



---

*Udviklingsudvalget*

---

**2018/0166R(APP)**

17.10.2018

## **UDTALELSE**

fra Udviklingsudvalget

til Budgetudvalget

om interimbetænkning om FFR 2021-2027 – Parlamentets holdning med henblik på en aftale (2018/0166R(APP))

Ordfører for udtalelse: Željana Zovko

PA\_Consent\_Interim

## FORSLAG

Udviklingsudvalget opfordrer Budgetudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i den betænkning, det vedtager:

1. minder om artikel 208 i TEUF, i henhold til hvilken Unionens politik med hensyn til udviklingssamarbejde føres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil, idet dens hovedmål er at nedbringe og på sigt udrydde fattigdommen; understreger, at Unionens og medlemsstaternes politik med hensyn til udviklingssamarbejde supplerer og styrker hinanden gensidigt; minder om, at det i artikel 21, stk. 2, i TEU fastsættes, at udviklingssamarbejdspolitikken bidrager til målene for EU's optræden udadtil; ønsker fuld respekt for de retlige forpligtelser i TEUF og TEU og et udviklingsorienteret eksternt instrument i den kommende FFR 2021-2027;
2. minder om, at der er behov for en stigning i EU's nuværende officielle udviklingsbistand (ODA) under det fremtidige eksterne udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme, og glæder sig over den beskedne stigning (i 2018-priser), som Kommissionen har foreslået;
3. bemærker, at forslaget til et instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) er udtryk for en ny tilgang til udenrigs- og udviklingspolitikken, som ikke er i overensstemmelse med artikel 208 i TEUF; understreger, at fattigdomsudryddelse skal være det endelige mål for EU's udviklingspolitikker, og at fattigdomsudryddelse samt bæredygtig menneskelig, miljømæssig og økonomisk udvikling, håndtering af ulighed, uretfærdighed og udstødelse, god regeringsførelse og fred og sikkerhed skal være de primære mål for EU's eksterne finansielle instrumenter i den næste flerårige finansielle ramme sammen med EU's forpligtelser i forbindelse med målene for bæredygtig udvikling i henhold til artikel 208, stk. 2, i TEUF;
4. minder om, at EU's forpligtelse til at gennemføre målene for bæredygtig udvikling, Addis Abeba-handlingsplanen om udviklingsfinansiering og klimaaftalen fra Paris skal være retningsgivende for dets udviklingspolitik; mener, at EU's støtte til en sådan gennemførelse i udviklingslandene skal fastholde den rettighedsbaserede tilgang og et fokus på langsigtede mål såsom fattigdomsudryddelse, bekæmpelse af ulighed, uretfærdighed og udstødelse samt fremme af demokratisk regeringsførelse, menneskerettigheder og ligestilling mellem kønnene, herunder ved at fremme civilsamfundets plads og fremme en bæredygtig og inklusiv udvikling, navnlig i de mindst udviklede lande (LDC'erne);
5. understreger, at den næste FFR skal sikre, at de eksterne instrumenter er politikstyrede, og at de på den mest effektive måde tjener til at nå målene for de relevante politikker som fastlagt i traktaterne; minder om, at EU's interne interesser ikke bør styre dets dagsorden for naboskab, udvikling samt humanitært og internationalt samarbejde; understreger sin modstand mod instrumentaliseringen af støtten;

6. bemærker, at de nye finansieringsbehov, der er affødt af forværringen af sikkerhedsforholdene i EU's nabolande og de voksende migrationsstrømme mod EU, kræver mobilisering af forøget finansiering i den næste FFR; bemærker, at de nye udfordringer skal tackles sammen med målene for bæredygtig udvikling; mener, at oprettelsen af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde risikerer at forværre de problemer, der blev fremhævet i midtvejsevalueringen af de eksterne finansieringsinstrumenter, navnlig at et stigende behov på andre politikområder har flyttet EU's udviklingspolitikker væk fra afhjælpning af fattigdom; påpeger, at det ganske vist er særdeles ønskeligt, at EUF opføres på budgettet, men at det ikke må udlægges som en forøgelse af udviklingsmidlerne;
7. minder om, at landenes bistandstildelinger inden for EU's internationale samarbejdsprogrammer bør supplere udenrigspolitikken, samtidig med at det sikres, at udviklingsmidlerne kun anvendes til udviklingsrelaterede målsætninger og formål og ikke til at dække udgifter i forbindelse med opnåelse af forskellige mål såsom grænsekontrol eller antimigrationspolitikker;
8. bemærker, at udførelsen af samarbejdsinstrumentet bør give tilstrækkelig fleksibilitet til at skræddersy programmerne til tredjelandes særlige behov; gentager, at en betydelig del af EU's bistand bør tildeles de mindst udviklede lande som det primære mål for den officielle udviklingsbistand; understreger, at sikring af effektivitet og synlighed i udviklingspolitikken samt udviklingsvenlig politikkoherens under dens gennemførelse, sikring af civilsamfundsorganisationers deltagelse og gennemførelse af en rettighedsbaseret tilgang til udviklingssamarbejde samt indførelse af et benchmark på 20 % af midlerne til basale sociale tjenester er centrale udviklingsaspekter, som skal opretholdes og forbedres i den næste FFR-cyklus;
9. understreger, at ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers rettigheder og selvstændiggørelse skal være en vigtig målsætning på tværs af alle programmer, både geografiske og tematiske; mener, at EU's budget bør være kønssensitivt og konfliktsensitivt;
10. bemærker, at det foreslåede instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde har flere fleksibilitetsmekanismer som f.eks. reserver, stødpuder og systemer til hurtig reaktion; understreger, at der bør tages behørigt hensyn til virkningerne af øget fleksibilitet i forhold til forudsigeligheden af den officielle udviklingsbistand; opfordrer til øget parlamentarisk kontrol og en klarere udarbejdelse for så vidt angår dens forvaltning og strukturer; bemærker med bekymring, at målene ikke udtrykkeligt henviser til fattigdomsudryddelse, bæredygtig udvikling, målene for bæredygtig udvikling og bekæmpelse af ulighed; understreger, at disse prioriteter udtrykkeligt skal afspejles i målene for det foreslåede instrument med henblik på at nå frem til den europæiske konsensus om udvikling;
11. henleder opmærksomheden på EU's uopfyldte internationale forpligtelser til at øge sin officielle udviklingsbistand til 0,7 % af bruttonationalindkomsten (BNI), hvoraf 20 % skal gå til menneskelig udvikling og social inklusion, og 0,2 % af BNI til LDC'er senest i 2030, samt til at sørge for nye og supplerende midler til klimaindsatsen i udviklingslandene; fastslår, at disse forpligtelser skal afspejles ordentligt i FFR 2021-2027;

12. glæder sig over og opfordrer til at opretholde den foreslåede støtteberettigelse på 92 % officiel udviklingsbistand for instrumentet; opfordrer til, at mindst 20 % af den officielle udviklingsbistand på tværs af alle programmer, både geografiske og tematiske, årligt og under hele NDICI's varighed øremærkes til social inklusion og menneskelig udvikling med henblik på at støtte og styrke leveringen af grundlæggende sociale tjenester, f.eks. på sundhedsområdet (herunder ernæring), uddannelse og social beskyttelse, navnlig for de mest marginaliserede grupper, herunder kvinder og børn; opfordrer til, at mindst 85 % af den officielle udviklingsbistand afsættes til foranstaltninger, som har ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers rettigheder og selvstændiggørelse som det vigtigste eller et af de vigtige mål, på tværs af alle programmer, både geografiske og tematiske, årligt og under hele foranstaltningens varighed; bekræfter desuden, at 20 % af disse foranstaltninger bør have ligestilling mellem kønnene samt kvinders og pigers rettigheder og selvstændiggørelse som vigtigste mål; opfordrer til, at 50 % af det samlede instrument afsættes til at bidrage til klima- og miljørelaterede mål og foranstaltninger;
13. mener, at EU's budget bør være kønssensitivt og konfliktsensitivt, og opfordrer Kommissionen til at gennemføre kønsbudgettering;
14. minder om, at landenes bistandstildelinger ikke bør afhænge af migrationsaftaler med EU, og at der ikke bør omdirigeres finansiering fra fattige lande og regioner til migranternes oprindelseslande eller transitlande til Europa alene på den baggrund, at disse ligger på migrationsruterne;
15. gentager, at det støtter op om integreringen af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) i EU-budgettet, herunder at der sikres fuld additionalitet af de således overførte midler;
16. glæder sig over oprettelsen af et instrument til samarbejde med de oversøiske lande og territorier (OLT'erne) med henblik på at opnå en bæredygtig udvikling for dem og fremme EU's værdier og standarder i hele verden; understreger imidlertid, at det er nødvendigt at afsætte tilstrækkelige finansielle ressourcer til dette instrument med en fordeling, der er bedre tilpasset til behovene og en mere afbalanceret fordeling mellem de forskellige OLT'er;
17. anerkender den betydelige indsats, som Kommissionen har gjort for at øge tildelingen til budgetposten for humanitær bistand i den næste FFR; bemærker imidlertid, at denne stigning endnu ikke svarer til behovenes omfang, som er mere end fordoblet siden 2011;
18. understreger, at det er afgørende, at den næste FFR i sin helhed er i overensstemmelse med princippet om udviklingsvenlig politikkoherens som erklæret i artikel 208 i TEUF og bidrager til at opfylde målene for bæredygtig udvikling;
19. minder om, at ligestilling mellem kønnene er nedfældet i EU-traktaten og bør indgå i alle EU's aktiviteter for at sikre ligestilling i praksis; understreger, at kønsbudgettering skal være en integreret del af FFR, ved at der medtages et klart tilsagn herom i FFR-forordningen;
20. glæder sig over det udvidede anvendelsesområde og den øgede tildeling til nødhjælpsreserven med henblik på også at reagere på interne kriser; minder om behovet for at sikre en høj prioritet for pludseligt opståede humanitære kriser uden for EU;

21. understreger, at det er nødvendigt at udnytte muligheden for at yde finansiel støtte til operationer under konceptet "sammenkobling af nødhjælp, rehabilitering og udvikling" (LRRD); understreger, at en gennemførelse i praksis af sammenhængen mellem humanitær bistand og udviklingsbistand forudsætter, at der sikres komplementaritet mellem udviklingen og de humanitære aktiviteter, og et kulturelt skift fra fokus på EU som donor over i retning af en mere operationel fleksibilitet og risikovillighed med henblik på at støtte LRRD, enkeltpersoners og samfunds modstandsdygtighed og tidlig genopretning og genopbygning; opfordrer til mere flerårig planlægning og finansiering inden for EU's humanitære aktiviteter og til systematisk indførelse af krisemodifikatorer i EU's udviklingsaktiviteter for at sætte EU's partnere i stand til effektivt at bidrage til gennemførelsen af sammenhængen;
22. understreger, at den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 skal bevare og forbedre Parlamentets tilsyn og kontrol med anvendelsen af midler, med en klar mekanisme og beslutningsproces for udbetaling af ikke-tildelte midler, der sikrer, at Parlamentet får indflydelse på programmerings- og gennemførelsesfasen for de eksterne finansielle instrumenter; gentager, at ethvert forslag om øget fleksibilitet skal opvejes af en forbedring af gennemsigtigheden og ansvarligheden.

## PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Titel</b>	Interimsbetænkning om FFR 2021-2027 - Parlamentets holdning med henblik på en aftale
<b>Referencer</b>	2018/0166R(APP)
<b>Korresponderende udvalg</b>	BUDG
<b>Udtalelse fra</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	DEVE 13.9.2018
<b>Ordfører for udtalelse</b> Dato for valg	Željana Zovko 11.7.2018
<b>Oprindelig ordfører for udtalelse</b>	Frank Engel
<b>Behandling i udvalg</b>	30.8.2018
<b>Dato for vedtagelse</b>	9.10.2018
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 21 -: 1 0: 3
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Nirj Deva, Mireille D'Ornano, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Eleni Theocharous, Mirja Vehkaperä, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Thierry Cornillet, Ádám Kósa, Cécile Kshetu Kyenge, Florent Marcellési, Paul Rübig, Kathleen Van Brempt
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)</b>	Kati Piri

**ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB  
I RÅDGIVENDE UDVALG**

<b>21</b>	<b>+</b>
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Thierry Cornillet, Mirja Vehkaperä
ECR	Nirj Deva, Eleni Theocharous
EFDD	Ignazio Corrao
GUE/NGL	Stelios Kouloglou, Lola Sánchez Caldentey
PPE	Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Adam Kósa, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Enrique Guerrero Salom, Cécile Kashetu Kyenge, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Kati Piri, Kathleen Van Brempt

<b>1</b>	<b>-</b>
EFDD	Mireille D'Ornano

<b>3</b>	<b>0</b>
PPE	Paul Rübig
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Florent Marcellesi

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller