



22.11.2018

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου όσον αφορά τη σύναψη, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας συνεργασίας για την εταιρική σχέση και την ανάπτυξη μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν, αφετέρου (2015/0302M(NLE))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Frank Engel

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. Σημειώνει ότι το Αφγανιστάν είναι από τους μεγαλύτερους αποδέκτες αναπτυξιακής βοήθειας παγκοσμίως και ότι τα θεσμικά όργανα της ΕΕ δέσμευσαν 3,6 δισεκατομμύρια EUR για βοήθεια στη χώρα μεταξύ του 2002 και του 2016· θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι το ποσοστό των Αφγανών που ζουν σε συνθήκες φτώχειας αυξήθηκε από 38 % (2012) σε 55 % (2017) και επισημαίνει ότι η χώρα καταγράφει χαμηλούς ρυθμούς ανάπτυξης από το 2014, λόγω της σταδιακής αποχώρησης των διεθνών δυνάμεων ασφαλείας, σε συνδυασμό με τη μείωση της διεθνούς βοήθειας και την επιδείνωση της κατάστασης στον τομέα της ασφάλειας·
2. αναγνωρίζει ότι αυτή η πρόσφατη μεταστροφή της πορείας ανάπτυξης οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στην εντατικοποίηση της μακροχρόνιας βίας και των συγκρούσεων· επισημαίνει ότι το 2018 βαίνει προς την ανάδειξή του στο έτος με τους περισσότερους θανάτους αμάχων και εκφράζει τη λύπη του για το μεγάλο κύμα επιθέσεων και δολοφονιών κατά την περίοδο πριν από τις εκλογές του Οκτωβρίου του 2018, οι οποίες στοίχισαν τη ζωή σε μεγάλο αριθμό αμάχων και σε δέκα υποψηφίους στις συγκεκριμένες εκλογές· υπογραμμίζει ότι ο εσωτερικός εκτοπισμός, η άφιξη επαναπατριζόμενων από τη γύρω περιοχή –συμπεριλαμβανομένων 500 000 Αφγανών χωρίς έγγραφα ταυτότητας από την αρχή του έτους έπειτα από την εφαρμογή κατασταλτικών μέτρων στο Ιράν– και τα κράτη μέλη της ΕΕ, καθώς και κλιματικοί παράγοντες, όπως η συνεχιζόμενη ξηρασία, οδήγησαν στο σύνολό τους σε επιδείνωση της ανθρωπιστικής κατάστασης· σημειώνει με ανησυχία ότι οι δραστηριότητες επανένταξης, που χρηματοδοτούνται από την αναπτυξιακή βοήθεια της ΕΕ, είναι δύσκολο να εκτελεστούν λόγω της υφιστάμενης κατάστασης της χώρας στον ανθρωπιστικό τομέα και στον τομέα της ασφάλειας·
3. υπογραμμίζει ότι, σύμφωνα με το Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τον Συντονισμό των Ανθρωπιστικών Υποθέσεων (OCHA), 5,5 εκατομμύρια άνθρωποι χρειάζονται ανθρωπιστική βοήθεια στο Αφγανιστάν, συμπεριλαμβανομένων των εκτοπισμένων στο εσωτερικό της χώρας λόγω συγκρούσεων ή ξηρασίας, και τονίζει ότι η ξηρασία έχει οδηγήσει στον εκτοπισμό περισσότερων από 250 000 ατόμων στο βόρειο και το δυτικό τμήμα της χώρας· σημειώνει ότι το σχέδιο ανθρωπιστικής βοήθειας χρηματοδοτείται μόνο κατά το 33,5 % και, ως εκ τούτου, καλεί επιτακτικά την ΕΕ και τα κράτη μέλη της να εντείνουν όλες τις προσπάθειές τους για να αντιμετωπίσουν τις κύριες ανθρωπιστικές προκλήσεις και ανθρώπινες ανάγκες, και να δώσουν ιδιαίτερη προσοχή στα ευάλωτα άτομα, συμπεριλαμβανομένων όσων βρίσκονται σε δυσπρόσιτες περιοχές·
4. τονίζει την ανάγκη συνολικής αντιμετώπισης των προκλήσεων στον ανθρωπιστικό τομέα και στους τομείς της ανάπτυξης και της ασφάλειας, μεταξύ άλλων μέσω πιο μακροπρόθεσμων συστημικών δράσεων, και την ανάγκη καλύτερης λειτουργικοποίησης των μεταξύ τους δεσμών· επιμένει ότι η ειρήνευση της χώρας, η εξάλειψη της φτώχειας και η υποστήριξη του αγώνα κατά των Ταλιμπάν, η εξομάλυνση της λειτουργίας του κράτους και των θεσμών του και η επέκταση βασικών κοινωνικών υπηρεσιών, όπως υγειονομική περίθαλψη και εκπαίδευση, αποτελούν αναγκαίες προϋποθέσεις για την κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη στο Αφγανιστάν·

5. εκφράζει την ικανοποίησή του για το Εθνικό πλαίσιο ειρήνης και ανάπτυξης του Αφγανιστάν (ANPDF), του 2016, και για το Πλαίσιο αυτάρκειας μέσω αμοιβαίας λογοδοσίας (SMAF) που εγκρίθηκε από την αφγανική κυβέρνηση· ζητεί από την ΕΕ και τα κράτη μέλη της να συνεχίσουν να στηρίζουν, μέσω της συμφωνίας συνεργασίας για την εταιρική σχέση και την ανάπτυξη (CAPD), τις αναπτυξιακές προτεραιότητες που έχει ενστερνιστεί το Αφγανιστάν, σύμφωνα με τις αρχές για την αποτελεσματικότητα της ανάπτυξης·
6. υπενθυμίζει τη δέσμευση της ΕΕ για επίτευξη των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης, ειδικότερα δε για εξάλειψη της φτώχειας, εστιάζοντας τις προσπάθειές της στους τομείς στους οποίους προσφέρει μεγαλύτερη προστιθέμενη αξία και σεβόμενη τις αρχές της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας της βοήθειας, και την αρχή της συνοχής της αναπτυξιακής πολιτικής (ΣΑΠ)· τονίζει την ανάγκη να συνεχιστεί η χρηματοδότηση της αναπτυξιακής βοήθειας με βάση τις ανάγκες στο Αφγανιστάν και να δοθεί έμφαση στην εξάλειψη της φτώχειας και της πείνας ειδικότερα, στην αντιμετώπιση τρωτών σημείων όπως η εκτεταμένη επισιτιστική ανασφάλεια και ο χρόνιος υποσιτισμός, και στη διαχείριση των υδάτων· τονίζει ότι είναι αναγκαίο να συνεχιστεί η στήριξη στην κυβέρνηση με στόχο να βελτιωθεί η καθολική πρόσβαση σε βασικές υπηρεσίες όπως εκπαίδευση και υγειονομική περίθαλψη, με έμφαση στην εξασφάλιση υγειονομικής περίθαλψης για τα ευάλωτα άτομα, συμπεριλαμβανομένων των γυναικών, των κοριτσιών και των παιδιών, καθώς και στην αντιμετώπιση των αναγκών σε σχέση με τις αναπηρίες και την ψυχική υγεία· τονίζει ότι είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί ότι οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών (ΟΚΠ) μπορούν να διαδραματίζουν ουσιαστικό ρόλο στην άσκηση του κοινωνικού ελέγχου που απαιτείται για την εξακρίβωση της καλής παροχής δημόσιων υπηρεσιών·
7. εκφράζει την ικανοποίησή του για την αναφορά στην ανάπτυξη της βιώσιμης και φιλικής προς το περιβάλλον γεωργίας στην CAPD, δεδομένου ότι οι αγροτικές οικονομίες και η γεωργία συνιστούν σήμερα την κύρια πηγή δημιουργίας θέσεων απασχόλησης· καλεί την ΕΕ να εντείνει τις παρεμβάσεις της σε αυτόν τον τομέα, προκειμένου να βελτιωθούν η επισιτιστική και η διατροφική ασφάλεια, η διαβίωση και η απασχόληση στις αγροτικές περιοχές, συμπεριλαμβανομένης της βιώσιμης διαχείρισης των φυσικών πόρων· τονίζει ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις επιπτώσεις των φυσικών κινδύνων και της κλιματικής αλλαγής στους μικροκαλλιεργητές εκμεταλλεύσεων αυτοσυντήρησης·
8. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη μεγάλη σημασία που αποδίδει η συμφωνία στην ισότητα των φύλων και τις συναφείς πολιτικές, καθώς και για τη μεγάλη έμφαση στην ανάπτυξη της κοινωνίας των πολιτών· καλεί την ΕΕ να προωθήσει περαιτέρω την ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών, και τη χειραφέτηση των γυναικών, μέσω των αναπτυξιακών της προσπαθειών, λαμβάνοντας υπόψη ότι η αλλαγή των κοινωνικών στάσεων απέναντι στον κοινωνικοοικονομικό ρόλο των γυναικών απαιτεί τη λήψη αντίστοιχων μέτρων για την ευαισθητοποίηση, την εκπαίδευση και τη μεταρρύθμιση του κανονιστικού πλαισίου·
9. χαιρετίζει την εθνική στρατηγική του Αφγανιστάν για τη διαχείριση των επιστροφών, ωστόσο τονίζει την ανάγκη συνεχούς παρακολούθησης για την υλοποίηση μέτρων διασφάλισης της επανένταξης των αφγανών πολιτών, και ιδίως των παιδιών, τα οποία πρέπει να έχουν εξασφαλισμένη πρόσβαση στην πρωτοβάθμια και τη δευτεροβάθμια

εκπαίδευση· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι, μολονότι το άρθρο 28 παράγραφος 4 της CAPD ορίζει ότι τα μέρη θα πρέπει να συνάψουν συμφωνία επανεισδοχής, δεν έχει επιτευχθεί επίσημη συμφωνία παρά μία άτυπη συμφωνία («Η κοινή πορεία»): θεωρεί σημαντική την επισημοποίηση τυχόν συμφωνιών επανεισδοχής, ώστε να διασφαλίζεται η δημοκρατική λογοδοσία· εκφράζει τη λύπη του για την έλλειψη κοινοβουλευτικής εποπτείας και δημοκρατικού ελέγχου κατά τη σύναψη της «Κοινής Πορείας» και τονίζει τη σημασία που έχει η διεξαγωγή συνεχούς διαλόγου με τους αρμόδιους φορείς για την εξεύρεση βιώσιμης λύσης όσον αφορά το ζήτημα των αφγανών προσφύγων στην περιφερειακή του διάσταση·

10. τονίζει ότι η αναπτυξιακή βοήθεια της ΕΕ προς το Αφγανιστάν δεν θα πρέπει να εξετάζεται αποκλειστικά υπό το πρίσμα της μετανάστευσης και των στόχων της διαχείρισης των συνόρων, και θεωρεί ότι η αναπτυξιακή βοήθεια θα πρέπει να αντιμετωπίζει αποτελεσματικά τα βαθύτερα αίτια της μετανάστευσης·
11. χαιρετίζει τη Σύμβαση ΕΕ-Αφγανιστάν για τη δημιουργία κρατικού μηχανισμού (SBC) (δημοσιονομική στήριξη), που υπογράφηκε το 2016, καθώς μπορεί να ενισχύσει τους κυβερνητικούς θεσμούς και τον ενστερνισμό των αναπτυξιακών πολιτικών από αυτούς· επισημαίνει ότι η Σύμβαση SBC βασίζεται σε μια συνολικά θετική αξιολόγηση της προόδου που σημείωσε το Αφγανιστάν σε βασικούς τομείς μεταρρυθμίσεων· τονίζει ότι οι πόροι πρέπει να χρησιμοποιούνται αποτελεσματικά και να παρακολουθούνται συστηματικά για την πρόληψη καταχρήσεων· καλεί την Επιτροπή να τηρεί ενήμερο το Κοινοβούλιο όσον αφορά την υλοποίηση της Σύμβασης SBC και τονίζει ότι τα εν λόγω πορίσματα θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν για να προετοιμαστεί η συνέχιση της δράσης δημοσιονομικής στήριξης για την περίοδο 2018-2021.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Τίτλος	Συμφωνία συνεργασίας για την εταιρική σχέση και την ανάπτυξη μεταξύ της ΕΕ και της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν
Έγγραφο αναφοράς	2015/0302M(NLE)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	AFET
Συντάκτης(τρια) γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Frank Engel 23.5.2018
Εξέταση στην επιτροπή	9.10.2018
Ημερομηνία έγκρισης	20.11.2018
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 14 -: 0 0: 3
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Mireille D'Ornano, Enrique Guerrero Salom, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Στέλιος Κούλογλου, Arne Lietz, Linda McAvan, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Ελένη Θεοχάρους, Joachim Zeller, Željana Zovko
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Thierry Cornillet, Stefan Gehrold, Bernd Lucke, Adam Szejnfeld

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

14	+
ALDE	Thierry Cornillet
ECR	Bernd Lucke
EFDD	Mireille D'Ornano
PPE	Stefan Gehrold, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Adam Szejnfeld, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Enrique Guerrero Salom, Arne Lietz, Linda McAvan, Elly Schlein

0	-

3	0
ECR	Eleni Theocharous
GUE/NGL	Stelios Kouloglou, Lola Sánchez Caldentey

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή