



Utskottet för utveckling

2017/2009(INI)

19.6.2017

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över EU:s åtgärder för hållbarhet
(2017/2009(INI))

Föredragande av yttrande: Elly Schlein

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. 2030-agendan för hållbar utveckling har potential att förändra och innehåller allmänna, ambitiösa, heltäckande, odelbara och sammanlänkade mål för att utrota fattigdom, bekämpa diskriminering, främja välbefinnande, miljöansvar, social delaktighet och respekt för de mänskliga rättigheterna samt stärka fred och säkerhet. Dessa mål kräver omedelbara åtgärder för fullständigt och effektivt genomförande.
- B. Kommissionen har ännu inte lagt fram en övergripande strategi för att genomföra Agenda 2030, med interna och externa politikområden och en detaljerad tidsplan fram till 2030, i enlighet med Europaparlamentets begäran i sin resolution om uppföljningen och översynen av Agenda 2030¹, och har inte heller till fullo åtagit sig den allmänna samordningen av åtgärder på nationell nivå. Ett effektivt genomförande av strategin och en kontroll- och översynsmekanism är centrala för uppnåendet av målen för hållbar utveckling.
- C. Klimatförändringarna är inte en fristående miljöfråga, utan är enligt FN² en av de största utmaningarna i vår tid och ett allvarligt hot mot hållbar utveckling, och de utbredda, oförutsägbara effekterna blir en otillbörlig börda för de fattigaste och mest utsatta och ökar ojämlikheten inom och mellan länderna. Akuta åtgärder för att bekämpa klimatförändringarna är avgörande för ett framgångsrikt genomförande av målen för hållbar utveckling.
- D. Finansieringen av målen för hållbar utveckling är en enorm utmaning som kräver ett starkt och globalt partnerskap och att alla former av finansiering (från inhemska, internationella, offentliga, privata och innovativa källor) liksom icke-finansiella medel används. Genom privat finansiering kan man komplettera, men inte ersätta offentlig finansiering.
- E. En effektiv mobilisering av inhemska resurser är en oumbärlig del för att målen i 2030-agendan för hållbar utveckling ska uppnås, och utvecklingsländerna drabbas särskilt hårt av företags skatteflykt och skatteundandragande.
- F. Främjandet av hållbar utveckling förutsätter motståndskraft, som bör främjas genom en mångfacetterad strategi i EU:s yttre åtgärder och genom att upprätthålla principen om en konsekvent politik för utveckling. Medlemsstaterna och EU:s politik har både avsedda och oavsedda effekter för utvecklingsländerna, och målen för hållbar utveckling erbjuder ett unikt tillfälle att förbättra samstämmigheten och få till stånd en rättvisare politik i förhållande till utvecklingsländerna.
- G. Internationell handel kan vara en effektiv drivkraft för utveckling och ekonomisk tillväxt och en stor del av EU:s import kommer från utvecklingsländerna. I 2030-agendan erkänns handel som ett sätt att genomföra målen för hållbar utveckling.
- H. Vi måste ta itu med migrationsutmaningen och tillgodose kraven hos världens ökande

¹ Europaparlamentets resolution av den 12 maj 2016. Antagna texter, P8_TA(2016)0224.

² <https://unstats.un.org/sdgs/report/2016/goal-13/>

befolkning i syfte att nå hållbar utveckling. I Agenda 2030 betonas betydelsen av migration som en potentiell drivkraft för utveckling. Artikel 208 i EUF-fördraget fastställer att minskning av fattigdomen är det främsta målet i EU:s utvecklingspolitik.

1. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta en ambitiös övergripande strategi som för samman befintliga initiativ, fastställer nya prioriteringar utifrån en bred analys av brister i den befintliga politiken och dess genomförande, och genom synergier och inkonsekvenser mellan dem, och ger vägledning för både EU-institutionerna och medlemsstaterna i deras genomförande, övervakning och översyn av 2030-agendan. Detta bör ske samtidigt som man ser till att både EU:s interna och externa politik ligger i linje med agendan, och att denna process inleds redan innan Europa 2020-strategin löpt ut.
2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att definiera en tydlig, konkret, ambitiös och detaljerad genomförandeplan för 2030-agendan i hela EU, med specifika mål, fastställda tidsplaner och en metod för samordning mellan EU och dess medlemsstater. Parlamentet betonar att denna genomförandeplan bör stödas av en öppen och stabil ram för övervakning, ansvarighet och översyn i nära samarbete med Europaparlamentet och det civila samhället. Parlamentet betonar att den också bör baseras på en komplett uppsättning mätbara kvantitativa och kvalitativa indikatorer som omfattar mänskliga rättigheter och sociala, ekonomiska och miljömässiga faktorer, och att den inte enbart bör förlita sig på traditionella indikatorer, såsom BNP, som inte tar hänsyn till ojämlikhet och miljöförstöring.
3. Europaparlamentet påminner om vikten av den bakomliggande principen i 2030 års agenda om att ingen ska lämnas på efterkälken. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att vidta kraftfulla åtgärder för att ta itu med bristande jämlikheten inom och mellan länderna, eftersom detta förstärker andra globala utmaningars inverkan och bromsar en hållbar utveckling. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att främja forskning och uppdelning av data i sin politik för att säkerställa inkludering och prioritering av de mest utsatta och marginaliserade.
4. Europaparlamentet betonar att nästa fleråriga budgetram bör utformas på ett sätt som gör det möjligt att genomföra EU:s strategi och plan för genomförandet av 2030-agendan och säkerställa ett omfattande bidrag från EU för att nå målen för 2030-agendan på global nivå. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att nästa fleråriga budgetram integrerar prioriteringar för hållbar utveckling i hela EU-budgeten, och att alla finansieringsinstrument anslår tillräckliga medel för att EU ska kunna uppfylla sina 2030-åtaganden.
5. Europaparlamentet välkomnar rapporten för FN:s generalsekreterares högnivåpanel för tillgång till läkemedel, som har som mål att bidra till att man uppnår det hållbara utvecklingsmålet nr 3, i syfte att säkerställa hälsa och välbefinnande för alla, och begär att kommissionen föreslår att dess rekommendationer genomförs på relevanta politikområden.
6. Europaparlamentet understryker vikten av offentligt utvecklingsbistånd (ODA) som ett viktigt instrument för att uppnå 2030-agendan, utrota alla former av fattigdom och bekämpa ojämlikhet, men uppmanar samtidigt att utvecklingsbiståndet inte räcker till för att hjälpa utvecklingsländer att ta sig ur fattigdom. Parlamentet understryker behovet av att främja instrument som uppmuntrar till ökad ansvarighet, såsom budgetstöd.

Parlamentet uppmanar EU och medlemsstaterna att utan dröjsmål bekräfta åtagandet att anslå 0,7 % av bruttonationalinkomsten (BNI) till offentligt utvecklingsbistånd, och lägga fram en tidsplan för en gradvis ökning av ODA för att nå detta mål. Parlamentet erinrar i detta sammanhang EU:s åtagande att anslå minst 20 procent av ODA till mänsklig utveckling och social inkludering och efterlyser ett förnyat åtagande i detta avseende. Parlamentet uppmanar kommissionen att uppfylla OECD:s biståndskommittés (DAC) rekommendation om att de årliga genomsnittliga biståndsbeloppen bör utgöra 86 % av det totala offentliga utvecklingsbiståndet. Parlamentet begär att ODA skyddas från snedvridning och att de internationellt överenskomna principerna om utvecklingseffektivitet respekteras genom att behålla de grundläggande målen för ODA, nämligen att utrota fattigdomen, med särskild fokus på de minst utvecklade länderna och instabila områden. Parlamentet påminner om att man måste gå längre än förhållandet givare/mottagare i en bredare utvecklingsagenda.

7. Europaparlamentet betonar att vetenskap, teknik och innovation är viktiga verktyg för att genomföra målen för hållbar utveckling, eftersom de främjar social och ekonomisk utveckling och kan ge livräddande lösningar för att hantera den globala bördan av fattigdomsrelaterade och försummade sjukdomar. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att förbättra både de ekonomiska och de politiska villkoren för att främja vetenskap, teknik och innovation genom sitt utvecklingssamarbete.
8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att än en gång bekräfta sitt engagemang för en konsekvent politik för utveckling, som ett viktigt bidrag för att uppnå bredare konsekvent politik för hållbar utveckling, eftersom de är ytterst viktiga för ett framgångsrikt genomförande av målen för hållbar utveckling. Parlamentet betonar särskilt att alla EU:s politikområden, särskilt handel, beskattning, migration, jordbruk och energipolitik, bör vara förenliga med artikel 208 i EUF-fördraget, och inte undergräva mänskliga rättigheter eller tredjeländers möjligheter att åstadkomma hållbar utveckling. Parlamentet betonar behovet av bättre mekanismer för en konsekvent politik för utveckling och en konsekvent politik för hållbar utveckling inom alla EU-institutioner och EU:s politiska beslutsfattande, och att säkerställa att denna princip om en konsekvent politik respekteras vederbörligen vid regelbundna allmänna konsekvensbedömningar och genom att införa lämpliga mekanismer för begränsning, ansvarighet och prövning.
9. Europaparlamentet uppmanar EU och medlemsstaterna att effektivt integrera begränsning av och anpassning till klimatförändringarna i utvecklingspolitiken. Parlamentet betonar behovet av att uppmuntra tekniköverföring till energieffektiv och ren teknik, och stödja investeringar i småskaliga, fristående och decentraliserade projekt för förnybar energi. Parlamentet uppmanar EU att öka sitt stöd för hållbart jordbruk i syfte att hantera klimatförändringar, genom riktade stöd till småskaliga jordbrukare, diversifiering av grödor, skogsjordbruk och agroekologiska metoder.
10. Europaparlamentet betonar den roll som det politiska högnivåforumet spelar i uppföljningen och översynen av målen för hållbar utveckling, och uppmanar kommissionen och rådet att leva upp till EU:s ledande roll i arbetet med att utforma och genomföra Agenda 2030 genom att enas om gemensamma EU-ståndpunkter och gemensam EU-rapportering, som bygger på samordnad rapportering från medlemsstaterna och EU-institutionerna, inför det politiska högnivåforumet under ledning av FN:s generalförsamling. Parlamentet uppmanar kommissionen att utvärdera nuvarande insatser

under det kommande politiska högnivåforumet och även de särskilda målen för hållbar utveckling, som kommer att granskas.

11. Europaparlamentet begär att en utskottsgemensam samordningsmekanism inrättas i Europaparlamentet, med uppgift att övervaka och följa upp EU:s genomförande av sina åtaganden i enlighet med Agenda 2030, och betonar att parlamentet ska åta sig att utforma sådana samordningsstrukturer (t.ex. en årlig översyn vid plenarsammanträdet utifrån framstegsrapporter, en grupp med gemensamma kontaktpunkter för alla utskott eller en tvärpolitisk grupp) och utse på högsta möjliga nivå en eller flera personer som ansvarar för styrningen av samordningsåtgärderna.
12. Europaparlamentet understryker att de tre dimensionerna av hållbar utveckling – den miljömässiga, ekonomiska och sociala – är ouplösligt sammankopplade, och betonar att ekonomisk hållbarhet är viktigt för miljön. Parlamentet understryker att främjandet av god förvaltning, rättsstatsprincipen och mänskliga rättigheter är väsentliga, inte bara för social hållbarhet, utan också med tanke på en ansvarsfull användning av naturresurser och miljöskydd. Parlamentet uppmanar kommissionen att gå i spetsen för ett brett internationellt samarbete och att samarbeta med tredje parter för att få till stånd återhämtningsförmåga och anpassningsförmåga mot klimatförändringarnas negativa effekter, utveckla hållbara koldioxidsnåla strategier för framtiden, och påskynda minskningen av globala växthusgasutsläpp i enlighet med mål 13 och 2016 års FN-ramkonvention om klimatförändringar.
13. Europaparlamentet anser att det är avgörande betydelse att stödja fred, säkerhet och rättvisa i utvecklingsländer. Parlamentet betonar att den finansiering av säkerhetsrelaterade utgifter, som inte utgör offentligt utvecklingsstöd, måste komma från andra instrument än instrumentet för utvecklingssamarbete eller Europeiska utvecklingsfonden (EUF) eller andra mekanismer som utnyttjar dessa instrument.
14. Europaparlamentet noterar den privata sektorns roll, särskilt lokala mikroföretag och små och medelstora företag, vid genomförandet av 2030-agendan, särskilt dess ansvar för övergången till hållbar konsumtion och hållbara produktionsmönster i Europa och globalt. Parlamentet erinrar om att man genom privat finansiering kan komplettera, men inte ersätta, offentlig finansiering. Parlamentet uppmanar kommissionen att främja bindande skyldigheter för företags ansvarighet och öppenhet för att se till att bidragen från den privata sektorn är helt i linje med 2030-agendan, genom tydliga miljömässiga, sociala och människorättsliga normer och efterlevnad av principerna för ansvarsfull finansiering och FN:s vägledande principer för företag och mänskliga rättigheter. Parlamentet erinrar också i detta sammanhang om behovet av förhands- och efterhandsbedömningar av utvecklingsresultaten av samarbetet med den privata sektorn.
15. Europaparlamentet betonar att skattemässig rättvisa och öppenhet, bekämpning av skattesmitning, utrotning av olagliga finansiella flöden och skatteparadis, tillsammans med förbättrad förvaltning av de offentliga finanserna, hållbar ekonomisk tillväxt och ökad mobilisering av inhemska resurser är avgörande för finansieringen av 2030-agendan. Parlamentet uppmanar EU att inrätta ett finansieringsprogram (Devetax 2030) som uttryckligen ska bistå införandet av skattestrukturer på tillväxtmarknader och hjälpa utvecklingsländer att öppna nya regionala skattekontor. Parlamentet upprepar sin begäran om en global skatt på finansiella transaktioner för att hantera de globala utmaningarna i

samband med fattigdom, en undersökning av spridningseffekterna av all nationell skattepolitik och EU:s skattepolitik i utvecklingsländerna, och att principen om en konsekvent politik för utveckling i samband med lagstiftning ska följas.

16. Europaparlamentet understryker vikten av rättvisa och etiska frihandelsavtal och uppmanar EU att utforma sin handelspolitik i enlighet med 2030-agendan, samtidigt som man respekterar tredje länders politiska utrymme att reglera, i syfte att främja hållbar utveckling, mänskliga rättigheter, höga sociala normer och miljönormer, hållbar konsumtion och regional integration och bekämpa fattigdom, korruption och orättvisor.
17. Europaparlamentet noterar problemen till följd av megastädernas explosiva tillväxt, och de utmaningar som denna företeelse medför för den sociala och miljömässiga hållbarheten. Parlamentet efterlyser en balanserad regional utveckling och påminner om att upplivad ekonomisk verksamhet i landsbygdsområden och mindre samhällen och städer minskar trycket att migrera till urbana megacentrum, och lindrar därmed problemen med okontrollerad urbanisering och migration. Parlamentet betonar att decentraliserade regionala strukturer främjar spridningen av knappa näringsämnen, såsom fosfor, från städer tillbaka till jordbruksproduktionen.
18. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att främja hållbara globala värdekedjor genom att införa system för tillbörlig aktsamhet för företag, som gäller hela leveranskedjan, vilket uppmuntrar företag att investera på ett mer ansvarsfullt sätt och främjar ett effektivare genomförande av kapitel om hållbar utveckling i frihandelsavtal, inbegripet korruptionsbekämpning, transparens, skatteflykt och ansvarsfullt företagande.
19. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att anpassa förhållningssättet till migration i syfte att utforma en invandringspolitik som ligger i linje med mål 10 för hållbar utveckling och en faktabaserad bild av migranter och asylsökande och med bekämpning av främlingsfientlighet och diskriminering av invandrare, samt för att investera i viktiga drivkrafter för mänsklig utveckling. Parlamentet upprepar sina farhågor om att den nya politiken och de nya finansieringsinstrumenten som ska ta itu med de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration och tvångsflyttningar kan komma att genomföras på bekostnad av utvecklingsmålen, och efterlyser en starkare granskningsroll för parlamentet i detta avseende för att säkerställa att de nya finansieringsverktygen är förenliga med EU:s rättsliga grund, principer och åtaganden, särskilt med Agenda 2030. Parlamentet avvisar idén om att villkorlighet för stöd som baseras på gränskontroller, hantering av migrationsströmmar eller återtagandeavtal skulle utgöra en grund för partnerskap och utvecklingsamarbete med tredjeländer.
20. Europaparlamentet välkomnar fokuseringen på investeringar i unga människor, som de som har det främsta ansvaret för genomförandet av de hållbara utvecklingsmålen. Parlamentet betonar behovet av att utnyttja den demografiska utdelningen i utvecklingsländer genom lämpliga politiska åtgärder och investeringar i utbildning och hälsa för ungdomar, däribland sexuell och reproduktiv hälsa. Parlamentet understryker att 2030-agendan ger möjlighet att slutligen främja jämställdhet och kvinnors egenmakt som en grundläggande del av målen för hållbar utveckling och uppmanar EU att integrera dessa inom alla områden för yttre åtgärder. Parlamentet anser att dessa grundläggande faktorer för mänsklig utveckling och humankapital bör prioriteras för att garantera hållbar utveckling.

21. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag om att inrätta ett sådant europeiskt flerpartsforum som har till uppgift att följa upp genomförandet av målen för hållbar utveckling på olika områden och utbyta bästa praxis. Parlamentet betonar behovet av en inkluderande process för samråd med alla berörda aktörer och det civila samhället, särskilt som en aktiv partner i hela planeringen, genomförandet, övervakningen och översynen av 2030-agendan. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att satsa på riktade utbildningsprogram och kampanjer, för att öka medvetenheten bland medborgarna om Agenda 2030.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	30.5.2017
Slutomröstning: resultat	+: 19 -: 0 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Doru-Claudian Frunzulică, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Arne Lietz, Linda McAvan, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Eleni Theoharous, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Ádám Kósa, Cécile Kshetu Kyenge, Paul Rübig, Judith Sargentini

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

19	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Paavo Väyrynen
ECR	Eleni Theoharous
EFDD	Ignazio Corrao
PPE	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Ádám Kósa, Paul Rübig, Bogdan Brunon Wenta
S&D	Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Cécile Kshetu Kyenge, Arne Lietz, Linda McAvan, Vincent Peillon, Elly Schlein
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

0	-

3	0
GUE/NGL	Stelios Kouloglou, Lola Sánchez Caldentey
PPE	Anna Záborská

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster