



Utskottet för utveckling

2010/0310M(NLE)

23.5.2018

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för utrikesfrågor

över partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan EU och Irak
(2010/0310M(NLE))

Föredragande av yttrande: Paavo Väyrynen

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet välkomnar att EU har åtagit sig att ge mer långsiktigt stöd till landet och att EU utsett Irak till ett pilotland, så att man bättre kan hantera och operationalisera kopplingen mellan humanitärt bistånd och utveckling för att främja en övergång från humanitärt bistånd till en mer långsiktig återuppbyggnad och stabilisering. Parlamentet påminner om att krisen i Irak betecknas som katastrofnivå 3 och att 11 miljoner människor för närvarande är i behov av hjälp. EU och dess medlemsstater uppmanas därför med kraft att i första hand öka sina insatser för att omedelbart hantera viktiga humanitära utmaningar och humanitära behov, särskilt när det gäller de över tre miljoner internflyktingar som finns i landet.
2. Europaparlamentet uppmanar enträget EU att fortsätta sitt engagemang till förmån för bistånd vid nödsituationer i landet, med tanke på att det finns mer än 3 miljoner internflyktingar i landet, av vilka mer än 1,6 miljoner lever under förfärliga hygieniska och sanitära förhållanden. Parlamentet understryker även att ungefär hälften av de internt fördrivna personerna är underåriga och att 600 000 av dessa inte har fått någon form av utbildning.
3. Europaparlamentet betonar att fattigdomen i landet är utbredd. Trots att Irak är ett högre medelinkomstland har år av våld, konflikter och sektarism kraftigt undergrävt framstegen på utvecklingsområdet. EU uppmanas att genom riktade projekt fokusera sitt utvecklingsbistånd på de mest sårbara grupperna och de mest behövande människorna, dvs. kvinnor och barn, ungdomar, internflyktingar och flyktingar.
4. Europaparlamentet framhåller att respekten för rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och tillgång till rättslig prövning förblir viktiga utmaningar och att Irak är bland de lägst rankade länderna i indexet för transparens. Parlamentet vidhåller att EU prioriterar genomförandet av de politiska och ekonomiska reformer som syftar till att bygga upp institutionell kapacitet och befästa demokratin.
5. Europaparlamentet insisterar på att en hållbar och inkluderande tillväxt bör stödjas i enlighet med Iraks nationella utvecklingsprioriteringar.
6. Europaparlamentet konstaterar att processerna och dynamiken på det sociala och politiska området i Irak i hög grad domineras av män och påverkas av alltför stort inflytande av religiösa ledare. Parlamentet beklagar djupt att detta leder ofta till att kvinnor och sekulära grupper utesluts från social interaktion.
7. Europaparlamentet anser att följande bör prioriteras för utvecklingsbiståndet under övergången från katastrofbistånd till utveckling: en långsiktig strategi, stabilisering, reformer och förbättringar när det gäller god samhällsstyrning och ansvarighet, utbildning och kompetensutveckling, tillgång till försörjningsmöjligheter och tillhandahållande av hälso- och sjukvårdstjänster och grundläggande sociala tjänster. Parlamentet betonar också hur viktigt det är med reformer för att uppnå en jämnare könsfördelning och förbättra kvinnors representation i landets politiska liv. Parlamentet ser fram emot att få konkreta förslag om planerade åtgärder som tillgodoser dessa

behov, och uppmanar enträget kommissionen att lägga fram bevis på resultat och effekter inom ramen för det fleråriga vägledande programmet 2014–2017.

8. Europaparlamentet betonar behovet av att stödja Iraks väg mot en hållbar diversifiering av ekonomin för att minska beroendet av utvinning och export av råvaror såsom råolja, som stod för 46,8 % av landets export under 2016.
9. Europaparlamentet betonar att en försämring av miljön och infrastrukturen, successiva perioder av torka och ökenspridning har haft en betydande inverkan på människor på landsbygden och lett till osäkrare livsmedelsförsörjning och brist på vatten, särskilt för fördrivna personer. Parlamentet uppmanar EU att bedriva ett nära samarbete med de irakiska myndigheterna för att gradvis få till stånd en mer effektiv och rättvis användning och förvaltning av naturresurser.
10. Europaparlamentet är bekymrat över att en stor andel elever av båda könen avbryter sin skolgång i Irak (vilket har kritiserats av det civila samhällets organisationer, som har visat att 60 procent av dem som börjat grundskolan 2015 sedan dess har avbrutit sin skolgång). Parlamentet understryker att höga nivåer av läs- och skrivkunnsighet är centrala för att skapa en positiv fred i konfliktdrabbade områden.
11. Europaparlamentet uppmanar EU att tillhandahålla utbildningsprogram om fred och förebyggande av våldsam extremism och kampanjer för avväpning att stoppa spridningen av handeldvapen och lätta vapen i Irak.
12. Europaparlamentet betonar vikten av att öka de enskilda individernas medvetenhet om mänskliga rättigheter i syfte att främja harmoni mellan befolkningsgrupper och avskräcka militanta grupper från att rekrytera ungdomar, som riskerar att utsättas för våld eller extremism.
13. Europaparlamentet understryker behovet av omfattande expertis inom medie- och yttrandefrihetsfrågor när man utbildar lokala medieaktörer i fredsjournalistik.
14. Europaparlamentet insisterar på att det humanitära biståndet och utvecklingsbiståndet måste vara behovsbaserat och bygga på opartiskhet för att stödja en effektiv stabiliserings- och återuppbyggnadsprocess, inklusive ett säkert hemvändande för religiösa minoriteter och etniska grupper. Parlamentet betonar att externa aktörer, bland annat EU, aktivt måste minska risken för att bistånd blir ett redskap för inhemska politiska aktörer eller fördelas på ett sätt som diskriminerar eller privilegierar vissa grupper.
15. Europaparlamentet uppmanar EU att se till att EU-medel investeras i projekt som hjälper den libyska befolkningen och att lämpligt stöd ges till kommunerna för tillhandahållandet av grundläggande service och uppbyggnad av lokal förvaltning, så att en grundläggande levnadsstandard för befolkningen kan säkerställas. Parlamentet ser dessutom gärna att EU säkerställer samordning mellan de centrala myndigheterna och de lokala kommunerna i syfte att fastställa prioriterade områden att investera i och öka stödet till civilsamhället, framför allt människorättsförsvarare. Parlamentet begär framför allt att man ska prioritera finansiering av projekt som stöder aktörer som arbetar för ansvarsutkrävande och demokratisk förändring, samt projekt som främjar dialog och

konfliktlösningsmekanismer med lokal förankring och med särskild inriktning på ungdomar.

16. Europaparlamentet är mycket bekymrat över att korruptionen i Irak är utbredd och förekommer på flera nivåer, och att det inte tycks finnas någon tydlig strategi för att ta itu med den.
17. Europaparlamentet betonar att det finns en upplevd brist på rättvisa och att det förekommer dubbla standarder inom det irakiska rättssystemet. Parlamentet konstaterar att irakiska rättsliga institutioner inte tycks vidta de åtgärder som krävs för att lagföra dem som begår brott mot de mänskliga rättigheterna och andra brottslingar.
18. Europaparlamentet noterar att reformen av säkerhetssektorn i Irak är en viktig utmaning som bör få stöd från FN och EU. Parlamentet betonar behovet av att verka för att demobilisera militanta grupper och återintegrera stridande som ett led i av reformen av säkerhetssektorn.
19. Europaparlamentet uppmanar EU att ge de irakiska myndigheterna ökat tekniskt stöd till en god förvaltning av naturresurserna, bättre skatteuppbörd och minskning av olagliga finansiella flöden, för att säkerställa att Irak kommer att kunna finansiera sin inhemska utveckling på medellång sikt och minska ojämlikheten hos befolkningen och regionerna. Parlamentet betonar att man aktivt måste bistå den privata sektorn och investerarna med råd i syfte att förbättra både konfliktkänsligheten och deras bidrag till fredsbyggande åtgärder och hållbar utveckling.
20. Europaparlamentet uppmanar EU att investera i återvinning och utveckling av den lokala ekonomin, särskilt genom att öka sitt stöd till entreprenörskap, små och medelstora företag och yrkesutbildning, främja investeringar inom prioriterade områden såsom energi och jordbruk, och uppmuntra till offentlig-privata partnerskap. Skapandet av en positiv miljö med incitament för utveckling av den privata sektorn kommer inte bara att göra det möjligt att tackla ungdomsarbetslösheten i landet, utan kommer också att bidra till att göra det möjligt för internflyktingar och flyktingar att återvända efter konflikter.
21. Europaparlamentet påminner om att kvinnor och flickor i oproportionerligt hög grad drabbas av konflikter och extremism, och att de är mer utsatta för våld och övergrepp, bl.a. sexuellt våld, tortyr, människohandel, slaveri och barnäktenskap. Parlamentet betonar hur viktigt det är att tillgodose de specifika humanitära behoven och utvecklingsbehoven för kvinnor och flickor, särskilt i internflyktinggrupper. EU uppmanas att fortsätta att främja jämställdhet mellan kvinnor och män och kvinnors egenmakt genom sitt utvecklingsarbete och att betona kvinnornas roll i samband med återhämtning och fredsbyggande insatser i landet.
22. Europaparlamentet uppmanar EU att stärka dialogen med aktörerna i det irakiska civila samhället. Parlamentet betonar att ett jämställdhetsperspektiv på stabiliserings- och återuppbyggnadsprocessen är nödvändigt för att göra kvinnor delaktiga på ett verkningsfullt sätt.
23. Europaparlamentet understryker att kampen mot terrorism inte får begränsas till repressiva åtgärder, utan måste vara förenlig med respekten för mänskliga rättigheter

och internationell rätt i syfte att undvika ytterligare eller ny radikaliserings. Parlamentet uppmanar politiska, utvecklingsinriktade, säkerhetsmässiga och andra sociala aktörer att grundligt analysera och på ett konsekvent sätt ta itu med orsakerna till radikaliserings, våldsbejakande extremism och terroristrekrytering.

24. Europaparlamentet uppmanar det civila samhällets organisationer att medverka i processen för avvärjning, demobilisering och återanpassning i Irak.
25. Europaparlamentet uppmanar EU att genomföra program som gör det möjligt för människor att delta i lokala beslutsprocesser. Vidare uppmanas EU att öka insynen och ansvarsskyldigheten för institutioner.
26. Europaparlamentet understryker behovet av att investera i Iraks jordbruk med tanke på dess höga sysselsättningspotential och vikten av att återbefolka landsbygdsområden där befolkningen fortsätter att minska på grund av konflikter.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	Om partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan EU och Irak
Slutomröstning: resultat	2010/0310M(NLE)
Slutomröstning: närvarande ledamöter	AFET
Föredragande Utnämning	Paavo Väyrynen 12.4.2018
Behandling i utskott	24.4.2018
Antagande	16.5.2018
Slutomröstning: resultat	+: 21 -: 2 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Mireille D'Ornano, Doru-Claudian Frunzuliță, Charles Goerens, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Jean-Luc Schaffhauser, Elly Schlein, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Žovko
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

21	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Charles Goerens, Paavo Väyrynen
EFDD	Ignazio Corrao, Mireille D'Ornano
ENF	Jean-Luc Schaffhauser
PPE	Andor Deli, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Cristian Dan Preda, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Doru-Claudian Frunzuliță, Cécile Kshetu Kyenge, Arne Lietz, Juan Fernando López Aguilar, Linda McAvan, Norbert Neuser, Elly Schlein
VERTS/ALE	Maria Heubuch

2	-
GUE/NGL	Stelios Kouloglou, Lola Sánchez Caldentey

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster