



---

*Výbor pro rozvoj*

---

**2015/2112(INI)**

10.9.2015

## **STANOVISKO**

Výboru pro rozvoj

pro Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin

ke zprávě nazvané „Na cestě k uzavření nové mezinárodní dohody o klimatu v Paříži“  
(2015/2112(INI))

Navrhovatelka: Anna Záborská

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pro rozvoj vyzývá Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. zdůrazňuje, že poslední (pátá) hodnotící zpráva Mezinárodního panelu pro změnu klimatu (IPCC) podává důkaz o tom, že oteplování klimatu nepochybně probíhá a že lidské činnosti jsou hlavní příčinou změny klimatu pozorované od poloviny 20. století; zdůrazňuje, že změna klimatu představuje významnou hrozbu pro rozvojové země a má zvláště závažné dopady na nejméně rozvinuté země a malé ostrovní rozvojové státy; poukazuje na to, že nejzranitelnější země produkují zanedbatelné množství emisí skleníkových plynů a že tedy nejsou odpovědné za situaci, v níž se nacházejí; žádá, aby se v pařížské dohodě kladl silný důraz na podporu opatření zaměřených na přizpůsobení se změně klimatu a jejímu zmírňování v nejméně rozvinutých zemích a malých ostrovních rozvojových státech pomocí přenosu technologií a finančních prostředků a přitom se zaměřovala na vymýcení chudoby, snižování nerovností a udržitelnost;
2. zdůrazňuje, že změna klimatu bude znamenat překážku na cestě k dosažení udržitelných cílů v oblasti rozvoje a že nepodaří-li se omezit globální oteplování pod hranici 2°C, jak bylo dojednáno na kodaňské konferenci o změně klimatu, ohrozí to dosažení úspěchu v oblasti rozvoje vzhledem k tomu, že i oteplení o 2°C by způsobilo významné ztráty a poškození životního prostředí a společenství a mohlo by navíc zhoršit stávající slabiny a vést k vyhocení humanitární krize;
3. upozorňuje na nedávnou zprávu programu UNEP o nedostatečném přizpůsobení se změně klimatu, která odhaduje, že náklady na přizpůsobení se změně klimatu se jen v samotné Africe do roku 2050 zvýší na 50 miliard USD ročně, a to i za předpokladu, že díky mezinárodnímu úsilí nepřekročí globální oteplování v průběhu tohoto století hranici 2°C; domnívá se, že i když budou přijata všechna nákladově efektivní opatření pro přizpůsobování se klimatu, beztak dojde k dalším „zbytkovým“ škodám v místech, kde již není možné se změně klimatu přizpůsobit; uznává, že tyto zbytkové škody zvýší v období let 2030–2050 náklady na přizpůsobení se změně klimatu na dvojnásobek;
4. poukazuje na provázanost emisí skleníkových plynů, změny klimatu a mimořádných povětrnostních podmínek a na četnost výskytu a závažnost přírodních katastrof, degradace půdy, potravinových krizí, čím dál obtížnějšího přístupu k pitné vodě, rozsáhlých migračních toků a konfliktů; konstatuje, že tyto jevy mají negativní dopad na celosvětové úsilí o dosažení udržitelných cílů v oblasti rozvoje a ještě dramatičtější dopad na chudé obyvatele a zranitelné skupiny;
5. trvá na tom, že je nutné zavést na konferenci COP 21 v Paříži společný účetní systém pro započítávání emisí skleníkových plynů, aby bylo zajištěno transparentní a kvantifikovatelné plnění příspěvků členských států;
6. zdůrazňuje, že pro snížení emisí skleníkových plynů v rozvojových zemích je důležité zavést mechanismy, které zvýší využívání obnovitelných zdrojů energie a lepší energetickou účinnost a využívání průmyslových zdrojů s nulovou nebo nízkou uhlíkovou stopou;

