



26.9.2018

## **ADVIES**

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad  
inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de  
voedselvoorzieningsketen  
(COM(2018)0173 – C8-0139/2018 – 2018/0082(COD))

Rapporteur voor advies: Linda McAvan

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie ontwikkelingssamenwerking juicht het voorstel voor een richtlijn van de Commissie inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de voedselvoorzieningsketen toe. Oneerlijke handelspraktijken (OHP's) in de voedselvoorzieningsketen van Europa dragen zowel binnen de EU als daarbuiten bij aan inkomensonzekerheid, voedselafval, lagere levensmiddelennormen en moderne slavernij. Deze richtlijn biedt een waardevolle gelegenheid om OHP's in de gehele Unie aan te pakken en ervoor te zorgen dat voedselvoorzieningsketens iedereen ten goede komen.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking is vooral ingenomen met het feit dat de richtlijn van toepassing is op leveranciers, ongeacht of zij binnen of buiten de EU zijn gevestigd. Leveranciers aan de EU-voedselketen die gebaseerd zijn in niet-EU-landen kunnen beperkte toegang tot informatie, juridische kennis en middelen hebben, waardoor ze bijzonder kwetsbaar zijn voor OHP's. Het opheffen van deze onevenwichtigheid is van doorslaggevend belang als het gaat om het daadwerkelijk tot stand brengen van een gelijk speelveld waarvan zowel EU- als niet-EU-producenten kunnen profiteren, het in stand houden van dit gelijke speelveld, het voorkomen van prijsonderbieding en het bieden van een eerlijke prijs voor landbouwers wereldwijd.

De Europese Unie heeft zich in haar verdragen ertoe verbonden om een steentje bij te dragen aan duurzame ontwikkeling en aan de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling (SDG's). Elke vorm van acceptatie van OHP's die door Europese kopers op niet-EU-producenten wordt toegepast, zou in tegenspraak zijn met de toezegging van de Unie om samenhang in het ontwikkelingsbeleid aan te brengen en de beleidsdoelstellingen van de EU in haar partnerlanden ondermijnen.

Het opnemen van niet-EU-landbouwers wordt volledig ondersteund door argumenten in de effectbeoordeling van de Commissie, waarin in punt 6.3.3 staat vermeld dat de niet-opneming ervan kan concurrentievervalsingen en verlegging van het handelsverkeer tot gevolg kan hebben. *Kopers zouden prikkels ontvangen om zich te laten bevoorraden door buitenlandse leveranciers die niet door OHP-regels beschermd zouden worden.* Het is dan ook in het belang van de EU-leveranciers dat de richtlijn op uniforme wijze op alle leveranciers van toepassing is. In deze effectbeoordeling waarschuwt de Commissie er ook voor dat het niet in acht nemen van de internationale dimensie van leveringsketens kan ertoe leiden dat relevante praktijken buiten het bereik van handhavingsautoriteiten blijven. Bovendien wordt hier in de effectbeoordeling van de Commissie aan toegevoegd dat overwegingen met betrekking tot discriminatie ook pleiten voor de opneming van leveranciers uit derde landen. Tegen deze achtergrond hebben de hieronder voorgestelde amendementen tot doel om ervoor te zorgen dat zowel voor EU- als niet-EU-landbouwers duidelijke regels gelden.

## AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de bevoegde Commissie landbouw en plattelandontwikkeling onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

## Amendement 1

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) In de voedselvoorzieningsketen zijn verschillende marktdeelnemers actief in de stadia van productie, verwerking, afzet, distributie en **detailverkoop** van **voedingsproducten**. De keten is veruit het belangrijkste kanaal om **voedingsproducten** "van boer tot bord" te krijgen. Die marktdeelnemers verhandelen voedingsproducten, dat wil zeggen primaire landbouwproducten, met inbegrip van visserij- en aquacultuurproducten, zoals vermeld in bijlage I bij het Verdrag, voor gebruik als levensmiddel, alsmede andere voedingsproducten die niet zijn vermeld in die bijlage, maar die zijn verkregen door verwerking van landbouwproducten voor gebruik als levensmiddel.

## Amendement 2

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Het aantal marktdeelnemers en hun grootte verschillen naargelang van hun positie in de voedselvoorzieningsketen. Verschillen in onderhandelingspositie houden verband met de verschillende concentratieniveaus van de marktdeelnemers en kunnen leiden tot een oneerlijk inzetten van onderhandelingsmacht door het gebruik van oneerlijke handelspraktijken. Oneerlijke handelspraktijken zijn met name schadelijk voor kleine en

*Amendement*

(3) In de **landbouw- en** voedselvoorzieningsketen zijn verschillende marktdeelnemers actief in de stadia van productie, verwerking, **invoer, uitvoer**, afzet, distributie, **detailverkoop** en **verkoop aan eindafnemers** van **agrovoedingsproducten**. De keten is veruit het belangrijkste kanaal om **agrovoedingsproducten** "van boer tot bord" te krijgen. Die marktdeelnemers verhandelen **landbouw- en** voedingsproducten, dat wil zeggen primaire landbouwproducten, met inbegrip van visserij- en aquacultuurproducten, zoals vermeld in bijlage I bij het Verdrag, voor gebruik als levensmiddel, alsmede andere voedingsproducten die niet zijn vermeld in die bijlage, maar die zijn verkregen door verwerking van landbouwproducten voor gebruik als levensmiddel.

*Amendement*

(5) Het aantal marktdeelnemers en hun grootte verschillen naargelang van hun positie in de **landbouw- en** voedselvoorzieningsketen. Verschillen in onderhandelingspositie houden verband met de verschillende concentratieniveaus van de marktdeelnemers en kunnen leiden tot een oneerlijk inzetten van onderhandelingsmacht door het gebruik van oneerlijke handelspraktijken. Oneerlijke handelspraktijken zijn **zowel binnen als buiten de Unie** met name

middelgrote marktdeelnemers in de voedselvoorzieningsketen. Landbouwproducenten, die primaire landbouwproducten leveren, zijn **veelal klein** of **middelgroot**.

schadelijk voor kleine en middelgrote marktdeelnemers in de voedselvoorzieningsketen. Landbouwproducenten, die primaire landbouwproducten leveren, zijn **vaak kleine** of **middelgrote spelers in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen**.

### Motivering

*Kleinschalige voedselproducenten en werknemers in ontwikkelingslanden hebben direct of indirect te lijden onder oneerlijke handelspraktijken die worden opgelegd door de machtigste actoren in de voedselvoorzieningsketen.*

### Amendement 3

#### Voorstel voor een richtlijn Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) Er dient op Unieniveau een minimumnorm van bescherming tegen **bepaalde duidelijk** oneerlijke handelspraktijken te worden ingevoerd om die praktijken terug te dringen **en** bij te dragen tot het verzekeren van een redelijke levensstandaard voor landbouwproducenten. Die minimumnorm dient ten goede te komen aan alle landbouwproducenten en aan elke natuurlijke of rechtspersoon die voedingsproducten levert, met inbegrip van producentenorganisaties en unies van producentenorganisaties, **op voorwaarde dat al de genoemde personen voldoen aan de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen in de bijlage bij Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie**<sup>12</sup>. Kleine, middelgrote of micro-leveranciers zijn in het bijzonder kwetsbaar voor oneerlijke handelspraktijken en zijn het minst in staat om zich ertegen te verweren zonder negatieve gevolgen voor hun economische levensvatbaarheid. Aangezien de financiële

*Amendement*

(7) Er dient op Unieniveau een minimumnorm van bescherming tegen oneerlijke handelspraktijken te worden ingevoerd om die praktijken terug te dringen, **om** bij te dragen tot het verzekeren van een redelijke levensstandaard voor landbouwproducenten **binnen en buiten de Unie en om onveilige en niet-duurzame praktijken en onzekere arbeidsomstandigheden te voorkomen en voedselveiligheidsrisico's en voedselverspilling in de hele voedselvoorzieningsketen te verminderen**. Die minimumnorm dient ten goede te komen aan alle landbouwproducenten en aan elke natuurlijke of rechtspersoon die **landbouw- en** voedingsproducten levert, met inbegrip van producentenorganisaties en unies van producentenorganisaties, **zonder hun administratieve lasten te verhogen**. Kleine, middelgrote of micro-leveranciers zijn in het bijzonder kwetsbaar voor oneerlijke handelspraktijken en zijn het minst in staat om zich ertegen te

druk op **kleine en middelgrote** ondernemingen ten gevolge van oneerlijke handelspraktijken vaak door de keten heen wordt doorgegeven tot bij de landbouwproducenten, dienen de regels inzake oneerlijke handelspraktijken ook bescherming te bieden voor **kleine en middelgrote** tussenleveranciers in de stadia na de primaire productie. Bescherming van tussenhandelaars moet ook onopzettelijke gevolgen voorkomen (met name op het vlak van ten onrechte verhoogde prijzen) van een verlegging van de handel weg van landbouwproducenten en hun verenigingen, die verwerkte producten produceren, naar niet-beschermde leveranciers.

verweren zonder negatieve gevolgen voor hun economische levensvatbaarheid. Aangezien de financiële druk op ondernemingen ten gevolge van oneerlijke handelspraktijken vaak door de keten heen wordt doorgegeven tot bij de landbouwproducenten, dienen de regels inzake oneerlijke handelspraktijken ook bescherming te bieden voor tussenleveranciers in de stadia na de primaire productie. Bescherming van tussenhandelaars **binnen en buiten de Unie** moet ook onopzettelijke gevolgen voorkomen (met name op het vlak van ten onrechte verhoogde prijzen) van een verlegging van de handel weg van landbouwproducenten en hun verenigingen, die verwerkte producten produceren, naar niet-beschermde leveranciers.

---

<sup>12</sup> **PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36.**

#### *Motivering*

*Oneerlijke handelspraktijken werken voedselafval, onveilige en niet-duurzame praktijken en onzekere arbeidsomstandigheden in de hand en vormen een bedreiging voor de inkomsten van kleinschalige voedselproducenten en werknemers over de gehele voedselvoorzieningsketen, zowel in de Europese Unie als wereldwijd. Aangezien de bescherming verder stroomafwaarts moet worden uitgebreid, kan deze worden uitgebreid tot leveranciers in het algemeen.*

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een richtlijn**

##### **Overweging 8**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Om **onopzettelijke versturende gevolgen naar aanleiding van de bescherming van leveranciers in de Unie te voorkomen**, moeten buiten de Unie gevestigde leveranciers een beroep kunnen doen op de minimumnorm van de Unie wanneer zij voedingsproducten verkopen

*Amendement*

(8) Om **ervoor te zorgen dat de EU haar in het Verdrag vastgelegde verplichting van beleidscoherentie voor ontwikkeling en haar verbintenissen in het kader van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen nakomt**, moeten buiten de Unie gevestigde

aan afnemers die in de Unie **gevestigd zijn**.

leveranciers een beroep kunnen doen op de minimumnorm van de Unie wanneer zij **landbouw- en** voedingsproducten verkopen aan afnemers die **deze producten op** in de Unie **verhandelen en op de markt brengen, teneinde onopzettelijke verstorende gevolgen naar aanleiding van de bescherming van leveranciers in de Unie te voorkomen.**

#### *Motivering*

*Het slinkende aandeel van de opbrengsten dat kleinschalige voedselproducenten en werknemers in ontwikkelingslanden bereikt, en de arbeidsomstandigheden waarmee zij als gevolg van oneerlijke handelspraktijken worden geconfronteerd, ondermijnen het ontwikkelingsbeleid van de Unie en haar doelstellingen in het kader van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling.*

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 8 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(8 bis) De onevenwichtige machtsverhoudingen in de toeleveringsketen en de oneerlijke handelspraktijken van supermarkten hebben een hoge prijs. Zij veroorzaken en benadrukken aanzienlijke negatieve sociale en milieugevolgen in arme landen die vooral landbouwproducten produceren, en gaan gepaard met verwaarlozing van de fundamentele mensenrechten, genderdiscriminatie, de onmogelijkheid om van een loon te kunnen leven en lange werkdagen.***

#### **Amendement 6**

##### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 14**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Ter bescherming van de identiteit van bij de organisatie aangesloten kleine en middelgrote leveranciers die menen dat zij het slachtoffer zijn van oneerlijke handelspraktijken, kan het nuttig zijn dat een klacht kan worden ingediend door een producentenorganisatie of een unie van producentenorganisaties. Daarom dienen de handhavingsautoriteiten van de lidstaten klachten van dergelijke entiteiten te kunnen aanvaarden en behandelen, waarbij tegelijkertijd de procedurerechten van de verweerder dienen te worden beschermd.

*Amendement*

(14) Ter bescherming van de identiteit van bij de organisatie aangesloten kleine en middelgrote leveranciers die menen dat zij het slachtoffer zijn van oneerlijke handelspraktijken, kan het nuttig zijn dat een klacht kan worden ingediend door een producentenorganisatie of een unie van producentenorganisaties, ***alsmede door een organisatie die samenwerkt met producenten of die beschikt over aantoonbare deskundigheid inzake handelspraktijken in voedselvoorzieningsketens, waaronder niet-gouvernementele organisaties en organisaties uit het maatschappelijk middenveld of andere betrokken partijen.*** Daarom dienen de handhavingsautoriteiten van de lidstaten klachten van dergelijke entiteiten te kunnen aanvaarden en behandelen, waarbij tegelijkertijd de procedurerechten van de verweerder dienen te worden beschermd.

*Motivering*

*Het amendement beoogt vertegenwoordigende organisaties ook het recht te verlenen om een klacht in te dienen namens een of meer van hun leden, aangezien de meeste leveranciers afzonderlijk niet in staat zijn om zelfstandig te procederen.*

**Amendement 7**

**Voorstel voor een richtlijn  
Artikel 1 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Deze richtlijn is van toepassing op bepaalde oneerlijke handelspraktijken die zich voordoen in het kader van de verkoop van voedingsproducten door een leverancier ***die een kleine en middelgrote onderneming is, aan een afnemer die niet een kleine en middelgrote onderneming is.***

*Amendement*

2. Deze richtlijn is van toepassing op bepaalde oneerlijke handelspraktijken die zich voordoen in het kader van de verkoop van ***landbouw- en*** voedingsproducten door een leverancier ***aan een afnemer, met inbegrip van transacties tussen producentenorganisaties of coöperaties en hun leden.***



## Motivering

*De uitbreiding van het toepassingsgebied tot alle afnemers is van essentieel belang om te voorkomen dat OHP's in de voorzieningsketen worden doorgegeven zonder dat de betrokken producenten en leveranciers toegang hebben tot klachtenmechanismen ("domino-effect"). De relaties tussen coöperaties en hun leden moeten worden opgenomen, met name in de zuivelsector, waar coöperaties vaak een aanzienlijke onderhandelingspositie ten opzichte van hun leden hebben verworven.*

### Amendement 8

#### Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) "afnemer": een ***in de Unie gevestigde natuurlijke of rechtspersoon*** die in het kader van een handelstransactie voedingsproducten koopt. De term "afnemer" kan een groepering van dergelijke natuurlijke of rechtspersonen omvatten;

*Amendement*

a) "afnemer": een ***natuurlijke of rechtspersoon, ongeacht de plaats van vestiging***, die in het kader van een handelstransactie ***landbouw- of*** voedingsproducten koopt ***om deze in de Unie in de handel te brengen***. De term "afnemer" kan een groepering van dergelijke natuurlijke of rechtspersonen omvatten;

### Amendement 9

#### Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter a bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***a bis) "oneerlijke handelspraktijken": praktijken die sterk afwijken van goed en eerlijk commercieel gedrag, in strijd zijn met goede trouw en eerlijk handelen en eenzijdig door de afnemer aan de leverancier worden opgelegd, dan wel praktijken die een ongerechtvaardigde en onevenredige overdracht van het economische risico van een afnemer naar de leverancier opleggen of trachten op te leggen, of waarbij sprake is van een aanzienlijke verstoring van het evenwicht tussen rechten en verplichtingen van de***

