



Comisia pentru dezvoltare

2016/0005(NLE)

12.7.2016

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare

destinat Comisiei pentru comerț internațional

referitor la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat economic între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și statele părți la APE din SADC, pe de altă parte
(10107/2016 – C8-0243/2016 – 2016/0005(NLE))

Raportor pentru aviz: Pedro Silva Pereira

PA_Leg_Consent

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Acordurile de parteneriat economic (APE), care sunt parteneriate de comerț și dezvoltare între statele din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) și Uniunea Europeană, sunt menite să sprijine comerțul, integrarea regională și integrarea treptată a țărilor ACP în economia mondială, alături de promovarea dezvoltării durabile a acestora.

La 15 iulie 2014, UE a încheiat negocierile APE pentru un acord privind exclusiv bunurile cu șase dintre cei 15 membri ai Comunității de Dezvoltare a Africii Australe (SADC): Botswana, Lesotho, Mozambic, Namibia, Swaziland (BLMNS) și Africa de Sud. Partenerii APE cu SADC constituie un grup divers, de la țările cel mai puțin dezvoltate (LDC), la țările cu venituri medii superioare. UE este cel mai mare partener comercial regional al acestor țări. Pentru BLMNS, APE va garanta un regim de acces omogen: acces fără cote și fără taxe vamale în UE. Pentru Africa de Sud, APE va înlocui prevederile relevante din Acordul pentru comerț, dezvoltare și cooperare (ACDC) și va oferi acces suplimentar pe piață. APE permite posibila aderare ulterioară a Angolei, o LDC implicată, de asemenea, în negocieri.

APE cu SADC cuprinde o serie de caracteristici orientate către dezvoltare. Asimetria permite partenerilor APE să-și protejeze sectoarele sensibile în fața concurențelor europeni. Țările APE vor păstra o anumită marjă de manevră, prin diferite măsuri de salvagardare, pentru a-și proteja industriile naționale, piețele agricole și pentru a asigura securitatea alimentară. Utilizarea subvențiilor exporturilor agricole a fost eliminată și nu există nicio clauză de „standstill” pentru produsele care nu fac obiectul procesului de liberalizare. În plus, regulile de origine sunt destul de flexibile și taxele la export pot fi aplicate numai în circumstanțe excepționale. Cu toate acestea, în timpul punerii în aplicare, va fi esențial să se urmărească îndeaproape evoluțiile reale și să se reacționeze rapid, în cadrul instituțiilor APE, în cazul în care apar dificultăți.

În plus, dispozițiile privind cooperarea pentru dezvoltare identifică capacitățile și alte domenii legate de comerț care ar putea beneficia de sprijin financiar din partea UE. Va fi nevoie de resurse adecvate pentru punerea în aplicare a acordului și, pe lângă Fondul european de dezvoltare și de ajutor pentru comerț, țările SADC ar putea avea nevoie de resurse suplimentare pentru a acoperi costurile de ajustare aferente APE, precum scăderea veniturilor. Raportorul consideră că este important să se concretizeze ideea unui fond APE, prevăzut în acord, și că programul pentru angajamentele de liberalizare din statele APE cu SADC ar trebui să fie conform cu cel al ajutorului pentru dezvoltare. În plus, este necesar sprijinul UE pentru reforme fiscale și bună guvernare fiscală.

Acest APE conține un capitol dedicat comerțului și dezvoltării durabile, care confirmă aderarea părților la standardele recunoscute la nivel internațional și angajamentul acestora de a pune în aplicare legislația în materie de muncă și de mediu. Procedura de consultare pentru chestiuni legate de dezvoltarea durabilă poate implica autoritățile relevante și părțile interesate. Cu toate acestea, raportorul își exprimă îngrijorarea cu privire la caracterul limitat al participării societății civile în procesul de negociere și subliniază faptul că participarea societății civile ar trebui să fie puternic încurajată în faza de punere în aplicare.

Din păcate, APE cu SADC nu conține o clauză privind drepturile omului de sine stătătoare, ci face trimitere la Acordul de la Cotonou (ACP), în cadrul căruia părțile pot adopta „măsuri

corespunzătoare” în cazul unor încălcări grave ale drepturilor omului. În acest sens, este important să se asigure că clauzele de legătură în acest APE și în altele nu își pierd efectele odată cu expirarea ACP în 2020.

APE cu SADC a fost conceput astfel încât să fie compatibil cu buna funcționare a Uniunii vamale Sud-Africane (SACU). Raportorul consideră că acest APE poate fi un element esențial pentru continuarea integrării regionale, dar doar în cazul în care sunt întreprinse acțiuni ulterioare necesare, în special în ceea ce privește promovarea capacității tehnice, de exemplu privind regulile de origine și facilitarea comerțului.

În mod evident, cheia pentru obținerea de beneficii maxime de pe urma noilor oportunități de acces pe piață este punerea efectivă în aplicare. Prin urmare, va fi esențial să se asigure că structurile și mecanismele prevăzute sunt puse în aplicare, precum și să se garanteze transparența funcționării acestora. Va fi, de asemenea, important să se promoveze legături aprofundate între întreprinderi, în special pentru sprijinirea sectorului privat în Africa. Raportorul atrage atenția asupra faptului că APE cu SADC trebuie să fie monitorizat în mod eficient și subliniază faptul că crearea de parteneriate cu societatea civilă este o necesitate. În această privință, alocarea de resurse va fi importantă pentru a facilita participarea societății civile la procesul de monitorizare. În special, va fi vitală monitorizarea contribuției APE la comerțul sustenabil și echitabil și, în cele din urmă, la dezvoltarea durabilă și la reducerea sărăciei.

În plus, raportorul invită Consiliul mixt să prezinte rapoarte privind progresele înregistrate, care ar trebui să fie discutate de către Parlamentul European, parlamentele africane și Adunarea Parlamentară Paritară ACP-UE pentru a evalua contribuția acestui parteneriat la dezvoltarea durabilă.

În concluzie, raportorul este de părere că flexibilitatea intrinsecă și garanțiile cuprinse în acord, în special în ceea ce privește comerțul și dezvoltarea durabilă, pot contribui la încheierea unui acord reciproc avantajos, care să acționeze în vederea dezvoltării și, astfel, să garanteze coerența politicilor pentru dezvoltare, cu condiția garantării unei puneri în aplicare și monitorizări eficiente.

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru comerț internațional, competentă în fond, să recomande Parlamentului aprobarea proiectului de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat economic între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și statele părți la APE din SADC, pe de altă parte.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Acordul de parteneriat economic între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și statele părți la APE din SADC, pe de altă parte	
Referințe	10107/2016 – C8-0243/2016 – COM(2016)0018 – 2016/0005(NLE)	
Comisie competentă în fond	INTA	
Aviz emis de către Data anunțului în plen	DEVE 7.7.2016	
Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii	Pedro Silva Pereira 28.4.2016	
Examinare în comisie	23.5.2016	20.6.2016
Data adoptării	12.7.2016	
Rezultatul votului final	+: –: 0:	15 6 2
Membri titulari prezenți la votul final	Louis Aliot, Ignazio Corrao, Nirj Deva, Doru-Claudian Frunzulică, Maria Heubuch, György Hölvényi, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Eleni Theocharous, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská	
Membri supleanți prezenți la votul final	Seb Dance, Jordi Sebastià, Adam Szejnfeld, Joachim Zeller	
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Maria Arena, Petras Auštrevičius	