



Udviklingsudvalget

2015/2220(INI)

3.12.2015

UDTALELSE

fra Udviklingsudvalget

til Udenrigsudvalget

om gennemførelse og gennemgang af EU-strategien for Centralasien
(2015/2220(INI))

Ordfører for udtalelse: György Schöpflin

FORSLAG

Udviklingsudvalget opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. understreger, at det er nødvendigt at gennemgå strategien for Centralasien fra 2007 for at tage højde for den nye virkelighed og for EU's tilslutning til grundlæggende værdier; minder om betydningen af princippet om udviklingsvenlig politikkoherens; opfordrer EU og dets medlemsstater til at sikre, at ingen af EU's politikker, især vedrørende handel og investeringer, undergraver menneskerettighederne for befolkningen i Centralasien og opfyldelsen af målene for bæredygtig udvikling; minder om, at Centralasien er defineret ved sit klima, sine geografiske forhold, sine tørre jordbundsforhold og sin mangel på kyststrækninger, men også ved den sovjetiske dominans og de tidligere sovjetiske administrative strukturer, som er blevet omdannet til oligarkiske bureaukratier med tilknytning til forskellige fraktioner og familier; påpeger, at EU spiller en forholdsvis diskret rolle i den centralasiatiske region, og at det – til trods for samhandelens begrænsede handelsvolumen – er en vigtig handelspartner for samtlige lande i området;
2. fremhæver den centralasiatiske regions betydning for EU for så vidt angår økonomisk potentiale, energidiversificering samt geostrategiske og sikkerhedsmæssige interesser;
3. bemærker de fælles kendetegn med tråde tilbage til oldtiden, herunder silkevejen, tyrkiske stammers kolonisering samt Islams udbredelse; bemærker, at de fem lande i regionen befinder sig på forskellige udviklingstrin: Kasakhstan er ved at udvikle sig til en central aktør i regionen, og EU's forbindelser med Kasakhstan udvikler sig støt; Kirgisistan og Tadsjikistan er meget fattigere, men relativt åbne med en vis inddragelse af civilsamfundet, og EU har stadig tættere forbindelser med Usbekistan, mens Turkmenistan er det mest lukkede land i regionen uden noget reelt uafhængigt civilsamfund;
4. påpeger, at der også er betydelige forskelle internt i regionen, ikke mindst i forekomsten af naturressourcer, som f.eks. fossile brændstoffer og landbrugsjord, og – delvis som følge heraf – i landenes nuværende niveau for menneskelig og økonomisk udvikling; understreger betydningen af at tage hensyn til, på den ene side, de kulturelle forskelle inden for regionen og, på den anden side, den indbyrdes afhængighed landene imellem;
5. påpeger, at der er traditionelle samarbejdsforbindelser mellem de centralasiatiske stater, og opfordrer til, at disse netværk af regionalt samarbejde styrkes;
6. opfordrer til, at EU's udviklingspolitikker koordineres med medlemsstaternes aktiviteter i regionen; opfordrer til et nært udviklingspolitisk samarbejde med USA inden for rammerne af vores partnerskab om bæredygtig udvikling; opfordrer ligeledes til samarbejde med Kina og Rusland med hensyn til at udvikle den centralasiatiske region;
7. opfordrer til et tæt samarbejde mellem EU og FN's fonde og organisationer samt med Verdensbanken;
8. bemærker svaghederne i de politiske systemer i de centralasiatiske lande samt manglen på folkelig deltagelse i politik; henleder opmærksomheden på de voksende uligheder blandt

deres befolkninger på trods af de enorme reserver af naturressourcer; bemærker, at borgerkrigen i Tadsjikistan i 1990'erne, en utilstrækkelig vilje til menneskelig udvikling og en manglende parathed til at deltage i regionalt samarbejde har forsinket de økonomiske og sociale forandringer og i nogle tilfælde endog sat udviklingen tilbage; bemærker det problematiske i Tadsjikistans, Kirgisistans og i mindre grad Usbekistans afhængighed af pengeoverførsler fra vandrende arbejdstagere i Rusland, Kasakhstan og Europa; noterer sig også den hurtigt stigende økonomiske afhængighed af Kina og andre nye vækstøkonomier;

9. understreger, at landene i Centralasien står over for eksterne chok som f.eks. den økonomiske afmatning i Rusland og Kina, igangværende geopolitiske spændinger og konflikten i Ukraine; understreger endvidere, at faldende råvarepriser har konsekvenser for de olieeksporterende lande i regionen; bemærker på denne baggrund, at regionens vækstrate i årene efter 2014 forventes at blive omtrent halvdelen af den gennemsnitlige vækstrate i det foregående årti;
10. understreger, at regionen – trods en stærk økonomisk vækst i de seneste år – står over for høje fattigdomstal, stor indkomstulighed og faldende forventet levealder, navnlig i landdistrikterne, hvor 80-90 % af befolkningen bor; understreger, at privatiseringsprocessen i forbindelse med den økonomiske overgang i vid omfang har medført, at de bjergrige regioner er sakket bagud; understreger, at kvinder i disse regioner er særlig ramte, eftersom mange mænd flytter ind til byerne på jagt efter arbejde og efterlader kvinderne alene med hele ansvaret for landbrugs- og familiearbejdet;
11. understreger, at det med henblik på at opnå en holdbar økonomisk udvikling i regionen er af afgørende betydning, at den regionale integration intensiveres, at handelen internt i regionen øges, at der fokuseres på transportnet og logistiske tjenester, og at erhvervsklimaet og de lovgivnings- og reguleringsmæssige rammer forbedres, især for små og mellemstore virksomheder;
12. fremhæver betydningen af, at EU udnytter muligheden for udviklingssamarbejde med henblik på at fremme respekten for menneskerettighederne og nå målene for bæredygtig udvikling, således at handels- og investeringsniveauet i alle lande i regionen kan hæves, og arbejdsmarkedets parters rolle og inddragelse i civilsamfundet kan styrkes;
13. understreger, at Centralasien er en region, der er udsat for en lang række naturkatastrofer, og at jordskælv fortsat er den mest fremtrædende trussel, eftersom regionen ligger i en af verdens mest seismisk aktive områder, mens at klimaændringer også udgør en miljømæssig udfordring; understreger, at det er nødvendigt, at befolkningen i regionen undervises i og forberedes på, hvordan man kan håndtere krisesituationer forbundet med klimarelaterede katastrofer, som medfører store trusler, og at omfattende seismiske hændelser kan indtræffe i det sydøstlige Centralasien; understreger, at klimaændringer skaber store trusler, som kan øge uligheden og tvinge folk til at udvandre;
14. anerkender de mange vanskeligheder i regionen, ikke mindst på grund af den stærke forbindelse mellem erhvervslivet og politik, korruption, den usbekiske og den turkmenske regerings beslutsomhed med hensyn til nøje at kontrollere politiske aktiviteter, ringe fordeling af velstanden og ressourcerne, ringe overholdelse af arbejdsstandarderne samt de dårlige forbindelser mellem visse lande, der lægger hindringer i vejen for fremskridt i det regionale samarbejde, og ser gerne en udvikling af lokale konfliktløsningsmekanismer,

navnlig med henblik på at sikre, at befolkningen har adgang til vandressourcer i regionen, og sikre universel og gratis adgang for alle; er af den opfattelse, at EU i sine udviklingsprogrammer også skal fremme gennemførelsen af den cirkulære økonomi, bæredygtigt landbrug og offentlig forvaltning af vandressourcerne; opfordrer til, at EU's indsats og tildelingen af midler i højere grad tilpasses disse betingelser;