*leverancier in de handelsrelatie voor,  
tijdens of na de overeenkomst;*

## Amendement 10

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter b bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*b bis) "leveringsovereenkomst": een schriftelijke overeenkomst tussen een leverancier en een afnemer waarin op duidelijke en transparante wijze de relevante elementen van de handelsovereenkomst worden geregeld, met inbegrip van de namen van de partijen, hun rechten en verplichtingen, prijs, duur, leveringsvoorwaarden, betalingsvoorwaarden, alsmede de oorzaak, de uitvoering van de overeenkomst en de gevolgen van de beëindiging van de overeenkomst.*

*Motivering*

*Deze definitie dient om de andere in de richtlijn voorgestelde elementen te ontwikkelen en te controleren. Omwille van de transparantie is een schriftelijke overeenkomst nodig waarmee in de richtlijn zelf geregelde en verboden oneerlijke praktijken kunnen worden gecontroleerd en opgelost.*

## Amendement 11

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De lidstaten zorgen ervoor dat **de volgende** handelspraktijken verboden zijn:

1. De lidstaten zorgen ervoor dat **alle oneerlijke** handelspraktijken verboden zijn, waaronder ten minste de volgende handelspraktijken:

## Amendement 12

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) een afnemer annuleert een bestelling van bederfelijke voedingsproducten op zo korte termijn dat niet redelijkerwijs kan worden verwacht dat de leverancier een alternatief kan vinden voor het verhandelen of het gebruik van die producten;

*Amendement*

b) een afnemer annuleert een bestelling van bederfelijke voedingsproducten op zo korte termijn dat niet redelijkerwijs kan worden verwacht dat de leverancier een alternatief kan vinden voor het verhandelen of het gebruik van die producten ***tegen dezelfde waarde***;

## Amendement 13

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – letter b bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***b bis) De afnemer maakt gebruik van elektronische omgekeerde veilingen - of veilingen met dubbele verlaging - die niet aan regels gebonden zijn en die geen transparantie bieden ten aanzien van de transacties, de prijsvorming en de deelnemers, voor de aankoop van hoogwaardige landbouwproducten en agrovoedingsmiddelen met een oorsprongscertificaat, al dan niet uit de EU;***

### *Motivering*

*L'asta elettronica inversa, o al doppio ribasso, utilizzato inizialmente dai grandi gruppi del discount, oggi è una pratica comune di gran parte delle catene distributive. Ai fornitori, le centrali d'acquisto della GDO chiedono tramite e-mail di avanzare un'offerta per la vendita di uno stock di prodotto. Raccolte le proposte, lanciano una seconda asta, nuovamente al ribasso, partendo dal prezzo inferiore spuntato nella prima. In pochi minuti, su un portale web, il fornitore è chiamato a competere selvaggiamente con altri per aggiudicarsi la commessa. Chi si aggiudica la fornitura, spesso si è spinto talmente al limite da doversi rivalere nei confronti dei produttori da cui acquista la merce. A loro volta, questi ultimi si possono trovare in difficoltà nel garantire i diritti fondamentali ai lavoratori agricoli. In tal modo, il meccanismo delle aste al doppio ribasso contribuisce a rendere più difficile l'eradicazione dello sfruttamento e del caporalato, dei lavoratori in nero e dei migranti irregolari, all'interno e all'esterno dell'Unione.*

## Amendement 14

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) een afnemer wijzigt eenzijdig **en met terugwerkende kracht** de voorwaarden van de leveringsovereenkomst die verband houden met de frequentie, de timing of het volume van de levering, de kwaliteitsnormen of de prijzen van de voedingsproducten;

*Amendement*

c) een afnemer wijzigt eenzijdig de voorwaarden van de leveringsovereenkomst die verband houden met de frequentie, de timing of het volume van de levering, de kwaliteitsnormen of de prijzen van de voedingsproducten **of de betalingsvoorwaarden**;

## Amendement 15

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) een leverancier betaalt voor de verspilling van voedingsproducten die zich voordoet **bij** de afnemer en die niet aan nalatigheid of verzuim van de leverancier is toe te schrijven.

*Amendement*

d) een leverancier betaalt voor de verspilling van voedingsproducten die zich voordoet **zodra de eigendom van het product aan de afnemer is overgedragen** en die niet aan nalatigheid of verzuim van de leverancier is toe te schrijven;

## Amendement 16

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**d bis) een afnemer verkoopt een agrovoedingsmiddel onder de aankoopprijs om de verkoop van andere producten te stimuleren ("lokproduct");**

## Amendement 17

### Voorstel voor een richtlijn

**Artikel 3 – lid 1 – letter d ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*d ter) een afnemer beweert op inconsistente wijze dat producten niet voldoen aan de cosmetische specificaties om de voorwaarden van de leveringsovereenkomst te annuleren of te verminderen;*

**Amendement 18**

**Voorstel voor een richtlijn**

**Artikel 3 – lid 1 – letter d quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*d quater) een afnemer hanteert al te strikte criteria inzake minimale houdbaarheid bij ontvangst om een eerder overeengekomen bestelling te weigeren of om een bestelling te weigeren die om redenen die geen verband houden met de leverancier, niet snel genoeg is verwerkt;*

**Amendement 19**

**Voorstel voor een richtlijn**

**Artikel 3 – lid 1 – letter d quinquies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*d quinquies) een afnemer verlangt van een leverancier dat hij de financiële kosten van door de afnemer verstrekte onnauwkeurige prognoses draagt, zodat de leverancier zijn productie kan afstemmen op de verwachte bestellingen.*

**Amendement 20**

**Voorstel voor een richtlijn**

**Artikel 5 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Een klacht van een leverancier wordt ingediend bij de handhavingsautoriteit van de lidstaat van vestiging van de afnemer waarvan wordt vermoed dat hij zich schuldig heeft gemaakt aan een verboden handelspraktijk.

*Amendement*

1. Een klacht van een leverancier wordt ingediend bij de handhavingsautoriteit van de lidstaat van vestiging van de afnemer waarvan wordt vermoed dat hij zich schuldig heeft gemaakt aan een verboden handelspraktijk, ***zonder dat de leverancier de desbetreffende administratieve en proceskosten moet dragen.***

**Amendement 21**

**Voorstel voor een richtlijn  
Artikel 5 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Een buiten de EU gevestigde leverancier dient een klacht in bij de handhavingsautoriteit van een lidstaat. Bij ontvangst van de klacht, zendt de handhavingsautoriteit deze door naar de handhavingsautoriteit (wanneer dat niet dezelfde is) van de lidstaat van vestiging van de afnemer waarvan wordt vermoed dat hij zich schuldig heeft gemaakt aan een verboden handelspraktijk.***

*Motivering*

*De richtlijn is ook van toepassing op leveranciers buiten de EU en dit amendement biedt hun de mogelijkheid om een klacht in te dienen. Dit is van essentieel belang om discriminatie tussen EU- en niet-EU-leveranciers te voorkomen en concurrentievervalsing en verlegging van het handelsverkeer te voorkomen. Dit is belangrijk om ertoe bij te dragen dat de EU haar in het Verdrag vastgestelde verplichting van beleidscoherentie voor ontwikkeling en haar verbintenissen in het kader van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen nakomt.*

**Amendement 22**

**Voorstel voor een richtlijn  
Artikel 5 – lid 1 ter (nieuw)**

***1 ter. Wanneer de afnemer buiten de Unie is gevestigd, dient de leverancier een klacht in bij de handhavingsautoriteit van de lidstaat waar hij gevestigd is. Wanneer de leverancier buiten de Unie is gevestigd, kan de leverancier een klacht indienen bij een willekeurige aangewezen handhavingsautoriteit.***

## Amendement 23

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Producentenorganisaties of unies van producentenorganisaties waarvan een of meer leden dan wel een of meer leden van hun leden menen dat zij het slachtoffer zijn van een verboden handelspraktijk, hebben het recht om een klacht in te dienen.

Amendement

2. Producentenorganisaties of unies van producentenorganisaties ***binnen en buiten de Unie*** waarvan een of meer leden dan wel een of meer leden van hun leden menen dat zij het slachtoffer zijn van een verboden handelspraktijk, ***alsmede organisaties die samenwerken met producenten of die beschikken over aantoonbare deskundigheid inzake handelspraktijken in de voedselvoorzieningsketen, met inbegrip van niet-gouvernementele organisaties, organisaties uit het maatschappelijk middenveld, andere organisaties die optreden in naam van producenten, en alle andere betrokken partijen***, hebben het recht om een klacht in te dienen.

### Motivering

*Om de angstfactor te overwinnen en te zorgen voor effectieve toegang voor kwetsbare actoren, is het van essentieel belang het recht om een klacht in te dienen uit te breiden tot organisaties die zich inzetten voor de bevordering van eerlijkheid in de voorzieningsketens en de ondersteuning van kwetsbare actoren zoals kleinschalige voedselproducenten en vrouwen. Dit is met name het geval in landen met een laag governanceniveau en een hoge mate van ongelijkheid.*

## Amendement 24

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***4 bis. De Commissie stelt een meertalige gids op die op haar website beschikbaar zal zijn, waarin wordt uitgelegd hoe een klacht kan worden opgesteld en wat voor soort informatie moet worden verstrekt aan de respectieve handhavingsautoriteiten in de gehele Unie om te beslissen of een formeel onderzoek kan worden geopend.***

*Motivering*

*Kleine en middelgrote ondernemingen beschikken vaak niet over de expertise en kennis om hun rechten te verdedigen. Dit geldt met name voor kleine en middelgrote ondernemingen in ontwikkelingslanden. Advies en ondersteuning van de Commissie zijn dan ook onmisbaar voor kleine en middelgrote ondernemingen om hun rechten te beschermen en af te dwingen.*

## Amendement 25

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Artikel 6 bis***

***De Commissie is bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen ter bepaling van de criteria en de methode waarmee de handhavingsautoriteiten rekening moeten houden wanneer zij geldboetes opleggen, waarbij ten minste de volgende elementen in acht moeten worden genomen: de omzet van de inbreukmaker, de voordelen die de oneerlijke handelspraktijk voor de inbreukmaker oplevert, het aantal en de status van de slachtoffers van de inbreuk, en het herhaalde gebruik van oneerlijke handelspraktijken door een afnemer.***



## Amendement 26

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 bis. De Commissie zorgt ervoor dat DG AGRI op zijn website beschikt over een functionele mailbox om kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) zowel binnen als buiten de Unie te helpen hun rechten tegen oneerlijke handelspraktijken<sup>1 bis</sup> te beschermen en af te dwingen, door informatie over de procedures te verstrekken. Alle relevante informatie wordt verstrekt in alle talen van de EU.**

---

*1 bis*

***<http://ec.europa.eu/trade/policy/accessing-markets/trade-defence/actions-against-imports-into-the-eu/>***

## Amendement 27

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 3 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 ter. De Commissie en de handhavingsautoriteiten van de lidstaten passen de bepalingen van deze richtlijn in nauwe samenwerking toe. Verdere modaliteiten voor samenwerking binnen het netwerk, met inbegrip van regelingen voor informatie, overleg en toewijzing van de zaken van grensoverschrijdende oneerlijke handelspraktijken, worden vastgesteld en herzien door de Commissie, in nauwe samenwerking met de lidstaten.**

*Motivering*

*Coördinatie op EU-niveau is van cruciaal belang om ervoor te zorgen dat oneerlijke*

*handelspraktijken waarbij actoren uit verschillende lidstaten en actoren van buiten de EU betrokken zijn op dezelfde wijze worden behandeld, en dat handhavingsinstanties informatie kunnen delen, gevallen van grensoverschrijdende oneerlijke handelspraktijken kunnen toewijzen en hun benadering kunnen coördineren. Daarnaast fungeert een netwerk als aanspreekpunt voor niet-EU-leveranciers die niet zeker weten bij welke nationale handhavingsinstantie ze hun klacht kunnen indienen.*

## **Amendement 28**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Uiterlijk op 15 maart van elk jaar zenden de lidstaten de Commissie een verslag over oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de voedselvoorzieningsketen. Dat verslag bevat met name alle relevante gegevens over de toepassing en handhaving van de regels in het kader van deze richtlijn in de betrokken lidstaat in het voorgaande jaar.

*Amendement*

1. Uiterlijk op 15 maart van elk jaar zenden de lidstaten de Commissie een verslag over oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de voedselvoorzieningsketen. Dat verslag bevat met name alle relevante gegevens over de toepassing en handhaving van de regels in het kader van deze richtlijn in de betrokken lidstaat in het voorgaande jaar, ***met speciale aandacht voor grensoverschrijdende oneerlijke handelspraktijken en de directe en indirecte gevolgen ervan voor leveranciers, ook wanneer deze buiten de Unie zijn gevestigd. De lidstaten brengen ook verslag uit over de gevolgen van de tenuitvoerlegging van de huidige richtlijn inzake de vermindering van voedselverspilling, over de toename van de voedselveiligheid en de bevordering van duurzame praktijken in de voedselvoorzieningsketen.***

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. ***Op zijn vroegst drie*** jaar na de datum van toepassing van deze richtlijn

*Amendement*

1. ***Drie*** jaar na de datum van toepassing van deze richtlijn verricht de

verricht de Commissie een evaluatie van deze richtlijn en brengt zij aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's verslag uit over de belangrijkste bevindingen.

Commissie een evaluatie van deze richtlijn en brengt zij aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's verslag uit over de belangrijkste bevindingen. ***In het verslag wordt bijzondere aandacht besteed aan de doeltreffendheid van deze richtlijn bij de bescherming van de meest kwetsbare spelers in de voedselvoorzieningsketen tegen oneerlijke handelspraktijken, zowel binnen als buiten de Unie. Ook wordt beoordeeld in welke mate de richtlijn bijdraagt aan de vermindering van voedselverspilling, de verbetering van de voedselkwaliteit en de bevordering van duurzame praktijken in de voedselvoorzieningsketen. In het verslag wordt nagegaan of het nodig is deze richtlijn te herzien, met name om er nieuwe vormen van oneerlijke handelspraktijken in op te nemen, en gebruik te maken van gegevens over productiekosten en doorrekening van prijzen via de landbouw- of voedselvoorzieningsketen teneinde criteria vast te stellen voor het bepalen van eerlijke prijzen in het kader van een leveringsovereenkomst. Op basis van dat verslag kan de Commissie passende wetgevingsvoorstellen indienen.***

## PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de voedselvoorzieningsketen
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2018)0173 – C8-0139/2018 – 2018/0082(COD)
<b>Bevoegde commissie</b> Datum bekendmaking	AGRI 2.5.2018
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	DEVE 13.9.2018
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Linda McAvan 11.7.2018
<b>Behandeling in de commissie</b>	29.8.2018
<b>Datum goedkeuring</b>	24.9.2018
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 11 -: 1 0: 5
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Ignazio Corrao, Doru-Claudian Frunzuliță, Charles Goerens, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Arne Lietz, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Eleni Theocharous, Mirja Vehkaperä, Željana Zovko
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Cécile Kashetu Kyenge, Florent Marcellesi, Paul Rübig, Adam Szejnfeld
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Asim Ademov, Andrea Bocskor

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

11	+
ALDE	Charles Goerens, Mirja Vehkaperä
EFDD	Ignazio Corrao
S&D	Doru-Claudian Frunzulică, Enrique Guerrero Salom, Cécile Kashetu Kyenge, Arne Lietz, Norbert Neuser, Vincent Peillon
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Florent Marcellesi

1	-
ECR	Eleni Theoharous

5	0
PPE	Asim Ademov, Andrea Bocskor, Paul Rübig, Adam Szejnfeld, Željana Zovko

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding