



Επιτροπή Ανάπτυξης

2015/2105(INI)

16.3.2016

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

σχετικά με μια νέα μακρόπνοη και καινοτόμο μελλοντική στρατηγική για το εμπόριο και τις επενδύσεις
(2015/2105(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Jan Zahradil

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. τονίζει ότι το ανοικτό εμπόριο πρέπει να αποτελεί κινητήρια δύναμη για την περιφερειακή ολοκλήρωση και την οικονομική μεγέθυνση, τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη δημιουργία πλούτου και θέσεων απασχόλησης· υπενθυμίζει ότι οι χώρες με την καλύτερη ενσωμάτωση στην παγκόσμια οικονομία είναι επίσης από τις πλουσιότερες του κόσμου, και ότι το εμπόριο έχει βοηθήσει εκατοντάδες εκατομμύρια ανθρώπους να εξέλθουν από τις συνθήκες φτώχειας· αναγνωρίζει ωστόσο ότι δεν έχουν επωφεληθεί από αυτό όλες οι αναπτυσσόμενες χώρες και ότι ειδικότερα οι λιγότερο αναπτυγμένες χώρες (ΛΑΧ) παραμένουν στο περιθώριο του παγκόσμιου εμπορίου· επιδοκιμάζει, σε αυτό το πλαίσιο, τη νέα προσέγγιση της Επιτροπής, η οποία περιλαμβάνει τη χρήση των εμπορικών και επενδυτικών συμφωνιών ως εργαλείων προώθησης αξιών όπως η βιώσιμη ανάπτυξη, τα ανθρώπινα δικαιώματα, το δίκαιο και ηθικό εμπόριο, και η καταπολέμηση της διαφθοράς μακροπρόθεσμα·
2. υπενθυμίζει ότι μόνο το θεμιτό και σωστά ρυθμιζόμενο εμπόριο, αν ευθυγραμμίζεται με τους Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ), θα μπορούσε να παρουσιάζει δυνατότητες για ανάπτυξη·
3. επιδοκιμάζει, ιδίως, τη δέσμευση της Επιτροπής ότι καμία εμπορική συμφωνία δεν θα μειώσει σε καμία περίπτωση τα επίπεδα ρυθμιστικής προστασίας, ότι οποιαδήποτε αλλαγή στα ενωσιακά επίπεδα ρυθμιστικής προστασίας μπορεί να γίνει μόνο προς τα πάνω και ότι το δικαίωμα στη ρύθμιση θα προστατεύεται πάντοτε·
4. καλεί την Επιτροπή να ενισχύσει τη δεσμευτική δυνατότητα εφαρμογής των ΣΒΑ και να συμπεριλάβει σημαντικά κεφάλαια βιώσιμης ανάπτυξης σε όλες τις εμπορικές συμφωνίες·
5. τονίζει ότι πρόσφατα η σημασία της δυνητικής συμβολής της εμπορικής πολιτικής στη βιώσιμη ανάπτυξη επιβεβαιώθηκε εκ νέου στο έγγραφο αποτελεσμάτων του θεματολογίου δράσης της Αντίς Αμπέμπα και στο θεματολόγιο για τη βιώσιμη ανάπτυξη με ορίζοντα το 2030· υπενθυμίζει ότι στους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης (ΣΒΑ) συμπεριλαμβάνονται στόχοι που σχετίζονται με το εμπόριο και εμπίπτουν σε διάφορους τομείς πολιτικής, ενώ ένας από τους πιο συγκεκριμένους στόχους είναι η αύξηση των εξαγωγών από τις αναπτυσσόμενες χώρες με σκοπό τον διπλασιασμό του μεριδίου των λιγότερο ανεπτυγμένων χωρών (ΛΑΧ) στις παγκόσμιες εξαγωγές έως το 2020· καλεί την Επιτροπή να αξιοποιήσει πλήρως το δυναμικό συνεργασίας με τις αναπτυσσόμενες χώρες προκειμένου να ενισχύσει τις οικονομίες αγοράς τους·
6. επιδοκιμάζει το γεγονός ότι η πρόσφατη ανακοίνωση «Εμπόριο για όλους» επαναλαμβάνει την αρχή της συνοχής της πολιτικής για την ανάπτυξη και στοχεύει σε μια πιο υπεύθυνη εμπορική και επενδυτική πολιτική, μεταξύ άλλων με ενίσχυση των πρωτοβουλιών εταιρικής κοινωνικής ευθύνης και δέουσα επιμέλεια σε όλη την έκταση της αλυσίδας εφοδιασμού, και κατά συνέπεια με συμβολή στους ΣΒΑ και την χωρίς αποκλεισμούς μεγέθυνση στις αναπτυσσόμενες χώρες· επιδοκιμάζει επίσης τη δέσμευση για ενδεδειγμένη ανάλυση των δυνητικών επιπτώσεων των νέων συμφωνιών ελεύθερων συναλλαγών στις ΛΑΧ· εκφράζει λύπη για το γεγονός ότι η ανακοίνωση «Εμπόριο για

όλους» δεν κάνει καμία αναφορά στη συμφωνία του Κοτονού, η οποία εκπνέει το 2020· καλεί την ΕΕ να συμμετάσχει σε διαδικασία ευρείας διαβούλευσης και διαλόγου με τις χώρες ΑΚΕ σχετικά με το πλαίσιο για την περίοδο μετά το Κοτονού·

7. φρονεί ότι τα ανθρώπινα δικαιώματα πρέπει να έχουν προτεραιότητα έναντι των διατάξεων των εμπορικών και επενδυτικών συμφωνιών·
8. αναγνωρίζει ότι η εμπορική και επενδυτική πολιτική της ΕΕ πρέπει να ανταποκρίνεται στις ανησυχίες των καταναλωτών ενισχύοντας τις πρωτοβουλίες σχετικά με την εταιρική κοινωνική ευθύνη και δέουσα επιμέλεια σε όλο το μήκος της αλυσίδας παραγωγής· καλεί ωστόσο την Επιτροπή και τα κράτη μέλη της ΕΕ να προχωρήσουν πέρα από την υπάρχουσα μη δεσμευτική, εθελοντική προσέγγιση και να καταβάλλουν προσπάθειες για υποχρεωτική δέουσα επιμέλεια·
9. επιδοκιμάζει την ανανεωμένη δέσμευση στην πολυμερή προσέγγιση χωρίς αποκλεισμούς και την πρόοδο που σημειώθηκε στην υπουργική διάσκεψη του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου στο Ναϊρόμπι, ιδίως στον τομέα της γεωργίας (όπως η κατάργηση των γεωργικών εξαγωγικών επιδοτήσεων που προκαλούν στρεβλώσεις στο εμπόριο, και η πρόοδος όσον αφορά την πρόσβαση των ΛΑΧ στην αγορά)· χαιρετίζει, από την άποψη αυτή, τη δέσμευση της ΕΕ σε στόχο 400 εκατομμυρίων EUR που θα εκταμιευτεί κατά τη διάρκεια πενταετούς περιόδου για τη στήριξη και την παροχή τεχνικής βοήθειας στις αναπτυσσόμενες χώρες, ιδίως τις ΛΑΧ, στις προσπάθειές τους να εφαρμόσουν τη Συμφωνία Διευκόλυνσης του Εμπορίου του ΠΟΕ· υπογραμμίζει επίσης την ανάγκη να εμπλουτιστεί ο Γύρος της Ντόχα με ένα θεματολόγιο σχετικό με το ηλεκτρονικό εμπόριο και το ψηφιακό εμπόριο, έτσι ώστε να γίνει ταχύτερος και πιο ισότιμος ο μερισμός των τεχνολογικών προόδων με τις αναπτυσσόμενες χώρες, με ταυτόχρονη παροχή βοήθειας προκειμένου να υπερβούν την έλλειψη υποδομών, ιδίως σε απομακρυσμένες αγροτικές περιοχές·
10. αναγνωρίζει την αυξανόμενη ποικιλομορφία μεταξύ των αναπτυσσόμενων χωρών όσον αφορά την ενσωμάτωσή τους στο πολυμερές εμπορικό σύστημα και τα αντίστοιχα οφέλη του· ζητεί τη θέσπιση ειδικών καθεστώτων ιδίως για τις ΛΑΧ οι οποίες κατέχουν μικρό μερίδιο της παγκόσμιας αγοράς· επιδοκιμάζει, συνεπώς, την αναθεώρηση του συστήματος γενικευμένων προτιμήσεων (ΣΓΠ)·
11. υπενθυμίζει τον καθοριστικό ρόλο της βοήθειας για το εμπόριο (BγΕ) στη δημιουργία ικανοτήτων στον τομέα του εμπορίου, στην τεχνική βοήθεια, τις πολιτικές επιχειρηματικής στήριξης και την περιφερειακή ολοκλήρωση· καλεί την ΕΕ και τα κράτη μέλη της να δεσμευτούν για την αύξηση της στήριξης μέσω της BγΕ προς τις αναπτυσσόμενες χώρες, ιδίως τις ΛΑΧ, με στόχο να στηριχτούν οι τοπικές πολύ μικρές και μικρές επιχειρήσεις, η διαφοροποίηση της παραγωγής, η μεταφορά τεχνολογίας, η ανάπτυξη εγχώριας παραγωγικής δυναμικότητας, οι μεταφορικές και άλλες υποδομές, η ενδυνάμωση των γυναικών και οι συνεταιρισμοί, κατά την επικείμενη αναθεώρηση της στρατηγικής για τη BγΕ· σημειώνει, ωστόσο, ότι αν δεν καταβληθούν σοβαρές προσπάθειες από τις χώρες που επηρεάζονται άμεσα και αν δεν πραγματοποιηθούν σημαντικές βελτιώσεις στον τομέα της διακυβέρνησης, το εμπόριο δεν μπορεί, από μόνο του, να βοηθήσει τις εν λόγω χώρες να αντιμετωπίσουν τους παράγοντες που εμποδίζουν την ανάπτυξη· τονίζει από αυτή την άποψη ότι είναι σημαντική η εστίαση στην επίτευξη στόχων στο πλαίσιο του Στόχου ΣΒΑ 16, ιδίως στους τομείς της καλής διακυβέρνησης

