



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Комисия по развитие

2014/2233(INI)

8.5.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по международна търговия

относно външното отражение на политиката на ЕС в областта на
търговията и инвестициите върху публично-частните инициативи в
държавите извън ЕС
(2014/2233(INI))

Докладчик по становище: Брайън Хейс

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по международна търговия да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че политиките на ЕС за търговия, инвестиции и развитие са взаимосвързани и че член 208 от Договора от Лисабон установява принципа на съгласуваност на политиките за развитие, съгласно който целите на сътрудничеството за развитие трябва да бъдат взети предвид в политиките, които биха могли да засегнат развиващите се страни; също така подчертава значението на това, да се гарантира, че инвестиционните политики на ЕС са насочени към финансови решения, които включват реална оценка на социалното въздействие;
2. признава факта, че частните инвестиции и финансиране вероятно ще бъдат основен двигател за устойчив растеж, който се очаква да бъде приблизително 5 % в развиващите се страни през следващите години; признава, че те могат да помогнат за подкрепа на местните икономики и предприятия и да осигурят достойни работни места – и следователно да доведат до премахването на бедността – при условие че преките чуждестранни инвестиции (ПЧУ) са регулирани правилно и са свързани с конкретни подобрения в икономиките на страните партньорки, например чрез трансфер на технологии и възможности за обучение на местната работна сила; при тези обстоятелства счита, че публично-частните партньорства (ПЧП) могат да бъдат от полза на най-слабо развитите страни, тъй като непропорционалният инвестиционен риск не стимулира в достатъчна степен частни инвестиции; подчертава, че бъдещите ПЧП в рамките на програмата за развитие за периода след 2015 г. следва да преследват целта за намаляване на бедността и други цели за устойчиво развитие и следва да бъдат приведени в съответствие с националните планове за развитие на страните партньори;
3. отбелязва, че правилно структурираните и ефективно реализирани ПЧП могат да донесат много ползи, като например иновации, по-голяма ефективност при използването на ресурсите и осигуряване на качество и контрол; отбелязва също така, че ПЧП в развиващите се страни трябва да бъдат оценени въз основа на капацитета им да предоставят резултати в областта на развитието и че е необходимо справедливо разпределение на тежестта на риска между публичния и частния сектор; подчертава, че ПЧП в развиващите се страни досега са концентрирани предимно в енергийния и телекомуникационния сектор, докато частните ангажменти в социална инфраструктура продължават да бъдат рядкост; следователно насърчава тези ПЧП, които имат за своя основна цел постигането на целите за устойчиво развитие;
4. призовава за увеличаване на техническата помощ – включително за обучение на местния персонал и споделяне на технологии – на правителствата на страните партньори, с цел повишаване на капацитета им да претендират за притежание на ПЧП и да поемат своя дял от отговорността за управлението на проекти в рамките на ПЧП, като им се помогне да създадат банкови системи и данъчни администрации, способни да предоставят финансово управление и управление на публични и частни фондове; посочва, че в някои случаи опитът от миналото

показва, че лошо договорени договори за ПЧП могат да увеличат държавната задължениост и настоятелно призовава да бъде създадена регулаторна рамка за отговорно финансиране;

5. решително подкрепя ефективното и цялостно разпространение и прилагане на ръководните принципи на ООН относно стопанската дейност и правата на човека в рамките на ЕС и извън него и подчертава необходимостта да се вземат всички необходими политически и законодателни мерки за преодоляване на проблемите при ефективното прилагане на ръководните принципи на ООН, включително по отношение на достъпа до правосъдие;
6. изразява загриженост, че някои предпазни клаузи за гарантиране на целесъобразното използване на публичните финанси не винаги са налице; отбелязва по-специално, че целите на ПЧП често се дефинират по много общ начин, а критериите за конкретни, измерими, постижими и навременни цели обикновено отсъстват; подчертава, че ПЧП следва да бъдат инструмент, който възнаграждава отговорно поведение от страна на частни дружества; следователно счита, че следва да бъде въведена една силна регулаторна рамка, за да се гарантира, че тези инвестиции са в съответствие с правата на човека, социалните и екологичните стандарти и стандартите за прозрачност, като същевременно се гарантира, че частният сектор плаща своя справедлив дял от данъци; посочва също така, че за всеки проект по ПЧП, който получава официална помощ за развитие, е необходима предварителна оценка на въздействието на развитието в полза на бедните, гарантираща правата на хората, особено достъпа до земя, вода и основни социални услуги; подчертава, че измеримите показатели за резултатите и мониторингът, както и механизмите за оценяване, трябва да бъдат договорени при консултиране на гражданското общество по време на подготвителния етап на проектите, и също така ефективно приложени; подчертава значението на официалната консултативна и контролна роля на парламентите и гражданското общество с цел да се гарантира пълна прозрачност, легитимност и отчетност;
7. счита, че ПЧП са съществено иновативно решение на проблема с все по-нарастващата липса на публични инвестиции; признава, че ПЧП могат да представляват организационно и институционално предизвикателство за публичния сектор, защото те са сложни по своята същност и изискват различни видове умения и нови институции, предоставящи възможности; в тази връзка подчертава значението на доброто управление, принципите на правовата държава и приобщаващите, открити и прозрачни обществени институции; отново подчертава значението на водещата роля на ЕС за укрепване на 16-ата цел от целите за устойчиво развитие в областта на правосъдието и ефективните институции в контекста на междуправителствените преговори относно рамката за световно развитие след 2015 г.;
8. настоятелно призовава Комисията, предвид това, че е заявила желанието си да разшири чувствително използването на смесено финансиране през идващите години, да прилага препоръките, отправени в Специалния доклад на Европейската сметна палата относно използването на смесено финансиране, и да извърши оценка на механизма за комбиниране на заеми и безвъзмездни средства, по-специално по

отношение на развитието и на финансовата допълняемост, прозрачност и отчетност;

9. призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че дружествата, които участват в ПЧП, зачитат принципите на корпоративна социална отговорност (КСО) през целия жизнен цикъл на проектите, включително чрез спазване на Глобалния договор на ООН за правата на човека, ръководните принципи на ООН относно стопанската дейност и правата на човека, основните стандарти за труд на МОТ, екологичните стандарти и Конвенцията на ООН срещу корупцията; счита, че през целия жизнен цикъл на проектите следва да се вземат предвид насоките на ОИСР, по-специално глава IV от тях, посветена на зачитането на правата на човека; призовава Комисията и държавите членки да създадат изпълними механизми за отчетност;
10. насърчава ЕС да подкрепи продължаващия процес на изработване на международен правно обвързващ инструмент на ООН за транснационалните корпорации и други стопански предприятия в областта на правата на човека, тъй като това ще изясни задълженията на транснационалните корпорации в областта на правата на човека, както и задълженията на корпорациите към държавите, и също така да предвиди създаването на ефективни мерки за защита на жертвите в случаите, когато националната юрисдикция очевидно е неспособна да преследва ефективно съответните дружества ;
11. обръща внимание на факта, че МСП са движещата сила за създаване на заетост и богатство в развиващите се страни, като генерират около 90% от работните места; счита, че е от съществено значение те да се ангажират в по-голяма степен както в ПЧП с местния частен сектор, съществено важен за мобилизирането на вътрешни ресурси и създаване на работни места, така и в ПЧП с европейските МСП и стартиращи дружества, за да се мобилизира дългосрочно финансиране, да се генерират иновации в технологии и бизнес модели и да се изградят механизми, които държат отговорен частния сектор;
12. подчертава, че агенциите за развитие трябва да гарантират, че публичното финансиране за развитие се използва за подпомагане на местните икономически мрежи в развиващите се страни и не се отклонява за насърчаване на частни дружества и мултинационални компании от страните донори; подчертава по-специално, че ПЧП следва да бъдат насочени към изграждане на капацитета на националните микро-, малки и средни предприятия;
13. припомня, че Европейският съюз е поел ангажимент да насърчава равенство между половете и да интегрира принципа на равенство между половете във всички свои действия; настоятелно призовава измерението на пола да бъде интегрирано в планирането и изпълнението на ПЧП, например чрез използване на статистически данни и анализи, разделени по пол, за целеви инвестиции и чрез включване в договорите на ключови показатели за ефективност относно ползите за жените; в този контекст призовава да бъде оказана по-голяма подкрепа на местните МСП, особено на жените предприемачи, така че да им се даде възможност да възползват от растежа, генериран от частния сектор;
14. предлага Комисията да благоприятства създаването на платформи за структурен

диалог, включващи например организации, представляващи работниците, предприемачите и работодателите, за да се изгради доверие и да се договорят общи цели на различните заинтересовани страни като правителства, донори, частния сектор, благотворителни фондации, местните органи, организации на гражданското общество (ОГО) и неправителствени организации, така че да се създаде сигурност от инвестиционна и административна гледна точка; във връзка с това подчертава важната роля на делегациите на ЕС в различните страни като посредници за подобни диалози.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	6.5.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 18 -: 0 0: 6
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Louis Aliot, Beatriz Becerra Basterrechea, Nirj Deva, Charles Goerens, Enrique Guerrero Salom, Heidi Hautala, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Arne Lietz, Norbert Neuser, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Davor Ivo Stier, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Joachim Zeller
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Daniela Aiuto, Tiziana Beghin, Julie Ward