



Attīstības komiteja

2015/2316(INI)

25.4.2016

ATZINUMS

Sniegusi Attīstības komiteja

Ārlietu komitejai

par cilvēktiesībām un migrāciju trešās valstīs
(2015/2316(INI))

Atzinuma sagatavotāja: *Marina Albiol Guzmán*

PA_NonLeg

IEROSINĀJUMI

Attīstības komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Ārlietu komiteju rezolūcijas priekšlikumā iekļaut šādus ierosinājumus:

1. uzskata, ka migrācija ir viena no cilvēktiesībām, kas ir nostiprināta ANO Vispārējās cilvēktiesību deklarācijas 13. pantā; mudina Komisiju, dalībvalstis un starptautisko sabiedrību ievērot šo pantu un attiecīgās starptautiskās saistības attiecībā uz bēgļiem un migrantiem un atzīt pozitīvo ieguldījumu, kādu bēgļi un migranti dod mūsu sabiedrībām, radot labvēlīgu ietekmi uz galamērķa valstīm, tranzīvalstīm un izcelsmes valstīm, tostarp jaunattīstības valstīm; šajā sakarībā uzsver pozitīvo ietekmi, kādu migrācija var sniegt attīstībai;
2. prasa ES un starptautiskajai sabiedrībai apzināt konkrētas darbības, ko valdības var veikt, lai palielinātu legālās migrācijas kā attīstību veicinoša faktora sniegtās iespējas; uzsver, ka ir nepieciešama politiskā vadība un spēcīgi atbalsta pasākumi, jo īpaši galamērķa valstīs, lai cīnītos pret ksenofobiju un sekmētu migrantu sociālo integrāciju;
3. uzsver nepieciešamību steidzami rīkoties, lai risinātu visus cilvēktiesību pārkāpumus, ar kuriem saskaras migranti un kuri visbiežāk vērojami saspringtās situācijās sakarā ar drošības apdraudējumu un dabas katastrofām; uzsver, ka Eiropas Savienībai un tās dalībvalstīm ir jārada piemērs, veicinot un aizsargājot migrantu cilvēktiesības, jo īpaši savā teritorijā, lai vairotu uzticību apspriedēs par migrāciju un cilvēktiesību ievērošanu trešās valstīs;
4. prasa īpašu uzmanību pievērst tam, lai aizsargātu tādu neaizsargātu grupu, piemēram, sievietes, bērnu, LGBT personu, cilvēku ar invaliditāti un vecāka gadagājuma cilvēku, tiesības, kuras ir īpaši neaizsargātas pret dažādu veidu apdraudējumu, proti, vardarbību, cilvēku tirdzniecību un ļaunprātīgu izmantošanu; aicina Eiropas Ārējās darbības dienestu (EĀDD) uzsvērt, cik svarīgi ir sniegt izglītību bērniem, tostarp bērniem, kuri ir pārvietoti vai dzīvo bēgļu nometnēs, jo izglītība nodrošina normālu bērna dzīvi, tādējādi attiecīgi nodrošinot cieņu un atjaunojot bērna cilvēktiesības uz aprūpētu bērnību;
5. atgādina, ka lielāko daļu pasaules bēgļu un migrantu ir uzņēmušas jaunattīstības valstis; atzinīgi vērtē centienus, ko veikušas trešās valstis migrantu un bēgļu uzņemšanā; uzsver, ka šo valstu atbalsta sistēmas saskaras ar būtiskām problēmām, kas var radīt nopietnu apdraudējumu pārvietoto iedzīvotāju aizsardzībai, kuru skaits arvien pieaug;
6. aicina ES saskaņot politiku un izmantot dažādus politikas instrumentus attiecībās ar jaunattīstības valstīm, lai veicinātu cilvēktiesības un migrantu tiesības; aicina ES un tās dalībvalstis migrācijas jautājumus sistemātiski iekļaut politiskajā dialogā ar trešām valstīm kā vienu no elementiem un sniegt tehnisko palīdzību, lai uzlabotu valsts un vietējā līmeņa migrantu integrācijas politiku, vienlaikus pienācīgi iesaistot NVO un pilsonisko sabiedrību; turklāt aicina Komisiju un EĀDD pastiprināt labas prakses apmaiņu ar trešām valstīm, jo īpaši nodrošinot apmācību, lai palīdzētu darbiniekiem efektīvāk noteikt migrantiem, jo īpaši visneaizsargātāko grupu pārstāvjiem, raksturīgās iezīmes, viņu iepriekšējos apstākļus un pieredzi, lai sniegtu labāku aizsardzību un palīdzību minētajiem migrantiem atbilstīgi viņu vajadzībām;

7. uzsver, ka attīstības palīdzības programmas nebūtu jāizmanto tikai migrācijas un robežu pārvaldības vajadzībām vien; mudina ES migrantu un patvēruma meklētāju vajadzībām paredzētos attīstības projektus īstenot saskaņā ar “veicini vienlīdzību” principu, koncentrējoties uz piekļuvi sociālajiem pamatpakalpojumiem, jo īpaši veselības aprūpei un izglītībai, un īpašu uzmanību pievēršot neaizsargātām personām un grupām, piemēram, sievietēm, bērniem, minoritātēm un pirmiedzīvotājiem, LGBT personām, kā arī cilvēkiem ar invaliditāti;
8. uzskata, ka migrācijai ir konkrēti pamatcēloņi (jo īpaši ekonomiskie, politiskie, sociālie un ar vidi saistīti iemesli); uzskata, ka ar attīstības palīdzību būtu efektīvi jāpievēršas minētajiem pamatcēloņiem, palielinot attīstības sadarbību, uzlabojot veiktspēju, atbalstot konfliktu risināšanu un veicinot cilvēktiesību ievērošanu; uzsver, ka šie iemesli ir saistīti ar konflikta, kara un cilvēktiesību pārkāpumu gadījumu skaita pieaugumu un labas pārvaldības trūkumu;
9. atgādina, ka nabadzība, nevienlīdzība un izredžu trūkums ir migrācijas pamatcēloņi un ka attīstības sadarbība ir efektīvs līdzeklis šo jautājumu risināšanai; šajā sakarā pauž nožēlu par to, ka ar ES atbalstu pašlaik nav iespējams panākt 0,7 % OAP/NKI mērķi un ka vairākas dalībvalstis pat ir samazinājušas savas atbalsta programmas;
10. atzinīgi vērtē migrācijas iekļaušanu ilgtspējīgas attīstības mērķos (IAM), proti, 10. IAM, kas nosaka globālās attīstības politikas satvaru laikposmam līdz 2030. gadam; atgādina, ka valstis ir apņēmušās sadarboties starptautiskā mērogā, lai “nodrošinātu drošu, sakārtotu un likumīgu migrāciju, pilnībā ievērojot cilvēktiesības un humānu attieksmi attiecībā uz migrantiem, neatkarīgi no to imigrācijas statusa, bēgļiem un pārvietotajām personām; norāda, ka piespiedu pārvietošana ir ne tikai humanitārs jautājums, bet arī rada ar attīstību saistītas problēmas, un tāpēc būtu jāuzlabo koordinācija starp humanitāro un attīstības struktūru pārstāvjiem; uzskata, ka IAM īstenošana sniedz iespēju nostiprināt uz tiesībām pamatotu pieeju patvēruma un migrācijas politikai un iekļaut migrācijas jautājumus attīstības stratēģijās; aicina starptautisko sabiedrību pieņemt izmērāmus rādītājus attiecībā uz IAM migrācijas jautājumus, kā arī apkopot un publicēt strukturētus datus par migrantu piekļuvi pienācīgam darbam, veselības aprūpei un izglītībai, jo īpaši jaunattīstības galamērķa valstīs, lai uzlabotu migrācijas pārvaldību;
11. norāda, ka cilvēku tirgotāji daudzus bēgļus maldina ar izkropļotiem priekšstatiem; atkārtoti norāda, cik svarīgi ir apkarot cilvēku tirdzniecību, apturēt naudas plūsmas un likvidēt tīklus, jo tas pozitīvi ietekmēs to bēgļu cilvēktiesību situāciju trešās valstīs, kas vēlas bēgt no kara un terorisma;
12. uzsver, ka ES ir jāpastiprina sava ārpolitika, lai panāktu mieru un stabilitāti reģionos, kur karadarbība un konflikti izraisa milzīgas migrācijas plūsmas uz Eiropas Savienību;
13. atgādina ANO augstā komisāra bēgļu jautājumos neseno paziņojumu par to, ka daudzi migranti ir terorisma un nopietnu cilvēktiesību pārkāpumu upuri un ka tādēļ būtu jānodrošina atbilstīga attieksme pret šiem bēgļiem;
14. aicina ES un tās dalībvalstis nodrošināt efektīvu un iedarbīgu attīstības politikas saskaņotību un par prioritāti savā migrācijas politikā noteikt cilvēktiesību ievērošanu attiecībā uz trešām valstīm;

15. norāda, ka bēgļu pieaugošo skaitu pasaulē aizēno vēl lielāks iekšzemē pārvietotu personu skaits; uzsver, ka iekšzemē pārvietotas personas nevajadzētu diskriminēt tādēļ, ka tām ir nācies meklēt drošību, nešķērsojot starptautiskās robežas, un tādējādi uzsver, ka jāievēro iekšzemē pārvietotu personu tiesības, tostarp uz piekļuvi veselības aprūpei un izglītībai;
16. prasa izveidot likumīgus darbaspēka migrācijas kanālus, tostarp sektoros ar zemu atalgojumu;
17. mudina ES iekļaut migrācijas aspektu laikposmam pēc Kotonū nolīguma paredzētajā regulējumā, kas noteiks turpmākās attiecības starp ES un ĀKK valstīm; norāda, ka lielāka trešo valstu iesaistīšana vispārējās pieejas migrācijai un mobilitātei instrumentu izstrādē un sarunās par tiem pilnveidotu šo instrumentu partnerības aspektu, uzlabojot atbildību par tiem vietējā mērogā un to efektivitāti;
18. aicina Komisiju uzlabot ES Ārkārtas ieguldījumu fonda Āfrikai pārredzamību un elastīgumu un aicina dalībvalstis ieguldīt šajā fondā vismaz tādā pašā līmenī kā Komisija; uzsver, ka, pienācīgi uzraugot un izvērtējot programmas, ir svarīgi nodrošināt, ka ieguldījumu fonds kalpo savam mērķim, proti, palīdzēt tiem, kam tas ir vajadzīgs, cīnoties pret sliktu pārvaldību, korupciju un veicinot tiesiskumu Āfrikas valstīs;
19. prasa atvieglot parādus nabadzīgajām valstīm, lai palīdzētu tām izstrādāt valsts politiku, kas nodrošina cilvēktiesību ievērošanu; uzsver, ka ir jāveicina ilgtspējīgu risinājumu rašana parādu problēmai, tostarp standarti atbildīgai aizdevumu un aizņēmumu veikšanai, izmantojot daudzpusēju tiesisko regulējumu valstu parādu pārstrukturēšanas procesiem ar mērķi atvieglot parādu nastu un izvairīties no nesamērīgiem parādiem, lai radītu apstākļus cilvēktiesību aizsardzībai ilgtermiņā.

**ATZINUMU SNIEDZOŠĀS KOMITEJAS
GALĪGAIS BALSOJUMS**

Pieņemšanas datums	20.4.2016
Galīgais balsojums	+: 20 -: 2 0: 2
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Nirj Deva, Doru-Claudian Frunzuličā, Charles Goerens, Heidi Hautala, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Pedro Silva Pereira, Davor Ivo Stier, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Marina Albiol Guzmán, Brian Hayes, Paul Rübzig, Patrizia Toia
Aizstājēji (200. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	Amjad Bashir, Tiziana Beghin, Miroslav Poche