



---

*Udviklingsudvalget*

---

**2016/2076(INI)**

12.9.2016

## **UDTALELSE**

fra Udviklingsudvalget

til Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

om EU-handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter  
(2016/2076(INI))

Ordfører for udtalelse: Brian Hayes



## FORSLAG

Udviklingsudvalget opfordrer Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at ca. 70 % af verdens fattige lever i landdistrikter, og at deres indtægtskilder er direkte afhængige af biodiversitet; der henviser til, at beskyttelse af biodiversitet derfor er vigtigt for et bæredygtigt livsgrundlag og en udvikling til gavn for de fattigste; der henviser til, at inddragelsen af lokalsamfund omvendt kan være afgørende for, at en sådan beskyttelse bliver vellykket;
- B. der henviser til, at den globale biodiversitet og økosystemtjenesterne er truet på grund af ændringer i arealanvendelsen, ikke-bæredygtig udnyttelse af naturressourcer og forurening og klimaændringer; der henviser til, at navnlig mange truede arter står over for større udfordringer end tidligere som følge af den hurtige urbanisering, tab af levesteder og ulovlig handel med vilde dyr og planter;
- C. der henviser til, at EU's deltagelse som juridisk enhed i dette system for beskyttelse af arter nødvendigvis vil konsolidere den fremtrædende og ansvarlige rolle, EU har påtaget sig i indsatsen for at fremme bæredygtighed;
- D. der henviser til, at aktiviteter forbundet med forvaltning af naturressourcer og illegal handel med nær tilknytning til offentlig styring og sikkerhedsmæssige begrænsninger udgør den fjerdestørste form for international kriminalitet i årlig omsætning;
- E. der henviser til, at årsagerne til de fleste konflikter ligger i udnyttelsen af naturrigdomme eller ulovlig handel med dyr, som bringer lokalsamfund, biodiversitet, flora og fauna i fare;
- F. der henviser til, at konflikter mellem mennesker og dyr, som skyldes tab af levesteder og menneskers voksende behov, udgør en alvorlig trussel mod mange arters overlevelse i forskellige dele af verden; der henviser til, at skovrydning og skovforringelse primært skyldes udvidelsen af landbrugsjord og intensiv fældning af tømmer, brænde og andre skovprodukter samt overgræsning; der henviser til, at vilde dyr, der kommer i kontakt med mennesker, ofte bliver dræbt eller indfanget; der henviser til, at det kan være yderst farligt at konfrontere væbnede krybskytter;
- G. der henviser til, at elefanter og næsehorn står øverst på listen over arter, der dræbes af krybskytter, hvilket afspejler den stigende efterspørgsel i hele verden efter deres stødtænder og horn; der henviser til, at krybskytter kan være drevet af fattigdom eller udnyttet af kriminelle organisationer, der ønsker at rekruttere jægere med kendskab til den lokale topografi;
- H. der henviser til, at ulovlig handel med vilde dyr og planter — som inddrager krybskytter, væbnede ikke-statslige aktører i oprindelseslandene, internationale kriminelle grupper og en vifte af aktører i bestemmelseslandene — ikke er et nyt fænomen, men at omfanget, karakteren og indvirkningerne heraf har nået et hidtil uset niveau for visse arter;

- I. der henviser til, at der er behov for at anerkende den biologiske mangfoldigheds reelle værdi og dets bidrag til bæredygtig udvikling og menneskers velfærd i overensstemmelse med de mål, der er beskrevet i mål 15 i 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling;
- J. der henviser til, at forbrydelser mod vilde dyr og planter er en alvorlig transnationalt organiseret kriminel virksomhed med en årlig omsætning på verdensplan for mindst 19 mia. USD, hvilket gør det til den fjerdestørste ulovlige aktivitet i verden; der henviser til, at deres indvirkning på biodiversitet er ødelæggende og på grund af dens tætte tilknytning til korruption har en negativ indvirkning på retsstatsprincippet, navnlig i visse regioner i Afrika, hvor de har en meget negativ indvirkning på potentialet for økonomisk udvikling;
- K. der henviser til, at EU spiller en vigtig rolle med hensyn til at bekæmpe denne handel, fordi dyrene og planterne i dag ender på det europæiske marked, samtidig med at Europa er knudepunkt for transit til andre regioner; der henviser til, at visse af de arter, der handles ulovligt, også stammer fra Europa;
1. er bekymret over det stigende omfang af krybskytteri og ulovlig handel med vilde dyr og planter og produkter fra disse og over de negative økonomiske, sociale og miljømæssige virkninger heraf; mener, at kampen mod krybskytteri kræver samordnet EU-reaktion og bistand til lande med begrænset kapacitet til at beskytte vilde dyr og planter; mener, at EU kan spille en mere fremtrædende rolle med hensyn til at beskytte og opretholde projekter for vildtreservater i udviklingslandene;
  2. minder om, at biodiversitet og modstandsdygtige økosystemer støtter indkomstmulighederne, øger fødevarer- og ernæringssikkerheden, giver adgang til vand og sundhed, og bidrager betydeligt til afbødning af og tilpasning til klimaforandringer; finder det derfor afgørende, at biodiversiteten og økosystemerne beskyttes for at sikre, at bæredygtige indtægtskilder bidrager til at mindske fattigdommen på verdensplan;
  3. understreger, at EU's strategi for politikkoherens, som er forankret i traktaterne, skal tage behørigt hensyn til beskyttelse af vilde dyr og planter, understreger den afgørende rolle, som biodiversitet spiller for målene for bæredygtig udvikling og støtter B4Life flagskibsinitiativ om beskyttelse af biodiversitet, især gennemført via Den Europæiske Udviklingsfond og Instrumentet til Finansiering af Udviklingssamarbejde såvel som mål 1.2 i EU's handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter, der omhandler landdistrikterne; opfordrer Kommissionen til at sikre, at relevante foranstaltninger er i overensstemmelse med EU's udviklingspolitik grundlæggende mål om fattigdomsbekæmpelse, bæredygtige skovbrugspolitikker og FN's mål for bæredygtig udvikling, særligt udviklingsmål 15, og at de har positive virkninger for bl.a. fødevarer sikkerhed, naturtyper og økosystemer; opfordrer EU til at fremme indkomstskabende aktiviteter i beskyttede områder og stødpudeområder hertil (f.eks. gennem bæredygtig turisme), og at styrke lokale kapaciteter i overensstemmelse hermed;
  4. opfordrer Kommissionen og Rådet til at udnytte deres handels- og udviklingsinstrumenter til at opstille specifikke programmer med det formål at styrke gennemførelsen af konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES), og til at sikre midler til kapacitetsopbygning til bekæmpelse af krybskytteri og menneskehandel, navnlig ved at støtte, styrke og udvide håndhævelsesinitiativer såsom ASEAN Wildlife Enforcement Network (ASEAN-WEN), Horn of Africa Wildlife Enforcement Network (HA-WEN) og Lusaka-aftalens taskforce (LATF), som har til

formål at oprette regionale ekspertisecentre og kunne tjene som modeller for samarbejde til bekæmpelse af forbrydelser mod vilde dyr og planter;

5. minder om, at en stor del af de problemer, som EU står over for i forbindelse med ulovlig handel med vilde dyr og planter skyldes utilstrækkelig gennemførelse i medlemsstaterne af relevant EU-lovgivning; opfordrer medlemsstaterne og alle andre relevante aktører til at gennemføre EU's handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter i de angivne frister, i overensstemmelse med de konklusioner om denne handlingsplan, der blev vedtaget af Rådet den 20. juni 2016;
6. mener, at rigdommen blandt Afrikas befolkning i høj grad er afhængig af de vilde dyr og planter, og at fattigdommen i landdistrikterne er et grundlæggende element i krybskytteri på lokalt plan;
7. mener, at ngo'er kan spille en vigtig rolle i forbindelse med overvågning af håndhævelse og indberetning af forbrydelser mod vilde dyr og planter; opfordrer til yderligere støtte til den indsats, der gøres af ngo'er, i betragtning af de lokale offentlige myndigheders begrænsede kapacitet i disse områder;
8. understreger, at beskyttelse af vilde dyr og planter, som hovedsageligt fokuserer på at bevare økosystemer og landskaber, der støtter de vigtigste afrikanske bestande af vilde dyr og planter, skal være et centralt element i EU's strategier for nedbringelse af fattigdommen;
9. understreger, at handlingsplanen er dømt til at slå fejl, hvis den ikke finansieres tilstrækkeligt; mener, at de finansielle midler til at sikre gennemførelsen af planen skal identificeres i EU's og de enkelte medlemsstaters budgetter, og at der også skal ske en tydelig tildeling af menneskelige ressourcer;
10. mener, at forbrydelser mod vilde dyr og planter bør gives samme opmærksomhed som enhver anden form for grænseoverskridende organiseret kriminalitet, og at retshåndhævelsen derfor ikke bør begrænse sig til krybskytter, men også være rettet mod de højere niveauer for organiseret kriminalitet;
11. opfordrer indtrængende regeringerne i de forsynende lande til: (i) at forbedre retsstatsforholdene og skabe effektive foranstaltninger med afskrækkende virkning ved at styrke den strafferetlige efterforskning, retsforfølgelse og domfældelse, (ii) at indføre strammere love, hvori ulovlig handel med vilde dyr og planter betragtes som en "alvorlig forbrydelse", der fortjener samme opmærksomhed og straffes med samme alvor som andre former for grænseoverskridende organiseret kriminalitet, (iii) at tildele flere ressourcer til bekæmpelse af forbrydelser mod vilde dyr og planter, navnlig for at styrke retshåndhævelse, kontrol med handlen, overvågning samt sporing og beslaglæggelse i tolden, (iv) at forpligte sig til en nultolerancepolitik over for korruption;
12. understreger, at en kollektiv indsats på globalt plan er nødvendig for at bekæmpe forbrydelser mod vilde dyr og planter, herunder den finansielle dimension, gennem internationalt samarbejde om bekæmpelse af hvidvaskning af penge; understreger ligeledes behovet for at iværksætte informationskampagner med henblik på at bremse efterspørgslen efter produkter af vilde dyr og planter;

13. opfordrer indtrængende forsynings-, transit- og bestemmelseslandene til at uddybe deres samarbejde i forbindelse med bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter i hele kæden; opfordrer i denne forbindelse til øget samarbejde mellem Den Internationale Kriminalpolitiorganisation (Interpol), Verdenstoldorganisationen (WCO), FN's Kontor for Bekæmpelse af Narkotika og Kriminalitet (UNODC) og FN's konvention mod korruption (UNCAC);
14. opfordrer EU til at øge den finansielle og tekniske støtte, som ydes gennem instrumentet til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI) og EUF, der sigter mod at hjælpe udviklingslandene med at gennemføre nationale bestemmelser om vilde dyr og planter i overensstemmelse med CITES' henstillinger, især for dem, der ikke råder over tilstrækkelige ressourcer til at håndhæve lovgivningen og retsforfølge smuglere;
15. understreger, at fattigdom og svag forvaltning gør det muligt for kriminelle at bestikke dårligt lønnede embedsfolk i retshåndhavende myndigheder; understreger, at det er nødvendigt at sikre forsvarlig forvaltning af de risici, der er forbundet med bekæmpelse af krybskytteri og handel med vilde arter, som begge gør skade på økosystemerne og indtjeningsmulighederne i landdistrikterne, herunder dem, der er baseret på økoturisme, og at det er nødvendigt at sikre målrettede oplysningskampagner blandt specialister i organiseret kriminalitet og hvidvaskning af penge; understreger, at den vidt udbredte korruption, institutionelle svagheder, erosion, dårlig ledelse og svage sanktioner for forbrydelser mod vilde dyr og planter er store udfordringer, som skal tages op, hvis grænseoverskridende ulovlig handel med vilde dyr og planter skal bekæmpes effektivt; opfordrer EU til at støtte udviklingslandene i deres bestræbelser på at bekæmpe incitamenter til krybskytteri ved at øge de økonomiske muligheder og fremme god regeringsførelse og retsstatsprincippet, ved at tilbyde uddannelse og støtte til agenturer, der beskæftiger sig med ulovlig handel med vilde dyr, og ved at øge kendskabet til denne samhandel; opfordrer EU-institutionerne, medlemsstaterne og alle berørte stater til mere systematisk at undersøge forbindelsen mellem ulovlig handel med vilde dyr og planter og regionale konflikter eller terrorisme, indtil resultaterne af den kommende rapport fra UNODC foreligger; fremhæver, at en langsigtet strategi for bekæmpelse af korruption er nødvendig, og at kapaciteten til at efterforske forlydender om meddelagtighed på statsligt niveau på en effektiv måde bør øges; understreger, at dette i sidste ende kunne føre til sanktioner både på EU-plan og på bredere internationalt plan;
16. opfordrer til foranstaltninger, der gør det muligt for lokale aktører at drage direkte fordel af at deltage i beskyttelse af vilde dyr og planter og sideløbende med foranstaltninger, der modvirker ulovlige aktiviteter i forbindelse med vilde dyr og planter, øger deres chancer for at tjene til livets ophold uden at deltage i sådanne aktiviteter; opfordrer navnlig til medtagelse af sådanne foranstaltninger som en prioritet i de forskellige handels- og samarbejdsaftaler, der forhandles med tredjelande; opfordrer Kommissionen til at overveje at indføre pilotprojekter til dette formål, navnlig rettet mod uddannelse af og støtte til lokale toldmyndigheder og skov- og naturstyrelse inden for samarbejdsaftalernes rammer;
17. mener, at den private sektor bør opfordres til at gå forrest som et forbillede, både inden for og uden for EU's område, ved hjælp af en adfærdskodeks, der fordømmer forbruget af ulovlige produkter fra vilde dyr og planter;

18. opfordrer til, at der ydes støtte til initiativer i den private sektor til at dæmme op for den ulovlige handel med vilde dyr og planter;
19. opfordrer med hensyn til gennemførelsen af EU-handlingsplanen til tættere og konstruktivt samarbejde mellem interessenter, herunder civilsamfundsorganisationer og relevante erhvervssektorer for at gøre mere effektiv brug af de eksisterende instrumenter og politikker og at styrke synergierne mellem dem med henblik på at sikre, at de har en maksimal indvirkning, når det gælder om at tackle ulovlig handel med vilde dyr og planter i EU og resten af verden;
20. opfordrer til markant at ændre indsamlingen af efterretninger, lovgivningen og retshåndhævelsen samt bekæmpelsen af korruption i forbindelse med ulovlig handel med vilde dyr og planter i EU's medlemsstater og andre bestemmelses- og transitlande; opfordrer derfor Kommissionen til at være meget opmærksom på disse aspekter af forvaltningen og overvågningen af håndhævelsen af internationale standarder med relation til ulovlig handel med vilde dyr og planter;
21. understreger, at medtagelsen af et kapitel om bæredygtig udvikling i alle nye handelsaftaler bør gøres obligatorisk; mener, at lovlig og bæredygtig handel kan medføre positive bidrag til bæredygtig udvikling og lokalsamfund; mener, at EU må handle på internationalt plan for at støtte tredjelande i deres indsats for bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter og skal bidrage til den videre udvikling i den relevante lovgivning gennem bilaterale og multilaterale aftaler;
22. opfordrer til styrkede internationale ansvarlighedsmekanismer og hurtige politiske og lovgivningsmæssige forbedringer med henblik på at bremse menneskehandel og sætte en stopper for efterspørgslen efter produkter, der stammer fra vilde dyr og planter, samt skovprodukter;
23. efterspørger en detaljeret årlig rapport, der overvåger og evaluerer gennemførelsen af fremskridt, herunder en mekanisme svarende til den resultattavle, der anvendes til at overvåge udviklingen hen imod fuldførelsen af Natura 2000-nettet;
24. understreger, at en harmonisering af politikker og retlige rammer med hensyn til forbrydelser mod vilde dyr og planter er særlig vigtig for at undgå såkaldt "migration" af kriminelle netværk, der beskæftiger sig med vilde dyr og planter;
25. opfordrer indtrængende EU og alle medlemsstaterne til at udvide støtten til international handelsregulering, definitivt at lukke de nationale elfenbensmarkeder og destruere alle elfenbenslagre.

**RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING  
I RÅDGIVENDE UDVALG**

<b>Dato for vedtagelse</b>	31.8.2016
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 25 -: 1 0: 0
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Louis Aliot, Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Manuel dos Santos, Doru-Claudian Frunzuliță, Nathan Gill, Charles Goerens, Enrique Guerrero Salom, Heidi Hautala, Maria Heubuch, György Hölvényi, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Eleni Theocharous, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Rainer Wieland, Anna Záborská
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Brian Hayes, Joachim Zeller
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)</b>	Liliana Rodrigues