling ett godkännande av det frivilliga partnerskapsavtalet.

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för internationell handel att som ansvarigt utskott föreslå att Europaparlamentet ger sitt godkännande.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	18.12.2013
Slutomröstning: resultat	+: 18 -: 1 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Ricardo Cortés Lastra, Véronique De Keyser, Catherine Grèze, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Kriton Arsenis, Santiago Fisas Ayxela, Isabella Lövin
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Jolanta Emilia Hibner