7. zdůrazňuje, že je nezbytně nutné zvýšit kapacity rozvojových zemí v oblasti prevence, odolnosti, snižování rizika přírodních katastrof a přizpůsobování se; žádá, aby se tyto výzvy staly hlavní prioritou v souvislosti s politikami týkajícími se infrastruktury, urbanistického rozvoje, zemědělství a investic a aby byly vyvinuty potřebné technologie pro boj proti změně klimatu;
8. se znepokojením konstatuje, že mezi lety 2008 a 2013 muselo 166 milionů lidí opustit své domovy kvůli povodním, větrným bouřím, zemětřesením a dalším katastrofám; obzvláště upozorňuje na skutečnost, že vývoj v některých částech Afriky související s klimatem by mohl přispět k vystupňování uprchlické krize ve Středomoří; vyjadřuje politování nad tím, že stále není uznáván status tzv. klimatického uprchlíka, což představuje mezeru v právních předpisech, která má dopad na oběti, které nemohou využívat výhod postavení uprchlíků;
9. zdůrazňuje, že je důležité zvýšit úsilí o odstraňování následků přírodních katastrof a vyvíjet mechanismy přiměřené ztrátám a škodám utrpěným v důsledku změny klimatu a přírodních katastrof v rozvojových zemích;
10. trvá na tom, že úsilí v boji proti globální změně klimatu by měly vyvíjet rozvinuté země společně se zeměmi rozvojovými při zohlednění zásady společné, ale rozdílné odpovědnosti; zdůrazňuje, že EU musí zvýšit své úsilí o uzavření právně závazné mezinárodní dohody, která by zavazovala co nejvíce zemí, včetně největších producentů emisí, a která by zajistila intenzivnější snahy o přizpůsobení se změně klimatu a její zmírnění; věří, že inovativní zdroje, jako je stanovení cen za uhlík v rámci mezinárodní dopravy a rozdělení příjmů z daně z finančních transakcí, by přispěly k pokrytí zvyšujících se finančních potřeb v souvislosti s globálními opatřeními v oblasti klimatu;
11. vyzývá k soustředěnému úsilí v boji proti zabírání půdy prosazováním vhodných záruk, jež by tomuto jevu zabraňovaly, neboť jen změny ve využívání půdy každoročně způsobují přibližně 20 % globálních emisí oxidu uhličitého a neudržitelné zemědělské postupy přispívají ke změně klimatu, ohrožují bezpečnost potravin a znečišťují životní prostředí;
12. trvá na tom, že větší úsilí v boji proti globální změně klimatu by měly vyvíjet rozvinuté země společně se zeměmi rozvojovými s ohledem na zásadu společné, ale rozdílné odpovědnosti; zdůrazňuje, že v rámci tohoto úsilí by neměly být opomíjeny fluorované skleníkové plyny, neboť tyto plyny hrají klíčovou úlohu v globální změně klimatu, a že na pařížské konferenci musí být dosaženo právně závazné dohody, která bude platit pro všechny země; zdůrazňuje, že je třeba zajistit adekvátní, stabilní a předvídatelné financování klimatických opatření a odpovídající rovnováhu mezi přizpůsobením a zmírněním;
13. zdůrazňuje, že pro snížení emisí skleníkových plynů v rozvojových zemích je důležité zavést mechanismy, které zvýší využívání alternativních a účinných zdrojů energie; vybízí rozvojové země k tomu, aby investovaly do menších projektů v oblasti decentralizované výroby energie z obnovitelných zdrojů, které nejsou připojeny k síti; žádá, aby EU ve větší míře podporovala tuto výrobu spolu s energetickou účinností a udržitelným rybolovem a zemědělstvím se zaměřením na drobné zemědělce, diverzifikaci plodin, agrolesnictví a agroekologické postupy a aby rovněž poskytovala pomoc v souvislosti s odbornou přípravou venkovských komunit; je přesvědčen, že opatření ve všech těchto

oblastech mohou výraznou měrou přispět k přizpůsobení se změně klimatu a k jejímu zmírnění, jakož i k omezení rizika katastrof;

14. potvrzuje, že účinné řešení problému se změnou klimatu musí být strategickou prioritou EU a dalších aktérů na mezinárodní scéně a že za tímto účelem je zapotřebí, aby opatření v oblasti klimatu byla součástí všech příslušných politik a aby bylo vyvíjeno úsilí o politickou soudržnost; pokládá za důležité, aby EU prosazovala nízkouhlíkové způsoby rozvoje ve všech příslušných oblastech a sektorech, a žádá EU, aby navrhla vzorce udržitelné výroby a spotřeby a načrtla způsoby, jak hodlá snížit spotřebu a oddělit hospodářskou činnost od zhoršování stavu životního prostředí; vyzývá EU, aby se na pařížské konferenci ujala vedoucí úlohy a prosazovala přijetí konkrétních opatření s cílem nepřekročit hranici 2°C;
15. upozorňuje, že poskytování prostředků na opatření v oblasti klimatu v rámci pařížské dohody má zásadní význam; znovu vyzývá EU a rozvinuté země, aby dodržely svůj závazek, že do roku 2020 uvolní každý rok dodatečné finanční prostředky na opatření v oblasti klimatu v celkové výši až 100 miliard USD, a to jak z veřejných, tak soukromých dvoustranných a vícestranných zdrojů; poukazuje na to, že má-li být splněn požadavek adicionality, musí se oficiální rozvojová pomoc zvýšit alespoň takovou měrou jako finanční prostředky na opatření v oblasti klimatu; uznává význam soukromých finančních prostředků na opatření v oblasti klimatu, které by však neměly nahrazovat, ale pouze doplňovat veřejné finanční prostředky, a bere na vědomí, že vedle transparentního podávání zpráv a odpovědnosti je zapotřebí i sociálních a environmentálních záruk;
16. podporuje využívání inovativních zdrojů finančních prostředků na opatření v oblasti klimatu a rovněž ujednání o obchodování s emisemi; žádá, aby v rámci pařížské dohody byl přijat společný závazek týkající se postupného ukončení poskytování dotací na fosilní paliva, který bude doplněn o příslušné harmonogramy;
17. vyzývá EU a rozvinuté země, aby navýšily své financování určené na zmírňování dopadů změny klimatu, přizpůsobení se této změně, rozvoj a transfer technologií a budování kapacit v rozvojových zemích; znovu vyzývá EU a rozvinuté země, aby dodržely svůj společný závazek, že do roku 2020 uvolní nové a dodatečné finanční prostředky na opatření v oblasti klimatu v celkové výši až 100 miliard USD, a to jak z veřejných, tak soukromých dvoustranných a vícestranných zdrojů; za tímto účelem žádá EU, aby navýšila finanční podporu klimatických opatření v rozvojových zemích tak, že využije nových finančních zdrojů, jako jsou např. příjmy z dražeb v rámci systému obchodování s emisemi a daně z finančních transakcí nebo daně z emisí z fosilních paliv vzniklých v mezinárodní letecké a námořní dopravě; zdůrazňuje, že je zapotřebí odděleného účetnictví financování opatření v oblasti klimatu, aby bylo možné kontrolovat adicionalitu finančních závazků; rovněž zdůrazňuje, že pro účinné využívání finančních prostředků na opatření v oblasti klimatu spojených s energetickou účinností a využíváním obnovitelné energie je zásadní přijetí odpovědnosti jednotlivými zeměmi a začlenění klimatických cílů do vnitrostátních rozvojových strategií; naléhavě žádá EU o zajištění potřebných nástrojů k tomu, aby v této oblasti zaujala vedoucí úlohu;
18. podporuje finanční cíl přizpůsobení se změně klimatu a jejího zmírnění, který je založený na vnitrostátních plánech jednotlivých regionů pro přizpůsobení, aby napomohl smazat rozdíly ve výkonnosti a aby zajistil strategii snižování rizika katastrof, jak je uvedeno

v Sendaiském rámci pro snižování rizika katastrof;

19. zdůrazňuje, že v souladu s principem soudržnosti politik ve prospěch rozvoje musí být odstraněny veřejné pobídky k výrobě biopaliv z potravinářských plodin (např. závazný 10% cíl EU týkající se obnovitelné energie v dopravě nebo subvence), jelikož podobná opatření by mohla podněcovat k odlesňování, které je už nyní odpovědné za 20 % emisí skleníkových plynů, jiné změny ve využívání půdy a zabírání půdy, což odporuje právu na potraviny ve třetích zemích;
20. považuje za důležité, aby Zelený klimatický fond (GCF) jednal jakožto instituce, která upřednostňuje potřeby lidí zasažených změnou klimatu v rozvojových zemích, tj. aby jednal výhradně ve veřejném zájmu a spolupracoval se soukromými podniky a finančníky, pouze pokud mohou zaručit dodržování vysokých standardů v oblasti životního prostředí, sociální oblasti a oblasti lidských práv, aby zavedl spolehlivé a transparentní postupy a zakázal propojení se subjekty v soukromém sektoru, které jsou zapojeny do praní špinavých peněz, daňových úniků a vyhýbání se daňovým povinnostem, do podvodů a korupce;
21. vyzývá přední rozvinuté ekonomiky, aby svou existující vyspělou infrastrukturu využily k podpoře, posílení a rozvoji udržitelného růstu a aby se zavázaly podpořit rozvojové země v budování vlastních kapacit s cílem zajistit, aby budoucího hospodářského růstu nebylo nikde na světě dosaženo na základě dalšího negativního dopadu na životní prostředí;
22. zdůrazňuje význam úlohy, kterou by mělo hrát společenství pro rozvoj, Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) a Výbor pro rozvojovou pomoc OECD v úzké spolupráci se zúčastněnými stranami a příslušnými organizacemi v posuzování a zmírňování nejhorších dopadů změny klimatu na člověka, u nichž se očekává, že budou tvrdé i při dodržení úrovně oteplování ve výši pod 2°C;
23. bere na vědomí dopady zdrojů potravin s vysokou uhlíkovou stopou a souvisejících emisí ze zemědělství, jako je např. metan a oxid dusný, a navrhuje přijetí opatření k jejich řešení; také žádá o zavedení opatření ve věci odlesňování způsobeného změnou ve využívání půdy pro pěstování krmiv a pastvu s cílem vyhnout se emisím spojeným s trhy s potravinovými zdroji; žádá, aby byla přijata opatření za účelem šíření osvěty o dopadech způsobů výroby potravin s vysokou ekologickou stopou na klima a za účelem pomoci podnikům a lidem změnit jejich chování; žádá, aby vnitrostátní plány zmírnění změny klimatu zahrnovaly další opatření, včetně kroků proti plýtvání potravinami, zejména v zemích s nadprůměrnou úrovní spotřeby.

## VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

<b>Datum přijetí</b>	3.9.2015
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 19 -: 0 0: 2
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Doru-Claudian Frunzulică, Charles Goerens, Maria Heubuch, Stelios Kouloglou, Linda McAvan, Norbert Neuser, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Davor Ivo Stier, Rainer Wieland, Anna Záborská
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Seb Dance, Brian Hayes
<b>Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování</b>	Soledad Cabezón Ruiz, Constance Le Grip, Ivana Maletić, Jutta Steinruck, Axel Voss