15. minder om de mange tilfælde af smitsom tuberkulose i Centralasien; fremhæver betydningen af kontinuitet i udbredelsen af behandlingen af tuberkulose i de nye vækstlande, som ikke længere modtager bilateral støtte fra EU, i lyset af udviklingen af lægemiddelresistens i nogle tuberkulosestammer;
16. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til sammen med Kina, Rusland og Indien at iværksætte en samordnet fælles strategi for bekæmpelse af narkotikahandel med henblik på at sætte fokus på de underliggende årsager hertil og på foranstaltninger til forebyggelse af narkotikahandel;
17. bemærker, at der er et stort potentiale for at forbedre energieffektiviteten og udvikle vedvarende energikilder, og at meget taler for at udbygge samarbejdet på disse områder, eftersom EU efterhånden har udviklet en betydelig politisk ekspertise og en stærk industri for bæredygtig energi, og for at udvide samarbejdet i regionen med henblik på at sikre større gennemsigtighed i de statslige indtægter fra energikilder og styrke civilsamfundets rolle;
18. påpeger, at det er af stor interesse for Kina, EU og Rusland, at der anlægges en strategisk, moderne og interoperabel vej- og jernbaneinfrastruktur langs silkevejen, og at en vellykket integration af denne region ved hjælp af moderne og pålidelig infrastruktur vil rumme et stort potentiale ikke blot for større regional økonomisk integration, men også med hensyn til at fremme personers mobilitet og multikulturel udveksling og dermed skabe bedre betingelser for, at der kan gøres fremskridt for så vidt angår retsstatsprincippet og demokrati;
19. fremhæver betydningen af en sammenhængende og konsekvent EU-tilgang til regionen for at undgå overlappning, eller at der sendes blandede og forvirrende signaler; opfordrer i lyset af den udbredte anvendelse af autoritære principper til, at EU øger sin kontakt med og støtte til civilsamfundsorganisationer med henblik på at fremme demokrati, menneskerettighederne og retsstaten som grundlag for udvikling;
20. fremhæver betydningen af uddannelse af høj kvalitet som et grundlæggende middel til at opbygge bæredygtige demokratiske samfund og forebygge voldelig ekstremisme; opfordrer indtrængende EU til at betragte dette som en prioritet i lyset af de mange unge i Centralasien;
21. mener, at den store forekomst af monokulturer, såsom bomuldsdyrkning, er yderst problematisk, og opfordrer indtrængende EU til i sine udviklingsprogrammer at fokusere på udviklingen af landdistrikterne og bæredygtigt landbrug;
22. er af den opfattelse, at fortsat sektorspecifik budgetstøtte i Kirgisistan og Tadsjikistan skal ledsages af strengere kriterier, herunder en stærk reformdagsorden og foranstaltninger til bekæmpelse af korruption;

23. understreger det potentiale, der ligger i øget samarbejde med Kasakhstan og Turkmenistan, for så vidt angår EU's energisikkerhed; understreger imidlertid, at energiaftaler og -dialoger skal indeholde stærke menneskerettighedselementer; opfordrer EU til at foretage fuldstændige gennemførlighedsundersøgelser af energiprojekter, der tager sigte på at udvide den sydlige gaskorridor, herunder miljømæssige og sociale konsekvensanalyser;
24. opfordrer EU til at udvide sine programmer for nedbringelse af katastroferisici i Centralasien – en region, der regelmæssigt rammes af naturkatastrofer;
25. opfordrer EU til i sine udviklingsprogrammer for regionen at fremhæve miljømæssigt bæredygtig udvikling; fremhæver den vigtige rolle, som gennemsigthedsinitiativet for udvindingsindustrien (EITI) kan spille i regionen med hensyn til at fremme miljømæssigt forsvarlig udvinding og forarbejdning af naturressourcer, og opfordrer EU til at fremme overholdelse af reglerne i regionen; fremhæver også udfordringerne i forbindelse med bæredygtig vandforvaltning, som sandsynligvis vil blive forværret af klimaændringerne;
26. henstiller på ny, at programmet for grænseforvaltning i Centralasien og narkotikahandlingsprogrammet for Centralasien integreres i instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred, snarere end i instrumentet til finansiering af udviklingssamarbejde;
27. er bekymret over regelmæssige forekomster af børnetvangsarbejde i regionen; opfordrer indtrængende EU til at befordre alle centralasiatiske stater efterlevelse af deres internationale forpligtelser, navnlig dem, der er indgået i henhold til FN's konvention om barnets rettigheder, Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) konvention om mindstealder for adgang til beskæftigelse og ILO-konventionen om forbud mod og omgående indsats til afskaffelse af de værste former for børnearbejde;
28. opfordrer indtrængende til lancering af et EU-initiativ til støtte for opfyldelsen af målene for bæredygtig udvikling og til effektiv sikring af menneskerettighederne, internationalt vedtagne sociale og miljømæssige standarder og indbyggernes værdighed i regionen;
29. fremhæver behovet for en EU-strategi for Centralasien, som ikke er baseret på geostrategiske interesser, men har til formål at udvikle et deltagelsesbaseret og demokratisk samfund, der er karakteriseret ved foreningsfrihed for fagforeninger og et aktivt civilsamfund, samt for at fremme ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status, navnlig i landdistrikterne; opfordrer desuden til, at EU's strategi for Centralasien gennemføres og overvåges i overensstemmelse med målene for bæredygtig udvikling og med ønskerne fra landenes befolkninger.

**RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING
I RÅDGIVENDE UDVALG**

Dato for vedtagelse	1.12.2015
Resultat af den endelige afstemning	+: 19 -: 0 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Beatriz Becerra Basterrechea, Doru-Claudian Frunzuliță, Heidi Hautala, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Davor Ivo Stier, Bogdan Brunon Wenta, Rainer Wieland
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Pál Csáky, José Inácio Faria, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández