



---

*Utskottet för utveckling*

---

**2015/2275(INI)**

16.3.2016

## YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för utrikesfrågor

över fredsfrämjande insatser – EU:s samarbete med FN och Afrikanska  
unionen  
(2015/2275(INI))

Föredragande av yttrande (\*): Paavo Väyrynen

(\*): Förfarande med associerat utskott – artikel 54 i arbetsordningen



## FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet konstaterar att 1,5 miljarder människor lever i instabila och konfliktdrabbade regioner och bräckliga stater världen över, och att områden utan styrning breder ut sig, vilket gör att många hamnar i fattigdom, laglöshet, grasserande korruption och våld.
2. Europaparlamentet understryker behovet av samordnade yttre åtgärder med utnyttjande av diplomati, säkerhetsverktyg och utvecklingsverktyg för att återupprätta förtroendet och ta itu med utmaningar såsom krig, interna konflikter, otrygghet, instabilitet och övergångsprocesser.
3. Europaparlamentet välkomnar målet att klargöra ramarna för EU:s åtaganden vid fredsfrämjande insatser tillsammans med Förenta nationerna (FN) och Afrikanska unionen (AU). Parlamentet påminner om att EU:s budget inte kan användas för direktfinansiering av operationer som har militära eller försvarsmässiga konsekvenser (artikel 41.2 i EU-fördraget), och kritiserar det faktum att många (militära) fredsbevarande uppdrag finansieras genom den fredsbevarande resursen för Afrika, som tydligt prioriterar säkerhet och utplacering av militära styrkor och huvudsakligen är finansierad genom Europeiska utvecklingsfonden. Parlamentet påminner med kraft om att det främsta målet för unionens politik på området för utvecklingssamarbete (artikel 208 i EUF-fördraget) är minskning, och på lång sikt utrotning, av fattigdomen.
4. Europaparlamentet beklagar djupt att endast elva av de 28 EU-länderna gjorde utfästelser vid ledarnas toppmöte om fredsbevarande den 28 september 2015.
5. Europaparlamentet uttrycker oro över bristen på insyn i EU:s fredsfrämjande insatser, och betonar att det måste göras fullständiga undersökningar i samband med klagomål och ekonomiska orosmoln. Parlamentet understryker att brott som omfattar kränkningar av mänskliga rättigheter, såsom sexuellt utnyttjande, sexuellt våld och människohandel, bör lagföras och bestraffas, inte minst sedan fall under senare tid visat att även EU-personal som arbetar med fredsbevarande uppdrag varit inblandad. Parlamentet påminner om behovet av att förbättra nuvarande EU-finansiering så att de fredsfrämjande insatserna inte belastar andra fonder, särskilt inte dem som är avsedda för utveckling av de länder där de fredsfrämjande insatserna genomförs. AU bör ha större ansvar för säkerheten i Afrika, med stöd av det internationella samfundet. I detta hänseende välkomnas AU:s beslut av den 15 juni 2015 att tilldela 25 % av sina resurser till sin budget för fredsfrämjande insatser. Parlamentet betonar att regionala mekanismer bör stärkas. Parlamentet anser att EU:s finansieringsinstrument och regionala program måste användas på ett konsekvent sätt, med mer systematisk gemensam planering, i syfte att säkerställa effektiviteten i EU:s yttre åtgärder.
6. Europaparlamentet beklagar att den fredsbevarande resursen för Afrika fortfarande finansieras huvudsakligen via Europeiska utvecklingsfonden (EUF), samtidigt som finansieringen från EUF tydligt avsågs vara provisorisk när den fredsbevarande resursen för Afrika inrättades 2003. Parlamentet uppmanar kommissionen att vid översynen av

EU:s fleråriga finansieringsram lägga fram ett förslag om integrering av finansieringen av den fredsbevarande resursen för Afrika i EU:s budget, eventuellt genom ett nytt instrument för kapacitetsuppbyggnad inom säkerhetssektorn. Parlamentet anser att detta finansieringssätt skulle lösa de fortlöpande problem som rör stödberättigandet för vissa av kostnaderna för den fredsbevarande resursen för Afrika.

7. Europaparlamentet betonar att utrikestjänsten bör utforma ett mycket mer effektivt och strategiskt tillvägagångssätt med avseende på FN-organen, i synnerhet när det gäller programplaneringen av de externa finansiella instrumenten. Parlamentet uppmanar den höga representanten och berörda EU-delegationer i instabila regioner att se till att EU:s bistånd blir mer synligt på plats.
8. Europaparlamentet anser att fred och säkerhet är nödvändiga förutsättningar för utveckling. Parlamentet betonar vikten av att ta itu med konflikternas bakomliggande orsaker, och efterlyser en övergripande plan för att förstärka politiken för en hållbar utveckling i syfte att säkerställa en långsiktig utveckling. Parlamentet påminner om behovet av att erbjuda verktyg som gör att man kan ta tydliga steg i riktning mot demokrati och demokratiska värden, såsom god samhällsstyrning, rättsstatlighet och respekt för grundläggande rättigheter samt förbud mot alla former av diskriminering, tillsammans med en hållbar ekonomi och ett stabilt samhälle. Parlamentet noterar att man inte bör låta civil konfliktförebyggande och fredsbyggande verksamhet tvingas lämna företräde åt militära och kortsiktiga krishanteringsaspekter av fred och säkerhet. Parlamentet betonar att det behövs en övergripande plan avseende konfliktområdena och deras omgivningar, så att man kan förebygga att det uppstår nya konflikter, och önskar i detta syfte att systemet för tidig varning kunde användas fullt ut.
9. Europaparlamentet beklagar att det som kallas fredsbevarande insatser ganska ofta ägnas åt ett instabilt upprätthållande av ett slags säkerhet på ytan. Man bör snarast göra en djupgående omprövning av själva konceptet och dess struktur, och även av beteckningen på dessa insatser. Parlamentet bekräftar på nytt och betonar med kraft behovet av insatser som verkligen är avsedda att ta itu med de bakomliggande orsakerna till krig, instabilitet och underutveckling i en given region, och som har hög motståndskraft.
10. Europaparlamentet menar i detta sammanhang att EU:s stöd till det civila samhällets organisationer bör ha en mer framträdande plats i alla partnerskap och att mer strategiska kontakter med det civila samhällets organisationer bör integreras i alla externa instrument och program och på alla samarbetsområden, särskilt vad gäller arbetet för fred och säkerhet. Parlamentet påminner om att rådet har erkänt civilsamhällesorganisationernas grundläggande roll här.
11. Europaparlamentet fäster uppmärksamheten på det hot som den växande terrorismen utgör i Afrika, och det ökande antalet terroristgrupper, såsom Boko Haram. Parlamentet betonar vikten av att stödja effektiv politik för terrorismbekämpning i utvecklingsländerna och främja skapandet av jobb för unga människor, eftersom arbetslösheten gör dem till enkla offer för terroristgruppernas rekryterare.
12. Europaparlamentet påminner om att sexuellt våld används som ett krigsvapen i många konfliktområden. Parlamentet betonar att kvinnor och flickor är särskilt utsatta

i samband med konflikter, och understryker att de måste skyddas, med stöd av utbildade väpnade styrkor som respekterar de mänskliga rättigheterna.

13. Europaparlamentet påminner om att fred har erkänts som en avgörande faktor för utveckling i den nya 2030-agendan för hållbar utveckling, och att mål nr 16 om fred och rättvisa har införts bland målen för hållbar utveckling.
14. Europaparlamentet understryker behovet av ett sammanhängande och övergripande synsätt på fred, stabilitet och utveckling. Parlamentet understryker med kraft behovet av att utvecklingsfrågorna ses i ett långsiktigt perspektiv, med hänsyn till problemens bakomliggande orsaker, och fördömer försöken att använda medel avsedda för utveckling för att agera på andra områden – även om de är närliggande – såsom säkerhet och fred.
15. Europaparlamentet påminner om nedrustningens enorma betydelse – med särskild tanke på icke-militära stridande och irreguljära trupper – i syfte att uppnå stabilitet och utvecklingsmål.
16. Europaparlamentet betonar att de fredsfrämjande insatserna måste ses som en del av ett sammanhang med åtgärder för att förebygga konflikter, lösa konflikter, bygga upp fred och utveckla samhället efter konflikter. I instabila och konfliktdrabbade länder bör EU:s yttre åtgärder enligt parlamentets synsätt fokusera på konfliktförebyggande och kapacitetsuppbyggande åtgärder till stöd för säkerhet och utveckling, så att grundorsakerna till instabiliteten angrips. Parlamentet upprepar behovet av att stödja reformer i säkerhetssektorn för att garantera människors skydd och se till att investeringar i utvecklingsländerna blir säkra. Man måste ha ett holistiskt synsätt på de fredsfrämjande insatser som genomförs av FN, AU, EU och andra aktörer.
17. Europaparlamentet insisterar på att det måste finnas en fortsatt politisk dialog mellan EU och AU om freds- och säkerhetsutmaningarna, och om hur man på lång sikt ska kunna befästa de framsteg som uppnåtts med hjälp av den fredsbevarande resursen för Afrika.
18. Europaparlamentet understryker att betoningen bör ligga på politiska, humanitära och utvecklingspolitiska ansträngningar, understödda av civila fredsbevarande insatser, och att insatser av militära aktörer och militär kapacitet bör ses som en sista utväg. Parlamentet rekommenderar att militära fredsbevarande insatser bör vara en del av ett mer övergripande synsätt som tar hänsyn till sambandet mellan säkerhet och utveckling, och att insatserna bör samordnas med humanitära åtgärder och utvecklingspolitik såväl medan de genomförs, för att bidra till en fredlig lösning av konflikten, som efter att de avslutats, så att freden blir varaktig. Parlamentet påminner om att mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen alltid bör ingå som en betydelsefull del av truppers utbildning. Parlamentet betonar att de humanitära behoven bör tillgodoses på basis av grundliga behovsbedömningar.
19. Europaparlamentet noterar med djupaste oro, och beklagar, det stora antalet fall av sexuellt utnyttjande och tvångsprostitution av kvinnor, barnprostitution och handel med barn, ett fenomen som ofta breder ut sig under och direkt efter fredsbevarande insatser. Alla berörda myndigheter uppmanas – i synnerhet när EU är involverat i dessa insatser – att skyndsamt göra allt de kan för att stoppa dessa kränkningar, skydda dem som

drabbats, ställa förövarna inför rätta och sätta mänskliga rättigheter i centrum för alla initiativ som tas inom ramen för nämnda insatser.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 18 -: 5 0: 1
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Louis Aliot, Nicolas Bay, Ignazio Corrao, Doru-Claudian Frunzuliță, Nathan Gill, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Pedro Silva Pereira, Eleni Theocharous, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Juan Fernando López Aguilar, Louis-Joseph Manscour, Paul Rübig, Jan Zahradil, Joachim Zeller
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Michèle Rivasi, Estefanía Torres Martínez