και της φορολογίας· καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει το θεμιτό και ηθικό εμπόριο κατά την επικείμενη αναθεώρηση της στρατηγικής της για τη ΒγΕ, όπως αναφέρεται στην ανακοίνωση «Εμπόριο για όλους»·

12. επισημαίνει τον ρόλο των τραπεζικών υπηρεσιών στην ανάπτυξη του εμπορίου και των επενδύσεων· καλεί την ΕΕ να υποστηρίξει δράσεις για την προώθηση της πρόσβασης στις τραπεζικές υπηρεσίες στις αναπτυσσόμενες χώρες·
13. υπενθυμίζει ότι οι συμφωνίες οικονομικής εταιρικής σχέσης (ΣΟΕΣ) μπορούν να αποτελέσουν σημαντικό αναπτυξιακό μέσο για τη μείωση της φτώχειας και τη συνεισφορά στην προώθηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων μακροπρόθεσμα, καθώς και στην περαιτέρω περιφερειακή οικονομική ολοκλήρωση· καλεί την ΕΕ να θεσπίσει στις ΣΟΕΣ συγκεκριμένες δομές παρακολούθησης, αφιερωμένες στη βιώσιμη ανάπτυξη και τα ανθρώπινα δικαιώματα, που να διασφαλίζουν τη δέουσα και διαφανή συμμετοχή των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και των συνδικαλιστικών οργανώσεων· καλεί την ΕΕ να ενθαρρύνει την υπογραφή των τελικών ΣΟΕΣ· καλεί την Επιτροπή να προβλέπει κεφάλαια ισχυρής και σφαιρικής βιώσιμης ανάπτυξης, τα οποία θα εφαρμόζονται και ισχύουν πραγματικά, στις εμπορικές και επενδυτικές συμφωνίες της ΕΕ·
14. υπενθυμίζει ότι η επενδυτική πολιτική της ΕΕ, ιδίως όσον αφορά δημόσιους πόρους, πρέπει να συμβάλλει στην επίτευξη των ΣΒΑ· υπενθυμίζει την ανάγκη να ενισχυθεί η διαφάνεια και η λογοδοσία των ιδρυμάτων αναπτυξιακής χρηματοδότησης (ΙΑΧ), οι συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα (ΣΔΙΤ) πρέπει να παρακολουθούν αποτελεσματικά τις χρηματικές ροές, τη βιωσιμότητα του χρέους και την προστιθέμενη αξία των σχεδίων τους για την αειφόρο ανάπτυξη·
15. ζητεί από την Επιτροπή να βελτιώσει τη συνοχή των πολιτικών για την ανάπτυξη στην εμπορική πολιτική, ιδίως σε ό,τι αφορά τη δημόσια υγεία· ζητεί από την Επιτροπή να στηρίξει τις προσπάθειες των αναπτυσσόμενων χωρών για αποτελεσματική χρήση των μέτρων ευελιξίας που περιέχει η συμφωνία για τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας στον τομέα του εμπορίου (TRIPS) και αναγνωρίζει η δήλωση της Ντόχα σχετικά με τη συμφωνία TRIPS και τη δημόσια υγεία, η οποία εγκρίθηκε στις 14 Νοεμβρίου 2001, ώστε να είναι σε θέση να παρέχουν ουσιώδη φάρμακα σε προσιτές τιμές στο πλαίσιο των εγχώριων προγραμμάτων τους για τη δημόσια υγεία· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει την πλήρη διαφάνεια του περιεχομένου των προγραμμάτων βοήθειας της στον τομέα της πνευματικής ιδιοκτησίας για τις χώρες χαμηλού και μεσαίου εισοδήματος, καθώς και να διασφαλίσει ότι η παράλληλη παροχή βοήθειας στον τομέα της πνευματικής ιδιοκτησίας δεν υπονομεύει άλλα αναπτυξιακά έργα που σχετίζονται με την υγεία·
16. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με τον Στόχο ΣΒΑ 16, είναι εξαιρετικά σημαντική η παγκόσμια προώθηση δομών χρηστής διακυβέρνησης προκειμένου να διασφαλιστεί η δίκαιη πρόσβαση όλων στη δικαιοσύνη και η δημιουργία αποτελεσματικών και υπεύθυνων θεσμών σε όλα τα επίπεδα· υπογραμμίζει ότι οι εμπορικές συμφωνίες και οι άμεσες ξένες επενδύσεις θα μπορούσαν να αποτελέσουν εργαλείο καθοριστικής σημασίας για τη θέσπιση των κατάλληλων κινήτρων που θα διασφαλίσουν την επίτευξη αυτού του στόχου· τονίζει, από την άποψη αυτή, ότι η διαφθορά αποτελεί σημαντικό μη δασμολογικό εμπόδιο στις ανεπτυγμένες και αναπτυσσόμενες χώρες· επικροτεί την πρόθεση της Επιτροπής να συμπεριλάβει φιλόδοξες διατάξεις για την καταπολέμηση της

διαφθοράς σε όλες τις μελλοντικές εμπορικές συμφωνίες. καλεί την Επιτροπή να θεσπίσει νέα μέτρα που να αποβλέπουν στην ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου των επενδύσεων·

17. τονίζει ότι, προκειμένου να επωφεληθούν πλήρως οι αναπτυσσόμενες χώρες από τις εμπορικές και επενδυτικές ευκαιρίες, είναι απαραίτητο να συνεχιστεί η στήριξη των μεταρρυθμίσεων στην κινητοποίηση των εγχώριων οικονομικών εσόδων (ΕΟΕ) στις αναπτυσσόμενες χώρες, προκειμένου αυτές να βελτιώσουν την ικανότητά τους να αυξάνουν τα έσοδά τους και να αντιμετωπίζουν την φοροδιαφυγή και φοροαποφυγή με τη διαμόρφωση αποδοτικών, αποτελεσματικών, δίκαιων και διαφανών φορολογικών συστημάτων σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής διακυβέρνησης·
18. καλεί την ΕΕ και τα κράτη μέλη της να ακολουθήσουν τις συστάσεις της Διάσκεψης των Ηνωμένων Εθνών για το εμπόριο και την ανάπτυξη (UNCTAD) σχετικά με το ολοκληρωμένο πλαίσιο επενδυτικής πολιτικής για τη βιώσιμη ανάπτυξη, προκειμένου να καταστούν πιο υπεύθυνες, διαφανείς και υπόλογες οι επενδύσεις.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	15.3.2016
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 14 -: 6 0: 4
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Louis Aliot, Nicolas Bay, Ignazio Corrao, Doru-Claudian Frunzuliță, Nathan Gill, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Pedro Silva Pereira, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Ελένη Θεοχάρους
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Juan Fernando López Aguilar, Louis-Joseph Manscour, Paul Rübig, Jan Zahradil, Joachim Zeller
Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Michèle Rivasi, Estefanía Torres Martínez