



---

*Odbor za razvoj*

---

**2016/2076(INI)**

12.9.2016

## **MIŠLJENJE**

Odbora za razvoj

upućeno Odboru za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

o akcijskom planu EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i  
florom  
(2016/2076(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Brian Hayes

PA\_NonLeg

## PRIJEDLOZI

Odbor za razvoj poziva Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da oko 70 % siromašnih na svijetu živi u ruralnim područjima te da njihova sredstva za život izravno ovise o biološkoj raznolikosti; budući da je zaštita biološke raznolikosti stoga važna za održivost izvora prihoda i razvoj siromašnih zajednica; budući da, s druge strane, uključivanje lokalnih zajednica može biti presudno za uspješnost te zaštite;
- B. budući da su svjetska bioraznolikost i usluge ekosustava pod prijetnjom zbog promjena u uporabi zemlje, neodrživoga korištenja prirodnim izvorima i onečišćenja i klimatskih promjena; budući da su posebno mnoge ugrožene vrste pred većim izazovima nego prije zbog brze urbanizacije, gubitka staništa i nezakonite trgovine divljom faunom i florom;
- C. budući da sudjelovanje EU-a kao pravnog subjekta u tom sustavu zaštite vrsta može samo učvrstiti istaknut i odgovoran položaj koji EU ima u promicanju održivosti;
- D. budući da prakse gospodarenja prirodnim izvorima i nezakonita trgovina usko povezana s ograničenjima upravljanja i sigurnosti čine vrstu međunarodnoga kriminala koja zauzima četvrto mjesto po veličini u smislu godišnjeg prometa;
- E. budući da se korijeni većine sukoba nalaze u iskorištavanju prirodnoga bogatstva ili u nezakonitoj trgovini životinjama, čime se ugrožavaju lokalne zajednice, bioraznolikost te flora i fauna;
- F. budući da sukobi između ljudi i životinja, koji proizlaze iz gubitka staništa i sve većih potreba ljudi, čine golemu prijetnju nastavku opstanka mnogih vrsta u raznim dijelovima svijeta; budući da je gubitak i degradacija šuma uglavnom prouzročen širenjem poljoprivrednih zemljišta, intenzivnom sječom građevnog drva, drva za gorivo i drugih šumskih proizvoda, kao i prekomjernom ispašom; budući da divlje vrste koje dolaze u doticaj s ljudima često bivaju ubijene ili ulovljene; budući da suprotstavljanje naoružanim krivolovcima može biti iznimno opasno;
- G. budući da su slonovi i nosorozi na vrhu popisa vrsta koje lovokradice ubijaju, što odražava rastuću potražnju za njihovim kljovama i rogovima u cijelom svijetu; budući da lovokradice mogu biti vođeni siromaštvom ili ih iskorištavaju zločinačke organizacije koje nastoje regrutirati lovce s poznavanjem lokalnoga terena;
- H. budući da krijumčarenje divljom florom i faunom, koje obuhvaća lovokradice, naoružane nedržavne aktere iz zemalja podrijetla, međunarodne kriminalne skupine i niz dionika koji su angažirani u zemljama potražnje, nije nova pojava, no njegov razmjer, narav i posljedice dostigli su neviđene razine za određene vrste;
- I. budući da postoji potreba da se prepozna intrinzična vrijednost biološke raznolikosti i njezinih raznih doprinosa održivom razvoju i dobrobiti ljudi, kako bi se ispunili ciljevi utvrđeni u cilju br. 15 u Planu održivog razvoja do 2030.;
- J. budući da je kriminal povezan s divljom faunom i florom ozbiljan transnacionalno

organiziran zločinački posao u cijelome svijetu te se u njemu godišnje postigne promet od najmanje 19 milijardi USD pa je po svojem razmjeru četvrta nezakonita aktivnost u svijetu; budući da su njegove posljedice na bioraznolikost razorne i da, s o obzirom na usku povezanost s korupcijom, ima negativne učinke na vladavinu prava, posebno u nekim dijelovima Afrike, u kojima vrlo negativno utječe na potencijal ekonomskog razvoja;

- K. budući da EU ima važnu ulogu u suzbijanju te trgovine jer je Europa trenutačno ciljno tržište i centar za nezakonitu trgovinu u tranzitu prema drugim regijama; budući da je Europa također regija u kojoj se određenim vrstama trguje nezakonito trguje;
1. zabrinut je zbog sve većih razmjera krivolova i nezakonite trgovine divljom faunom i florom te proizvodima nastalih od nje, kao i zbog nepovoljnih gospodarskih, društvenih i ekoloških učinaka; smatra da je za borbu protiv krivolova potreban odgovor i pomoć zemljama s ograničenim kapacitetom za zaštitu divlje faune i flore kojima će koordinirati EU; smatra da EU može imati veću ulogu u zaštiti i održanju projekata koji se odnose na rezervate divlje faune i flore u zemljama u razvoju;
  2. podsjeća da se bioraznolikošću i otpornim ekosustavima podupiru sredstva za život, povećava sigurnost hrane i hranjivih tvari, omogućuje pristup vodi i zdravstvenim uslugama te znatno doprinosi ublažavanju klimatskih promjena i prilagodbi na njih; stoga smatra da je zaštita bioraznolikosti i usluga ekosustava ključna kako bi se zajamčilo da održivi izvori prihoda doprinose smanjenju siromaštva u cijelome svijetu;
  3. naglašava da se strategijom usklađenosti politike EU-a ugrađenom u Ugovore mora propisno uzeti u obzir zaštita divlje faune i flore, ističe ključnu ulogu bioraznolikosti u ciljevima održivoga razvoja te podržava vodeću inicijativu za zaštitu bioraznolikosti „Bioložka raznolikost za život” (B4Life), koja se posebice provodi preko Europskog fonda za razvoj i Instrumenta za razvojnu suradnju, kao i cilj 1.2. Akcijskog plana EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom koji se odnosi na ruralne zajednice; poziva Komisiju da se pobrine za to da relevantne mjere budu u skladu s temeljnim ciljem razvojne politike EU-a, a to je smanjenje siromaštva, s politikama održivoga gospodarstva šumama i održivim razvojnim ciljevima UN-a, posebno ciljem 15. te da imaju pozitivan učinak posebno na sigurnost hrane, prirodna staništa i ekosustave; poziva EU da promiče aktivnosti kojima se ostvaruje prihod u zaštićenim područjima i njihovim sigurnosnim zonama (tj. preko održivoga turizma) i da isto tako jača lokalne kapacitete;
  4. poziva Komisiju i Vijeće da iskoriste svoje trgovinske i razvojne instrumente kako bi uspostavili namjenske programe s ciljem jačanja provedbe Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) i da osiguraju sredstava za izgradnju kapaciteta protiv krivolova i krijumčarenja, osobito podupirući, jačajući i šireći inicijative provedbe zakona poput ASEAN Mreže za provedbu zakona o divljim biljnim i životinjskim vrstama (ASEAN-WEN), Mreže za provedbu zakona o divljim biljnim i životinjskim vrstama Afričkog roga (HA-WEN) i radne skupine Sporazuma iz Lusake (LATF), kojima je cilj uspostaviti regionalne stručne centre i pružiti modele za suradnju protiv kriminala povezanog s divljom faunom i florom;
  5. podsjeća da je velik dio problema s kojima se suočava EU u pogledu trgovanja divljom faunom i florom prouzročen činjenicom da države članice EU-a slabo provode relevantne

zakone EU-a; snažno potiče države članice i sve ostale relevantne dionike da provode Akcijski plan EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom prema zadanim rokovima u skladu sa zaključcima tog Akcijskoga plana koji je Vijeće donijelo 20. lipnja 2016.;

6. smatra da bogatstvo stanovništava Afrike uvelike ovisi o njihovoj divljoj fauni i flori te da je ruralno siromaštvo temeljni element krivolova na terenu;
7. smatra da nevladine organizacije mogu imati važnu ulogu u praćenju provođenja zakona o kriminalu povezanom s divljom faunom i florom te izvješćivanja o njemu; poziva na dodatnu potporu naporima nevladinih organizacija s obzirom na ograničene kapacitete lokalnih javnih vlasti u tim područjima;
8. naglašava da zaštita divlje faune i flore, uglavnom usmjerena na očuvanje ekosustava i krajobraza kojim se podupiru glavne populacije afričke divlje faune i flore, mora biti ključni element u strategijama EU-a za smanjenje siromaštva;
9. naglašava da će Akcijski plan zasigurno propasti ako se ne financira na odgovarajući način; smatra da u proračunu EU-a i proračunima svake od država članica treba odrediti financijska sredstva za jamčenje provedbe plana te da bi trebalo jasno dodijeliti i ljudske kadrove;
10. smatra da se kriminalu povezanim s divljom faunom i florom i šumama treba posvetiti jednak stupanj pozornosti kao i drugim oblicima transnacionalnog organiziranog kriminala te da se, prema tome, provođenje zakona ne bi smjelo ograničavati na krivolovce nego ciljati i više rangove organiziranoga kriminala;
11. snažno potiče vlade zemalja koje opskrbljuju tržište: (i) da poboljšaju vladavinu prava i stvore djelotvorna sredstva odvratanja od te prakse jačanjem kriminalnih istraga, progona i kažnjavanja; (ii) da donesu oštrije zakone u kojima se nezakonito trgovanje divljom faunom i florom određuje kao „ozbiljan zločin” koji zaslužuje jednak stupanj pozornosti i težinu kao i drugi oblici transnacionalnoga organiziranoga kriminala; (iii) da dodijele više sredstava za borbu protiv kriminala povezanoga s divljom faunom i florom, posebno kako bi se ojačalo provođenje zakona o divljoj fauni i flori, trgovinske kontrole, praćenje te carinsko otkrivanje i oduzimanje; (iv) da se obvežu na politiku nulte tolerancije u pogledu korupcije;
12. naglašava da su kolektivne intervencije na globalnoj razini potrebne za suzbijanje kriminala povezanoga s divljom faunom i florom, uključujući i njegovu financijsku dimenziju, preko međunarodne suradnje na sprečavanju pranja novca; jednako tako naglašava da je potrebno pokrenuti kampanje podizanja razine osviještenosti kako bi se suzbila potražnja za proizvodima divlje faune i flore;
13. snažno potiče zemlje podrijetla, tranzita i potražnje da prošire razine suradnje radi suzbijanja nezakonite trgovine divljom faunom i florom duž čitavoga lanca; u tu svrhu poziva na pojačanu suradnju između Međunarodne organizacije kriminalističke policije (Interpol), Svjetske carinske organizacije (WCO), Ureda Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC) i Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC);
14. poziva EU da unaprijedi svoju financijsku i tehničku potporu preko Instrumenta za

razvojnu suradnju i Europskog razvojnog fonda radi potpore zemljama u razvoju u provedbi nacionalnih propisa o divljoj fauni i flori u skladu s preporukama CITES-a, posebno za one s nedostatnim resursima za provođenje zakonodavstva i progon krijumčara;

15. naglašava da siromaštvo i slabe uprave omogućavaju kriminalcima da korumpiraju loše plaćene službenike tijela kaznenog progona; ističe da je potrebno na odgovoran način upravljati rizicima koji su povezani sa suzbijanjem krivolova i trgovine divljom vrstama faune i flore, s obzirom na to da obje pojave nanose štetu ekosustavima i izvorima prihoda u ruralnim područjima, uključujući one utemeljene na ekoturizmu, te ističe da je potrebno ciljano senzibilizirati stručnjake u vezi s organiziranim kriminalom i pranjem novca; ističe raširenu korupciju, institucijske nedostatke, slabljenje države, loše upravljanje i slabe kazne za kriminal povezan s divljom faunom i florom kao najveće probleme koje treba riješiti da bi se nezakonite trgovine divljom faunom i florom učinkovito suzbila; apelira na EU da podupire zemlje u razvoju u njihovim nastojanjima da smanje poticaje za krivolov poboljšanjem ekonomskih prilika, promicanjem dobrog upravljanja i vladavine prava pružanjem osposobljavanja i potpore agencijama koje rade na borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom te podizanjem razine osviještenosti o takvoj trgovini; poziva institucije EU-a, države članice i sve uključene države da sustavnije istražuju veze između nezakonite trgovine divljom faunom i florom i regionalnih sukoba ili terorizma, u iščekivanju ishoda skorašnjega izvješća UNODC-a; ističe da bi trebala postojati dugoročna strategija borbe protiv korupcije i da bi trebalo povećati kapacitet za djelotvorno istraživanje navoda o sudioništvu na razini države; ističe da bi to, kao krajnja mjera, moglo dovesti do sankcija na razini EU-a i na široj međunarodnoj razini;
16. traži da se poduzmu mjere kojima se lokalnim sudionicima omogućava izravna korist od sudjelovanja u zaštiti divlje flore i faune te da se istodobno poduzmu mjere za odvracanje od nezakonitih aktivnosti povezanih s divljom florom i faunom te za poboljšanje mogućnosti ostvarivanja prihoda bez sudjelovanja u takvim aktivnostima; posebno traži da se te mjere uvrste kao prioritet u razne trgovinske sporazume i sporazume o suradnji koji se sklapaju s trećim zemljama; poziva Komisiju da ocijeni mogućnost uvođenja pilot-projekata usmjerenih posebno na osposobljavanje i potporu lokalnih carinskih i šumarskih tijela u okviru sporazuma o suradnji;
17. smatra da bi privatni sektor trebalo poticati da se ponaša kao uzor, i na području EU-a i izvan njega, preko kodeksa ponašanja u okviru kojeg se osuđuje potrošnja nezakonitih proizvoda od divlje faune i flore;
18. poziva da se inicijativama iz privatnog sektora pruži potpora ne bi li se suzbila nezakonita trgovina divljom faunom i florom;
19. poziva na tješnju i konstruktivnu suradnju zainteresiranih strana pri provođenju Akcijskoga plana EU-a, što uključuje i potrebu da se organizacije civilnoga društva i relevantni poslovni sektori djelotvornije koriste postojećim instrumentima i politikama te da jačaju sinergije među sobom kako bi se zajamčio maksimalan učinak pri rješavanju problema nezakonitoga trgovanja divljom faunom i florom u cijelom EU-u i svijetu;
20. poziva na znatnu promjenu u području prikupljanja obavještajnih podataka, donošenja zakona i kaznenog progona, borbe protiv korupcije, u vezi s nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom u državama članicama EU-a te u drugim odredišnim i tranzitnim

zemljama; stoga poziva Komisiju da posveti puno pozornosti tim administrativnim aspektima i provjeri primjene međunarodnih normi o trgovini divljom faunom i florom;

21. ističe da bi uvrštenje poglavlja o održivom razvoju trebalo biti obvezno za sve nove trgovinske sporazume; smatra da zakonita i održiva trgovina može pozitivno doprinijeti održivom razvoju i zajednicama; smatra da EU mora djelovati na međunarodnoj razini kako bi se treće zemlje poduprle u borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom te kako bi se doprinijelo daljnjem razvoju relevantnih zakona preko bilateralnih i multilateralnih sporazuma;
22. poziva na jačanje međunarodnih mehanizama za snošenje odgovornosti i na hitna poboljšanja politika i prava kako bi se zaustavili nezakonita trgovina i potražnja za proizvodima od divlje faune i flore i za šumskim proizvodima;
23. poziva na sastavljanje iscrpnoga godišnjeg izvješća u kojem se prati i ocjenjuje napredak u provedbi, uključujući mehanizam sličan bodovnoj ljestvici koja je upotrijebljena za praćenje napretka k dovršenju mreže Natura 2000;
24. naglašava da je usklađivanje politika i pravnih okvira posebno važno u pogledu kriminala povezanoga s divljom faunom i florom kako bi se izbjegla „migracija” kriminalnih mreža koje nezakonito trguju proizvodima od divlje faune i flore;
25. snažno potiče EU i sve njegove države članice da prošire potporu uređenju međunarodne trgovine i da konačno zatvore domaća tržišta bjelokosti i unište sve zalihe bjelokosti;

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA  
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

<b>Datum usvajanja</b>	31.8.2016
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 25 -: 1 0: 0
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Louis Aliot, Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Manuel dos Santos, Doru-Claudian Frunzuliță, Nathan Gill, Charles Goerens, Enrique Guerrero Salom, Heidi Hautala, Maria Heubuch, György Hölvényi, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Eleni Theoharous, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Rainer Wieland, Anna Záborská
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Brian Hayes, Joachim Zeller
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Liliana Rodrigues