



Comisia pentru dezvoltare

2017/2028(INI)

2.6.2017

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare

destinat Comisiei pentru afaceri externe

referitor la corupție și drepturile omului în țările terțe
(2017/2028(INI))

Raportor pentru aviz(*): Stelios Kouloglou

(*) Procedura comisiilor asociate - articolul 54 din Regulamentul de procedură

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru afaceri externe, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât corupția este un fenomen global, care afectează atât nordul, cât și sudul, având un impact dramatic asupra persoanelor celor mai vulnerabile din țările în curs de dezvoltare prin subminarea dezvoltării durabile, creșterea inegalităților și prin adâncirea decalajului dintre elita conducătoare și majoritatea oamenilor; întrucât corupția subminează drepturile omului, democrația, răspunderea democratică, buna guvernare, statul de drept, securitatea juridică, precum și capacitățile economice ale țărilor, capitalul social și încrederea în instituții;
- B. întrucât obiectivul de dezvoltare durabilă (ODD) nr. 16 al ONU face referire la pace, justiție, construirea unor instituții puternice și lupta împotriva corupției; întrucât, pentru a realiza ODD 16 în mod universal, UE trebuie să abordeze în mod urgent și direct diverse aspecte în care corupția joacă un rol esențial, variind de la încălcările drepturilor omului la sărăcie, foamete și in justiție; întrucât necesitatea de a combate corupția trebuie considerată întotdeauna o prioritate în raport cu urmărirea intereselor comerciale,
1. solicită UE să respecte principiul coerenței politicilor în favoarea dezvoltării (articolul 208 din TFUE) și să contribuie în mod activ la reducerea corupției, precum și să lupte direct și explicit împotriva impunității prin politicile sale externe;
 2. subliniază că sondajele arată că corupția este larg răspândită în administrația funciară și invadează treptat toate etapele tranzacțiilor funciare, generând o gamă largă de efecte negative asupra drepturilor omului, care variază de la strămutarea forțată a comunităților, fără a li se oferi compensații adecvate, la uciderea celor care apără terenurile¹; constată, de asemenea, cu îngrijorare, că încălcările drepturilor omului riscă să se intensifice în contextul cererii crescânde de alimente, carburanți și produse de bază și în cel al investițiilor de mare anvergură în terenuri, tot mai numeroase, din țările în curs de dezvoltare;
 3. subliniază că corupția face posibilă acapararea de terenuri pe mai multe căi, în special atunci când investitorii dau mită funcționarilor publici în schimbul concesiunii sau achiziției în condiții favorabile a terenurilor fără consimțământul persoanelor care locuiesc pe aceste terenuri sau atunci când investitorii mizează pe un stat de drept deficient sau pe sisteme corective corupte pentru a le refuza utilizatorilor de terenuri accesul la măsuri reparatorii; îndeamnă din nou societățile de investiții să încerce să obțină consimțământul liber, prealabil și în cunoștință de cauză al tuturor comunităților afectate, inclusiv al populațiilor indigene, și să ia măsuri impuse de obligația de diligență în ceea ce privește drepturile omului, inclusiv prin înființarea unor mecanisme puternice de apărare a persoanelor care semnalează nereguli, pentru a se asigura că filialele și partenerii lor de afaceri nu recurg la acte de corupție;

¹ Olivier De Schutter, „Tainted Lands. Corruption in Large-Scale Land Deals” („Afaceri necurate cu terenuri. Corupție în tranzacții funciare de mare anvergură”), publicat de International Corporate Accountability Roundtable și de Global Witness (noiembrie 2016). <https://www.globalwitness.org/en/campaigns/land-deals/tainted-lands-corruption-large-scale-land-deals/>

4. reamintește că sectorul financiar are un rol-cheie în prevenirea practicilor corupte care facilitează în mod deosebit acapararea de terenuri; reafirmă că băncile și instituțiile financiare ar trebui să adopte „măsuri impuse de obligația de diligență privind clientela” pentru a combate spălarea de bani asociată corupției și pentru a se asigura că investitorii sprijiniți de ele iau măsuri eficace referitoare la obligația de diligență în ceea ce privește drepturile omului; invită UE și statele sale membre să solicite publicarea de informații referitoare la achizițiile de terenuri efectuate de societăți în țări terțe și să acorde un sprijin sporit țărilor în curs de dezvoltare, pentru a asigura punerea în aplicare eficace a Orientărilor voluntare pentru governanța responsabilă a proprietății funciare, a pescuitului și a pădurilor (VGGT), ca metodă de combatere a corupției în tranzacțiile funciare;
5. constată că acordurile comerciale trebuie să cuprindă clauze obligatorii și cu caracter executoriu privind drepturile omului, care să garanteze că societățile private și autoritățile statului respectă drepturile omului și cele mai înalte standarde sociale și de mediu, care sunt esențiale pentru a combate corupția;
6. ia act de faptul că corupția este un fenomen complex, care își are rădăcinile într-o gamă largă de factori economici, politici, administrativi, sociali și culturali, precum și în relațiile de putere, și reamintește, prin urmare, că, pentru a contribui la lupta împotriva corupției, politica de dezvoltare, în timp ce se concentrează pe reducerea sărăciei și a inegalităților și pe o integrare mai bună, trebuie să promoveze și drepturile omului, democrația, statul de drept și serviciile sociale publice, pentru a consolida buna guvernare și pentru a construi capital social, incluziune socială și coeziune socială, ținând seama de caracteristicile culturale și regionale;
7. ia act de faptul că educația este fundamentală în lupta împotriva corupției; încurajează UE să conceapă și să pună în aplicare programe specifice, menite să crească gradul de informare cu privire la corupție, la costurile pe care le generează pentru societate și la metodele de combatere a acesteia, printre care se numără și dreptul penal și procedural în vigoare și mecanismele de soluționare a reclamațiilor; crede cu tărie că educația și informarea pe această temă ar trebui să fie consolidate pe plan intern, stimulate puternic în străinătate, precum și să fie personalizate în funcție de public (întreprinzători, publicul larg etc., inclusiv copii de vârstă școlară);
8. constată cu îngrijorare că convențiile internaționale cele mai relevante, cum ar fi Convenția ONU împotriva corupției, și inițiativele care urmăresc să combată corupția și fluxurile financiare ilicite nu reușesc să ajungă la rezultate concrete atunci când sunt puse în aplicare; reamintește că elaborarea unei strategii anticorupție externe a UE este esențială pentru a combate în mod eficace corupția și infracțiunile financiare;
9. reamintește că combaterea corupției și a fluxurilor financiare ilicite este un răspuns politic care necesită o acțiune coordonată la nivel mondial (G20, OCDE, ONU, Banca Mondială, FMI), precum și transparență și norme obligatorii;
10. invită Uniunea Europeană și statele sale membre să pună în aplicare Orientările OCDE pentru întreprinderile multinaționale;
11. solicită ONU ca, în interesul eficacității, să adopte un instrument normativ privind fluxurile financiare ilicite;

12. solicită UE să îmbunătățească transparența și responsabilitatea în cadrul asistenței sale oficiale pentru dezvoltare, pentru respectarea efectivă a standardelor prevăzute în Inițiativa internațională privind transparența ajutorului (IATI) și a principiilor eficacității dezvoltării convenite la nivel internațional; solicită, de asemenea, UE să creeze un sistem solid și cuprinzător de gestionare a riscurilor, care să împiedice ca ajutorul pentru dezvoltare să contribuie la acte de corupție în țările beneficiare, de exemplu prin condiționarea sprijinului bugetar de îndeplinirea unor obiective anticorupție clare; în acest scop, subliniază necesitatea de a crea mecanisme solide pentru a monitoriza execuția sprijinului bugetar;
13. invită Comisia ca, în vederea eradicării corupției la nivel înalt și în contextul sprijinului bugetar, să acorde atenție transparenței operațiunilor care presupun privatizarea bunurilor publice și tranzacțiile cu acestea, în special cu terenuri, și să participe la programele de sprijin ale OCDE adresate țărilor în curs de dezvoltare în ceea ce privește guvernanta corporativă a întreprinderilor de stat;
14. invită Comisia să sprijine țările în curs de dezvoltare în combaterea evaziunii fiscale și a eludării obligațiilor fiscale, ajutându-le să construiască sisteme fiscale echilibrate, eficiente, juste și transparente;
15. reamintește că corupția este strâns legată de activități precum spălarea de bani, evaziunea fiscală și comerțul ilicit; subliniază, în acest sens, că transparența ar trebui să fie piatra de temelie a tuturor strategiilor de combatere a corupției; subliniază mai ales importanța combaterii fraudei fiscale și a eludării obligațiilor fiscale, care subminează mobilizarea resurselor interne pentru politicile sociale și periclitează creșterea economică și ocuparea forței de muncă, prin intermediul unor măsuri concrete, cum ar fi o raportare obligatorie pentru fiecare țară în parte și divulgarea informațiilor privind beneficiarii reali ai societăților, trusturilor sau exploatațiilor;
16. invită UE să instituie mecanisme de soluționare a reclamațiilor prin care persoanele afectate de acțiunile sale externe să poată depune plângeri în legătură cu abuzurile în materie de drepturile omului și cu cazurile de corupție;
17. subliniază că, în calitate de prim donator la nivel mondial, Uniunea Europeană ar trebui să promoveze forme de condiționare a acordării ajutorului extern UE de efectuarea unor reforme bugetare care să urmărească creșterea transparenței și a posibilității de acces la date și încurajarea adoptării unor orientări comune cu alți donatori.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	30.5.2017
Rezultatul votului final	+: 22 -: 0 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Arne Lietz, Linda McAvan, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Eleni Theoharous, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská
Membri supleanți prezenți la votul final	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Ádám Kósa, Cécile Kashetu Kyenge, Paul Rübig, Judith Sargentini

**VOTUL FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

22	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Paavo Väyrynen
ECR	Eleni Theoharous
EFDD	Ignazio Corrao
GUE/NGL	Stelios Kouloglou, Lola Sánchez Caldentey
PPE	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Ádám Kósa, Paul Rübig, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská
S&D	Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Cécile Kashetu Kyenge, Arne Lietz, Linda McAvan, Vincent Peillon, Elly Schlein
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

	-

	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri