



Utskottet för utveckling

2018/2037(INI)

27.4.2018

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

över framtiden för livsmedel och jordbruk
(2018/2037(INI))

Föredragande av yttrande: Maria Noichl

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet betonar att akut livsmedelsbrist drabbade 124 miljoner människor i 51 länder under 2017, vilket är 16 miljoner fler än under 2016, och att de flesta av dem som drabbas av osäker livsmedelsförsörjning bor i landsbygdsområden.
2. Europaparlamentet påminner om att EU är världens största exportör och importör av jordbruksprodukter och därför har en central roll på världens jordbruksmarknader. Parlamentet konstaterar att EU är den viktigaste handelspartnern för många utvecklingsländer när det gäller jordbruksprodukter.
3. Europaparlamentet erinrar om det nya europeiska samförståndet om utveckling där EU och dess medlemsstater bekräftar sitt åtagande och erkänner att det är av avgörande betydelse att principen om en konsekvent utvecklingspolitik enligt artikel 208 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) iakttas på ett ändamålsenligt sätt, vilket innebär att hänsyn måste tas till målen för utvecklingssamarbetet i all EU-politik, inbegripet jordbrukspolitik och finansiering, som sannolikt kommer att påverka utvecklingsländerna negativt. Parlamentet anser i detta sammanhang att reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken bör respektera utvecklingsländernas rätt att utforma sin jordbruks- och livsmedelspolitik, utan att deras kapacitet att producera livsmedel och deras livsmedelstrygghet på lång sikt försvagas, särskilt i de minst utvecklade länderna.
4. Europaparlamentet påminner om åtagandet från EU och dess medlemsstater att uppnå målen för hållbar utveckling och betonar att samstämmigheten mellan den gemensamma jordbrukspolitiken och målen för hållbar utveckling är mycket viktig, särskilt i fråga om mål 2 (ingen hunger), mål 5 (jämnhet), mål 12 (ansvarsfull konsumtion och produktion) mål 13 (klimatåtgärder) och mål 15 (livet på land), som den framtida gemensamma jordbrukspolitiken måste anpassas till.
5. Europaparlamentet inser att den gemensamma jordbrukspolitiken är långt ifrån perfekt och att den måste vara mer utvecklingsvänlig så att snedvridning av jordbruksmarknaderna förhindras, både i Europa och på världsplanet, och en övergång till ett mer hållbart jordbruk och motståndskraftiga jordbruksmetoder främjas, vilket bidrar till att skydda ekosystem och naturresurser och stärker deras förmåga att anpassa sig till klimatförändringar, extrema väderförhållanden, torka, översvämningar och andra naturkatastrofer, och vilket gradvis förbättrar markens kvalitet, i linje med mål 2 för hållbar utveckling.
6. Europaparlamentet påminner om att ett jordbruk som inte skyddar och förbättrar försörjningsmöjligheterna på landsbygden, främjar rättvisa och social välfärd är ohållbart. Parlamentet uppmanar EU att utveckla en rättvis och miljömässigt hållbar livsmedelsproduktion, stimulera ansvarsfull konsumtion och främja hållbara kostmönster i all politik som sannolikt kommer att påverka utvecklingsländerna.
7. Europaparlamentet betonar att reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken bör bidra till att skapa ett nytt europeiskt livsmedelssystem i linje med den omdanande

karaktären hos 2030-agendan för hållbar utveckling och Parisavtalet. Parlamentet anser att det därför krävs ett paradigmskifte från en ”grön revolution” till en ”agroekologisk strategi”, i linje med slutsatserna från den internationella studien av hur kunskap, vetenskap och teknik inom jordbruket kan bidra till utveckling (IAASTD) och rekommendationerna från FN:s särskilda rapportör för rätten till mat, som innebär ett erkännande av ett multifunktionellt jordbruk och en snabb övergång från monokulturodling, som bygger på en intensiv användning av kemikalier, till ett diversifierat och hållbart jordbruk, som bygger på agroekologiska jordbruksmetoder, stärker lokala livsmedelssystem och småskaligt jordbruk och stöder traditionella organisationsformer.

8. Europaparlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att uppfylla det åtagande som gjorts i det europeiska samförståndet om utveckling för att stödja agroekologiskt jordbruk, bland annat genom investeringsfönstret för jordbruk i den externa investeringsplanen.
9. Europaparlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att stärka dialogen med utvecklingsländerna och tillhandahålla sakkunskap och ekonomiskt stöd för att främja ett ekologiskt hållbart jordbruk som bygger på småskaligt jordbruk och familj jordbruk, med särskild inriktning mot kvinnor och unga människor – ett åtagande som gjordes i den gemensamma förklaringen från toppmötet mellan Afrikanska unionen och EU 2017 på temat ”Att investera i unga för snabbare tillväxt för alla och hållbar utveckling”. Parlamentet påminner om kvinnors bidrag i landsbygdsområden som entreprenörer och främjare av hållbar utveckling. Parlamentet betonar behovet av att utveckla kvinnors potential när det gäller hållbart jordbruk och deras styrka i landsbygdsområden.
10. Europaparlamentet erinrar om de ursprungliga målen för den gemensamma jordbrukspolitikens enligt artikel 39 i EUF-fördraget och vill se ett kapitel i lagstiftningen inom den gemensamma jordbrukspolitikens efter 2020 när det gäller ansvaret i utvecklingspolitiska frågor för att integrera miljömålen och målen för hållbar utveckling på ett bättre sätt, eftersom förbudet mot exportsubventioner innebär att ekonomiska snedvridningar består, vilket gör det möjligt för EU:s jordbrukssektor att exportera jordbruksråvaror till priser som ligger under de genomsnittliga produktionskostnaderna.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att systematiskt genomföra konsekvensbedömningar på förhand och i efterhand av den gemensamma jordbrukspolitikens externa effekter med hjälp av indikatorerna för målen för hållbar utveckling, och att utarbeta en metodisk ram för övervakning och utvärdering av hur den gemensamma jordbrukspolitikens påverkar jordbruksproduktionssektorn i utvecklingsländerna och priset på och tillgången till livsmedel. Parlamentet föreslår att dessa uppgifter används för en förvarningsmekanism som skulle signalera negativa effekter av den gemensamma jordbrukspolitikens på försörjningsmöjligheterna för småskaliga jordbrukare, särskilt kvinnliga jordbrukare, i utvecklingsländerna.
12. Europaparlamentet betonar att den gemensamma jordbrukspolitikens måste respektera principen om att inte göra någon skada samt vara förenlig med övrig EU-politik och internationella skyldigheter i fråga om utveckling och även med skyddet av mänskliga rättigheter, miljö, klimat, djurs rättigheter och naturen. Parlamentet påpekar dessutom

att det är ineffektivt när det gäller utgifterna i EU-budgeten att först orsaka negativa externa effekter och att sedan täcka de kostnader som dessa externa effekter medför.

13. Europaparlamentet anser att man, i enlighet med 2030-agendan och målen för hållbar utveckling, måste inse att det råder geografisk obalans i handelsförbindelserna och konkurrensen inom jordbrukssektorn mellan utvecklingsländerna och EU och att ett mer balanserat förhållande med handelspartner måste främjas.
14. Europaparlamentet uppmanar EU att se till att den framtida gemensamma jordbrukspolitiken kommer att lösa de problem som är kopplade till den nuvarande exportinriktade jordbruksmodellen genom att förbättra EU:s inre marknader och de korta livsmedelskedjorna på ett hållbart sätt för att inte undergräva ländernas utveckling, samtidigt som man säkerställer motståndskraft mot externa chocker och hot.
15. Europaparlamentet konstaterar att EU:s export och import av livsmedelsprodukter från jordbruket bygger på handelsavtal. Parlamentet understryker att dessa avtal bör säkerställa lika villkor för jordbrukare i EU och i resten av världen, med förmånsbehandling av utvecklingsländer.
16. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att inte längre eftersträva ett alltmer intensifierat jordbruk i Europa och att upphöra med överproduktion inom djurhållningssektorn genom att göra det obligatoriskt att införa ett arealbaserat djurhållningssystem. Parlamentet noterar med oro att EU:s beroende av importerat djurfoder, särskilt soja, har bidragit till det ökande behovet av mark i tredjeländer, vilket har lett till skogsskövling, förlust av biologisk mångfald, fördrivning av befolkningsgrupper och ökad förgiftning till följd av odlingen av genetiskt modifierad soja, med intensiv användning av bekämpningsmedel, i Sydamerika. Parlamentet uppmanar därför med kraft medlemsstaterna att minska och successivt avveckla sin import av proteingrödor från tredjeländer såsom Argentina och Brasilien.
17. Europaparlamentet efterlyser dessutom ett växelbruk med baljväxter på all lämplig åkermark och anser att en EU-omfattande proteinstrategi bör genomföras i syfte att minska beroendet av import av soja från tredjeländer. Parlamentet vill under tiden att det ska införas hållbarhetskriterier för import av vegetabiliskt protein.
18. Europaparlamentet påminner om vikten av att förbättra de lokala jordbrukarnas förutsättningar, så att de flyttas upp i värdekedjan, genom att ge dem hjälp och stöd när det gäller ekologiska produkter och produkter med högt förädlingsvärde samt ny kunskap och teknik, eftersom ett hållbart jordbruk kräver direkta åtgärder för att bevara, skydda och förbättra naturresurserna.
19. Europaparlamentet kräver en övergång från indirekta, icke målinriktade subventioner, såsom arealersättning. Parlamentet anser att subventioner endast bör betalas ut om de bidrar till kollektiva nyttigheter såsom lokala arbetstillfällen, biologisk mångfald, djurs välbefinnande, ren luft och rent vatten samt sund, levande mark.
20. Europaparlamentet påminner i detta sammanhang om de marknadsnedvridande effekterna av återinförandet av kopplat stöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken 2014–2020. Parlamentet påminner om att avskaffandet av mjölkkvoterna 2015, med förväntan om nya avsättningsmöjligheter för europeiska

jordbruksprodukter i utvecklingsländerna, har förvärrat överproduktionen, vilket har resulterat i lägre priser och påverkat utvecklingen av mejerisektorn både i Europa och i utvecklingsländerna.

21. Europaparlamentet upprepar sin ståndpunkt att fördelningen av stöd är ojämn. Parlamentet anser att större jordbruksföretag inte nödvändigtvis behöver samma grad av stöd för att stabilisera jordbruksinkomsterna som mindre jordbruksföretag eller jordbruksföretag med lägre inkomst i en situation som präglas av inkomstvolatilitet, eftersom de kan utnyttja potentiella stordriftsfördelar som kan göra dem mer motståndskraftiga.
22. Europaparlamentet påminner om att svält och undernäring i utvecklingsländerna till stor del beror på bristande köpkraft och/eller oförmåga hos fattiga människor på landsbygden att bli självförsörjande. Parlamentet uppmanar därför EU med eftertryck att aktivt hjälpa utvecklingsländerna att övervinna hindren för en egen jordbruksproduktion (t.ex. bristfällig infrastruktur och bristfällig logistik).
23. Europaparlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att stärka utvecklingsländernas inhemska livsmedelsproduktion, såsom förespråkas i målen för hållbar utveckling, i stället för att öka EU:s export av jordbruksprodukter till utvecklingsländerna. Parlamentet uppmanar EU att uppmuntra utvecklingsländerna att öka och bredda sin livsmedelsproduktion för att tillgodose den inhemska efterfrågan på livsmedel och den ökande efterfrågan från syd-sydmarknaden, eftersom EU:s jordbrukspolitik inte ensam är ansvarig för att förse en växande världsbefolkning med livsmedel. Parlamentet betonar därför vikten av att bekämpa markrofferi i utvecklingsländer.
24. Europaparlamentet uppmanar EU att tillmötesgå utvecklingsländernas behov av att skydda sin livsmedelsproduktion och sin befolkning mot de potentiellt skadliga effekterna av billig import.
25. Europaparlamentet påpekar att mer än hälften av befolkningen i de minst utvecklade länderna fortfarande kommer att bo på landsbygden 2050 och att utvecklingen av ett hållbart jordbruk i utvecklingsländerna kommer att bidra till att frigöra potential i ländernas landsbygdssamhällen, få människor att stanna kvar på landsbygden och minska arbetslöshet, fattigdom och osäker livsmedelsförsörjning, vilket i sin tur kommer att bidra till att de bakomliggande orsakerna till ofrivillig migration kan angripas.
26. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag om att skapa arbetstillfällen och inkomstbringande verksamhet i transit- och ursprungsregioner för migranter genom projekt som stöds via den gemensamma jordbrukspolitiken. Parlamentet uppmanar kommissionen att genomföra utbytesprogram mellan EU och Afrikanska unionen som främjar samarbete och dialog om livsmedelsprodukter från jordbruket och innovation på jordbruksområdet.
27. Europaparlamentet inser att rymdtekniken, t.ex. den teknik som utvecklats inom EU:s rymd- och satellitprogram, som förvaltas av Europeiska byrån för GNSS (Galileo, Egnos och Copernicus), kan spela en viktig roll i uppnåendet av FN:s mål för hållbar utveckling genom att tillhandahålla ekonomiskt överkomliga lösningar för att underlätta

övergången till precisionsjordbruk, och därmed eliminera avfall, spara tid, minska trötthet och optimera användningen av utrustning.

28. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att undersöka hur rymdforskningsteknik och rymdforskningsprogram samt det globala partnerskapet för effektivt utvecklingssamarbete kan användas vid övervakningen av grödor, djurbesättningar, skog, fiske och vattenbruk, och som stöd för jordbrukare, fiskare, skogsbrukare och beslutsfattare i utvecklingen av olika metoder för att uppnå en hållbar livsmedelsproduktion och hantera närliggande utmaningar.
29. Europaparlamentet understryker att handeln med jordbruksprodukter mer allmänt och i form av partnerskap måste bidra till att minska global ojämlikhet och skapa mer inkluderande sociala förmåner för alla handelspartner i framtiden, samtidigt som vår planets ekologiska begränsningar respekteras.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	24.4.2018
Slutomröstning: resultat	+: 15 -: 0 0: 7
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Ignazio Corrao, Mireille D'Ornano, Nirj Deva, Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Eleni Theoharous, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Pál Csáky, Monika Vana

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

15	+
ALDE	Paavo Väyrynen
ECR	Eleni Theoharous
EFDD	Ignazio Corrao, Mireille D'Ornano
GUE/NGL	Lola Sánchez Caldentey
PPE	Joachim Zeller
S&D	Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Elly Schlein
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Monika Vana

0	-

7	0
ECR	Nirj Deva
PPE	Pál Csáky, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Cristian Dan Preda, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Željana Zovko

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster