



2017/2280(INI)

21.2.2018

СТАНОВИЩЕ

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по външни работи

относно изпълнението на инструментите на ЕС за външно финансиране:
междинен преглед за 2017 г. и бъдеща структура за периода след 2020 г.
2017/2280(INI)

Докладчик по становище(*): Линда Макаван

(*): Процедура с асоциирани комисии – член 54 от Правилника за дейността

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- като взе предвид Регламент (ЕС) № 233/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на финансов инструмент за сътрудничество за развитие за периода 2014 – 2020 г.¹ („Регламент за ИСР“),
 - като взе предвид Регламент (ЕС) № 236/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за определяне на общи правила и процедури за изпълнението на инструментите на Съюза за финансиране на външната дейност²,
 - като взе предвид заключенията на Съвета от 19 юни 2017 г. относно ангажираността на ЕС с гражданското общество в областта на външните отношения,
 - като взе предвид своята резолюция от 22 октомври 2013 г. относно местните органи и гражданското общество: ангажиментът, поет от Европа, за оказване на подкрепа за устойчивото развитие³,
 - като взе предвид доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета от 15 декември 2017 г. относно междинната оценка на инструментите за външно финансиране (COM(2017)0720),
 - като взе предвид Специален доклад № 18/2014 на Европейската сметна палата относно системите на EuropeAid за оценка и за ориентиран към резултатите мониторинг,
 - като взе предвид Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията⁴,
 - като взе предвид правилника за дейността на Комитета за инструмента за сътрудничество за развитие (Комитета за ИСР),
- А. като има предвид, че Регламентът за ИСР предвижда на Комисията да бъдат предоставени изпълнителни правомощия в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011, и като има предвид, че посоченият регламент предвижда също така Комисията да бъде подпомагана от Комитета за ИСР;
- Б. като има предвид, че изготвянето на актове за изпълнение е свързано с подготвителна фаза в рамките на Комисията – включително консултации между отделните служби – със значителна продължителност, която обикновено е

¹ ОВ L 77, 15.3.2014 г., стр. 44.

² ОВ L 77, 15.3.2014 г., стр. 95.

³ ОВ С 208, 10.6.2016 г., стр. 25.

⁴ ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13.

няколко месеца;

- В. като има предвид, че проектите на актове за изпълнение трябва да бъдат изпратени на Съвета и на Парламента едновременно с изпращането им на членовете на Комитета за ИСР; като има предвид също така, че съгласно член 3 от Правилника за дейността на Комитета за ИСР проектите на актове за изпълнение трябва да бъдат изпратени на членовете на Комитета за ИСР най-малко 20 календарни дни преди съответното заседание на Комитета;
- Г. като има предвид, че по тази причина проектите на актове за изпълнение следва да бъдат изпратени на Парламента най-малко 20 календарни дни преди заседанието на Комитета за ИСР; като има предвид също така, че писмените процедури за приемане на проектите на актове за изпълнение са изключение от това правило в надлежно обосновани случаи;
- Д. като има предвид, че съгласно междинния преглед, осъществен от Комисията, настоящите инструменти за външно финансиране са като цяло целесъобразни;
- Е. като има предвид, че при своя междинен преглед Комисията посочи, че е трудно да се измери цялостната ефективност на инструментите при постигането на техните цели, отчасти поради трудността да се определят подходящи системи за мониторинг и оценка на равнището на инструментите (стр. 10); припомня, че в своя Специален доклад № 18/2014 Сметната палата изтъкна сериозни недостатъци в системата на EuropeAid за оценка;
- Ж. като има предвид, че Общият регламент за изпълнение съдържа основни разпоредби относно принципите за развитие и за ефективност на помощта, като необвързване на помощта и използване на институциите, системите и процедурите на държавите партньори;
- З. като има предвид, че ЕС призна значението на партньорствата с организациите на гражданското общество във външните отношения; като има предвид, че това включва участието на организациите на гражданското общество в планирането и изпълнението на външните инструменти; като има предвид, че тази форма на по-стратегическо участие все още не е приложена;
 - 1. припомня, че инструментите за външно финансиране на ЕС са сложен набор от инструменти, чрез които ЕС подкрепя и укрепва своите действия на международната сцена, и че тяхната сложност е координирана от Регламента за общите правила за изпълнение, който осигурява лесно приложим и допълващ подход за изпълнението на всички инструменти;
 - 2. отбелязва трудностите, които среща Комисията при измерването на постигането на целите; припомня във връзка с това посоченото от Европейската сметна палата в изготвения от нея Специален доклад № 18/2014 относно системите на EuropeAid за оценка и за ориентиран към резултатите мониторинг; призовава Комисията да се възползва от случая, за да усъвършенства своята система за оценка и мониторинг в съответствие с препоръките, отправени от Палатата; посочва до голяма степен положителните резултати от специалните доклади на Сметната палата относно програмите на ЕС за развитие;

3. припомня голямата важност на принципите за развитие и за ефективност на помощта във външните действия, както се подчертава в Общия регламент за изпълнение, и призовава Комисията да подкрепя тези принципи във всички мерки, които ще предприеме вследствие на междинния доклад;
4. изразява съжаление, че въпросът за недостатъчното участие на организациите на гражданското общество в планирането и изпълнението на външните инструменти не е повдигнат в междинния доклад на Комисията; призовава Комисията да предвиди по-стратегическо участие на организациите на гражданското общество във всички външни инструменти и програми, както го изискват Съветът и Парламентът;
5. призовава за увеличаване на ресурсите, разпределени за помощ за развитие, тъй като предоставянето на 0,7% от брутният национален доход (БНД) за официална помощ за развитие (ОПР) е ангажимент на ЕС, който досега никога не е бил изпълняван, и тези финансови средства не са достатъчни за изпълнението на Програмата до 2030 г.;
6. призовава за извличането на поуки с цел да се набележат недостатъците в координацията между инструментите за външно финансиране на Съюза и инструментите за финансиране на други международни институции, като Световната банка, Международния валутен фонд и други институции в областта на развитието и финансирането, и да се подобри тази координация, за да се породят полезни взаимодействия и да се постигне максимално въздействие на финансовите инструменти в развиващите се държави;
7. счита, че наличието на достатъчно време е от основно значение, за да може Парламентът да упражнява правилно и надлежно своите правомощия за контрол по отношение на проектите на актове за изпълнение;
8. счита, че като се има предвид времето на подготовка на проектите на актове за изпълнение, преди те да достигнат до Комитета за ИСР, не може да се обоснове неспазване на 20-дневния срок за предаване на документите на Парламента и на Съвета в последната фаза от приемането на актовете за изпълнение;
9. изразява следователно съжаление, че срокът от 20 календарни дни невинаги се спазва, и счита, че се нарушават правомощията за контрол на Парламента;
10. изтъква значението, предвид предстоящия преглед на Споразумението от Котону, на строгото спазване на времевите рамки за проектите, изпълнявани на целия континент и предвидени в панафриканската програма, чиято цел е да подкрепя стратегическото партньорство между ЕС и Африка;
11. призовава за предаването на всички проекти на актове за изпълнение най-малко 20 календарни дни предварително и призовава Комисията да измени Правилника за дейността на Комитета за ИСР, за да удължи този 20-дневен срок за предаване, като улесни по този начин упражняването на правомощията за контрол на Парламента;
12. призовава също така за подсилени механизми за парламентарен контрол за всички

инструменти за външно финансиране, както и за механизми за тяхното изпълнение, например доверителни фондове, които дават възможност на Парламента да участва пълноценно в планирането на фондовете и в прегледа на тяхното изпълнение;

13. изисква прозрачност, отговорност, контрол, допълняемост за развитие, зачитане на принципите за ефективност на помощта и за развитие и стабилни предпазни клаузи по отношение на околната среда и правата на човека и стабилни социални предпазни клаузи при използването на помощ за развитие, както и да се привличат инвестиции от частния сектор;
14. призовава доверителните фондове, които са извън обхвата на упражнявания от Парламента контрол, да бъдат включени в бюджета на ЕС;
15. посочва, че прозрачността и отговорността следва да бъдат крайъгълният камък на подхода на ЕС спрямо участието на частния сектор в развитието и че е от първостепенно значение да се гарантира, че частните субекти, които се възползват от ОПР на ЕС – чрез смесено финансиране или гаранции – зачитат правата на човека, социалните и трудовите стандарти и околната среда;
16. подчертава, че предоставяната на държавите помощ не следва да зависи от споразумения с ЕС в областта на миграцията и че не следва да се отклонява финансиране от бедни държави и региони към държавите на произход или на транзит към Европа на мигрантите само поради това, че са пресичани от миграционния маршрут.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Докладът на комисията по външни работи, озаглавен *Изпълнение на инструментите на ЕС за външно финансиране: междинен преглед за 2017 г. и бъдеща структура за периода след 2020 г.*, обхваща пет инструмента на ЕС за външно финансиране, попадащи в сферата на компетентност на комисията по външни работи¹, както и Регламента за общите правила за изпълнение, който утвърждава хоризонталните разпоредби за прилагане на тези пет инструмента и на шести инструмент – инструмента за сътрудничество за развитие, който попада в сферата на компетентност на комисията по развитие.

Междинният преглед на ИСР, както и неговата структура за периода след 2020 г., се разглеждат в отделен доклад за изпълнението², по който водеща е комисията по развитие, и те не са обхванати от настоящия проект на становище.

По отношение на общите правила за изпълнение, които се отнасят за тези шест инструмента за външно финансиране, или по-конкретно за ИСР, комисията по развитие подготвя становище съгласно член 54. Съдържанието на настоящия проект на становище се отнася единствено за въпросите, произтичащи от Регламента за общите правила за изпълнение.

¹ Европейския инструмент за демокрация и права на човека, Европейския инструмент за съседство, Инструмента за предприсъединителна помощ, Инструмента, допринасящ за стабилността и мира, и Инструмента за партньорство.

² Изпълнение на инструмента за сътрудничество за развитие, на инструмента за хуманитарна помощ и на Европейския фонд за развитие.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	20.2.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 21 -: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Ignazio Corrao, Mireille D'Ornano, Nirj Deva, Doru-Claudian Frunzuličă, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, György Hölvényi, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Arne Lietz, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Eleftherios Synadinos, Eleni Theocharous, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Željana Zovko
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Thierry Cornillet, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Paul Rübig, Rainer Wieland

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

21	+
ALDE	Thierry Cornillet, Paavo Väyrynen
ECR	Nirj Deva, Eleni Theoharous
EFDD	Ignazio Corrao, Mireille D'Ornano
GUE/NGL	Lola Sánchez Caldentey
PPE	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, György Hölvényi, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Cristian Dan Preda, Paul Rübig, Bogdan Brunon Wenta, Rainer Wieland, Željana Zovko
S&D	Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Arne Lietz, Norbert Neuser, Vincent Peillon
Verts/ALE	Maria Heubuch

1	-
NI	Eleftherios Synadinos

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“