



---

Επιτροπή Ανάπτυξης

---

2018/0166R(APP)

17.10.2018

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με την ενδιάμεση έκθεση για το ΠΔΠ 2021-2027 – Η θέση του  
Κοινοβουλίου ενόψει συμφωνίας  
(2018/0166R(APP))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Željana Zovko



## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην έκθεσή της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. υπενθυμίζει το άρθρο 208 ΣΛΕΕ, σύμφωνα με το οποίο η πολιτική της Ένωσης στον τομέα της συνεργασίας για την ανάπτυξη ασκείται στο πλαίσιο των αρχών και των στόχων της εξωτερικής δράσης της Ένωσης, πρωταρχικός εκ των οποίων είναι η μείωση, και μακροπρόθεσμα η εξάλειψη, της φτώχειας· τονίζει ότι η πολιτική της Ένωσης στον τομέα της συνεργασίας για την ανάπτυξη και οι αντίστοιχες πολιτικές των κρατών μελών αλληλοσυμπληρώνονται και αλληλοενισχύονται· υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 2 ΣΕΕ, η πολιτική της συνεργασίας για την ανάπτυξη συμβάλλει στους στόχους της εξωτερικής δράσης της ΕΕ· ζητεί να τηρούνται πλήρως οι νομικές δεσμεύσεις που απορρέουν από τη ΣΛΕΕ και τη ΣΕΕ και να αναπτυχθεί ένα εξωτερικό μέσο με αναπτυξιακό προσανατολισμό στο επόμενο ΠΔΠ 2021-2027·
2. υπενθυμίζει την ανάγκη να αυξηθούν τα υφιστάμενα επίπεδα της επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας (ΕΑΒ) στον τομέα του ΠΔΠ για τη μελλοντική εξωτερική δράση, και επικροτεί τη συγκρατημένη αύξηση (σε τιμές του 2018) που πρότεινε η Επιτροπή·
3. σημειώνει ότι η πρόταση για τον μηχανισμό γειτονίας, ανάπτυξης και διεθνούς συνεργασίας (ΜΓΑΔΣ) αντικατοπτρίζει μια νέα προσέγγιση στην εξωτερική πολιτική και στην πολιτική ανάπτυξης η οποία δεν είναι συμβατή με το άρθρο 208 ΣΛΕΕ· υπογραμμίζει ότι η εξάλειψη της φτώχειας θα πρέπει να αποτελεί τον τελικό στόχο των αναπτυξιακών πολιτικών της ΕΕ, και ότι η εξάλειψη της φτώχειας, όπως και η βιώσιμη, ανθρώπινη, περιβαλλοντική και οικονομική ανάπτυξη, η αντιμετώπιση των ανισοτήτων, της αδικίας και του αποκλεισμού, η χρηστή διακυβέρνηση, η ειρήνη και η ασφάλεια, πρέπει να αποτελούν πρωταρχικούς στόχους των εξωτερικών χρηματοδοτικών μέσων της ΕΕ στο επόμενο ΠΔΠ, παράλληλα με τις δεσμεύσεις της Ένωσης όσον αφορά τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης (ΣΒΑ), σύμφωνα με το άρθρο 208 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ·
4. υπενθυμίζει ότι η δέσμευση της ΕΕ για την υλοποίηση των ΣΒΑ, του προγράμματος δράσης της Αντίς Αμπέμπα για την αναπτυξιακή χρηματοδότηση και της Συμφωνίας του Παρισιού για το κλίμα πρέπει να καθοδηγούν την ενωσιακή αναπτυξιακή πολιτική· θεωρεί ότι η ενωσιακή υποστήριξη για την εν λόγω υλοποίηση στις αναπτυσσόμενες χώρες πρέπει να ακολουθεί μια προσέγγιση με βάση τα δικαιώματα και να εστιάζει σε μακροπρόθεσμους στόχους όπως η εξάλειψη της φτώχειας, η αντιμετώπιση των ανισοτήτων, της αδικίας και του αποκλεισμού, η προώθηση της δημοκρατικής διακυβέρνησης, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της ισότητας των φύλων, μεταξύ άλλων με την προώθηση του χώρου για την κοινωνία των πολιτών, καθώς και την ενίσχυση της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης, ιδιαίτερα στις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες (ΛΑΧ)·
5. υπογραμμίζει ότι το επόμενο ΠΔΠ πρέπει να διασφαλίζει ότι τα εξωτερικά μέσα ασκούνται βάσει πολιτικής, εξυπηρετώντας με τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο την επίτευξη των στόχων των συναφών πολιτικών, όπως ορίζονται από τις Συνθήκες· υπενθυμίζει ότι τα εσωτερικά συμφέροντα της ΕΕ δεν θα πρέπει να κατευθύνουν το

θεματολόγιό της για τη γειτονία, την ανάπτυξη, την ανθρωπιστική και διεθνή συνεργασία· υπογραμμίζει την αντίθεσή του στην εργαλειοποίηση της βοήθειας·

6. επισημαίνει ότι οι ανάγκες χρηματοδότησης οι οποίες προκύπτουν από την επιδείνωση των συνθηκών ασφάλειας στη γειτονία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την αύξηση των μεταναστευτικών ροών προς την Ένωση απαιτούν αύξηση της χρηματοδότησης στο επόμενο ΠΔΠ· σημειώνει ότι οι νέες αυτές προκλήσεις θα πρέπει να αντιμετωπιστούν σε συνδυασμό με τους ΣΒΑ· εκτιμά ότι η δημιουργία του ΜΓΑΔΣ ενέχει τον κίνδυνο να οξυνθούν τα προβλήματα που επισημάνθηκαν κατά την ενδιάμεση επανεξέταση των εξωτερικών χρηματοδοτικών μέσων, όπου υπογραμμίστηκε ότι οι αυξανόμενες απαιτήσεις από άλλους τομείς πολιτικής έχουν απομακρύνει την ενωσιακή αναπτυξιακή πολιτική από τη μείωση της φτώχειας· επισημαίνει ότι παρόλο που είναι άκρως επιθυμητή η εγγραφή του ΕΤΑ στον προϋπολογισμό, δεν μπορεί να ερμηνευτεί ως αύξηση της αναπτυξιακής χρηματοδότησης·
7. υπενθυμίζει ότι η βοήθεια που παρέχεται σε μια χώρα, στο πλαίσιο των ενωσιακών προγραμμάτων διεθνούς συνεργασίας, θα πρέπει να συμπληρώνει την εξωτερική πολιτική και ταυτόχρονα να διασφαλίζει ότι η αναπτυξιακή χρηματοδότηση χρησιμοποιείται μόνο για αναπτυξιακούς στόχους και σκοπούς, και όχι για να καλυφθούν δαπάνες που συνδέονται με την επίτευξη διαφόρων στόχων, όπως ο συνοριακός έλεγχος ή οι πολιτικές για την καταπολέμηση της μετανάστευσης·
8. επισημαίνει ότι ο σχεδιασμός του μέσου συνεργασίας θα πρέπει να επιτρέπει επαρκή ευελιξία για την προσαρμογή των προγραμμάτων στις συγκεκριμένες ανάγκες των τρίτων χωρών· επαναλαμβάνει ότι σημαντικό μερίδιο των ενωσιακών ενισχύσεων θα πρέπει να χορηγείται σε λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες (LAX) που είναι ο πρωταρχικός στόχος της ΕΑΒ· τονίζει ότι η διασφάλιση της αποδοτικότητας, της αποτελεσματικότητας, της προβολής και της συνοχής της αναπτυξιακής πολιτικής κατά την εφαρμογή της, η διασφάλιση της συμμετοχής των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών (ΟΚΠ), και η εφαρμογή μιας προσέγγισης με βάση τα δικαιώματα όσον αφορά την αναπτυξιακή συνεργασία, καθώς και η εισαγωγή ενός ποσοστού αναφοράς της τάξεως του 20% των κονδυλίων για βασικές κοινωνικές υπηρεσίες συνιστούν βασικές αναπτυξιακές πτυχές που θα πρέπει να διατηρηθούν και να βελτιωθούν στο πλαίσιο του επόμενου ΠΔΠ·
9. τονίζει ότι η ισότητα των φύλων και τα δικαιώματα και η χειραφέτηση των γυναικών και των κοριτσιών πρέπει να αποτελούν σημαντικό στόχο σε όλα τα προγράμματα, γεωγραφικά και θεματικά· εκτιμά ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ θα πρέπει να συνεκτιμά τη διάσταση του φύλου και την ύπαρξη συγκρούσεων·
10. επισημαίνει ότι ο προτεινόμενος ΜΓΑΔΣ περιλαμβάνει διάφορους μηχανισμούς ευελιξίας, όπως αποθέματα, «μαξιλάρια» και πλαίσια ταχείας αντίδρασης· τονίζει ότι τα αποτελέσματα της αυξανόμενης ευελιξίας όσον αφορά την προβλεψιμότητα της ΕΑΒ θα πρέπει να συνυπολογίζονται δεόντως· ζητεί αυξημένο κοινοβουλευτικό έλεγχο και μια σαφέστερη επεξεργασία όσον αφορά τις δομές και τη διακυβέρνησή της· επισημαίνει με ανησυχία το γεγονός ότι στους στόχους δεν γίνεται ρητά λόγος για την εξάλειψη της φτώχειας, τη βιώσιμη ανάπτυξη, τους ΣΒΑ και την καταπολέμηση της ανισότητας· υπογραμμίζει ότι οι προτεραιότητες αυτές θα πρέπει να αντικατοπτρίζονται ρητά στους στόχους του προτεινόμενου μέσου προκειμένου να υπάρξουν αποτελέσματα στο

πλαίσιο της ευρωπαϊκής συναίνεσης για την ανάπτυξη·

11. εφιστά την προσοχή στις ανεκπλήρωτες διεθνείς δεσμεύσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης σύμφωνα με τις οποίες πρόκειται να αυξηθεί η ΕΑΒ στο 0,7% του ακαθάριστου εθνικού προϊόντος (ΑΕΕ), εκ των οποίων το 20 % θα διατίθεται για την ανθρώπινη ανάπτυξη και την κοινωνική ένταξη, και 0,2 % του ΑΕΕ για τις ΛΑΧ, έως το 2030, καθώς και για την παροχή νέας και επιπρόσθετης χρηματοδότησης για τη δράση για το κλίμα στις αναπτυσσόμενες χώρες· υποστηρίζει ότι οι δεσμεύσεις αυτές θα πρέπει να αντικατοπτρίζονται δεόντως στο ΠΔΠ της περιόδου 2021-2027·
12. επικροτεί και ζητεί τη διατήρηση της προτεινόμενης επιλεξιμότητας του μέσου κατά 92% της ΕΑΒ· ζητεί την οριοθέτηση τουλάχιστον του 20% της ΕΑΒ, σε όλα τα προγράμματα, γεωγραφικά και θεματικά, ετησίως και κατά τη διάρκεια του ΜΓΑΔΣ, για την κοινωνική ένταξη και την ανθρώπινη ανάπτυξη, ούτως ώστε να υποστηρίζεται και να ενισχύεται η παροχή βασικών κοινωνικών υπηρεσιών, όπως η υγεία (συμπεριλαμβανομένης της διατροφής), η εκπαίδευση και η κοινωνική προστασία, ιδίως στα πλέον περιθωριοποιημένα άτομα, συμπεριλαμβανομένων των γυναικών και των παιδιών· ζητεί να αξιοποιείται το 85 % τουλάχιστον της ΕΑΒ αποκλειστικά για δράσεις με κύριο ή σημαντικό στόχο την ισότητα των φύλων και τα δικαιώματα και τη χειραφέτηση των γυναικών και των κοριτσιών, σε όλα τα προγράμματα, γεωγραφικά και θεματικά, ετησίως και κατά τη διάρκεια των δράσεών της· τονίζει ότι επιπλέον, το 20 % των δράσεων αυτών θα πρέπει να έχουν ως κύριο στόχο την ισότητα των φύλων και τα δικαιώματα και τη χειραφέτηση των γυναικών και των κοριτσιών· ζητεί να διατίθεται το 50% του συνολικού μέσου σε στόχους και δράσεις σχετικούς με το κλίμα και το περιβάλλον·
13. εκτιμά ότι στον προϋπολογισμό της ΕΕ θα πρέπει να συνεκτιμάται η διάσταση του φύλου και η ύπαρξη συγκρούσεων, και καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να λάβει υπόψη της τη διάσταση του φύλου κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού·
14. υπενθυμίζει ότι η βοήθεια που παρέχεται σε μία χώρα δεν θα πρέπει να εξαρτάται από συμφωνίες για θέματα μετανάστευσης τις οποίες συνάπτει η ΕΕ με αυτή τη χώρα, και ότι δεν θα πρέπει να εκτρέπεται η χρηματοδότηση από φτωχές χώρες και περιφέρειες προς τις χώρες προέλευσης των μεταναστών, ή προς τις χώρες διέλευσης των μεταναστών στην πορεία τους προς την Ευρώπη απλώς και μόνο επειδή βρίσκονται επί της μεταναστευτικής διαδρομής·
15. επαναλαμβάνει ότι τάσσεται υπέρ της ενσωμάτωσης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης (ΕΤΑ) στον προϋπολογισμό της ΕΕ, προβλέποντας εξίσου την πλήρη προσθετικότητα των κεφαλαίων που μεταφέρονται κατ' αυτόν τον τρόπο·
16. επικροτεί τη σύσταση ενός ειδικού μέσου για τη συνεργασία με τις υπερπόντιες χώρες και εδάφη (ΥΧΕ), με στόχο την επίτευξη της βιώσιμης ανάπτυξής τους και την προώθηση των αξιών και των προτύπων της Ένωσης σε ολόκληρο τον κόσμο· τονίζει, ωστόσο, την ανάγκη να παρέχονται επαρκείς χρηματοοικονομικοί πόροι στο μέσο αυτό, που να κατανέμονται με τρόπο καλύτερα προσαρμοσμένο στις ανάγκες των διαφόρων ΥΧΕ και πιο ισορροπημένο μεταξύ τους·
17. αναγνωρίζει τις σημαντικές προσπάθειες που κατέβαλε η Επιτροπή, ούτως ώστε να αυξηθεί η χρηματοδότηση για τη γραμμή ανθρωπιστικής βοήθειας του προϋπολογισμού

στο επόμενο ΠΔΠ· επισημαίνει, ωστόσο, ότι η αύξηση αυτή δεν ανταποκρίνεται ακόμη στο επίπεδο των αναγκών, οι οποίες έχουν υπερδιπλασιαστεί από το 2011·

18. τονίζει ότι είναι ζωτικής σημασίας το επόμενο ΠΔΠ να είναι συμβατό στο σύνολό του με την αρχή της συνοχής της αναπτυξιακής πολιτικής, όπως ορίζει το άρθρο 208 ΣΛΕΕ, και να συμβάλλει στην επίτευξη των ΣΒΑ·
19. υπενθυμίζει ότι η ισότητα των φύλων κατοχυρώνεται στις συνθήκες της ΕΕ και ότι πρέπει να ενσωματώνεται σε όλες τις δραστηριότητες της ΕΕ προκειμένου εξασφαλίζεται η ισότητα στην πράξη· τονίζει ότι η συνεκτίμηση της διάστασης του φύλου κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού πρέπει να αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του ΠΔΠ, με τη συμπερίληψη σαφούς δέσμευσης στον κανονισμό για το ΠΔΠ·
20. επικροτεί το διευρυμένο πεδίο εφαρμογής και την αυξημένη χρηματοδότηση για το αποθεματικό επείγουσας βοήθειας, εν όψει της ανάγκης αντιμετώπισης και των εσωτερικών κρίσεων· υπενθυμίζει την ανάγκη διασφάλισης της προτεραιότητας για περιπτώσεις αφινίδιας επέλευσης ανθρωπιστικών κρίσεων εκτός της ΕΕ·
21. τονίζει την ανάγκη να αξιοποιηθεί η ευκαιρία του επόμενου ΠΔΠ για τη χρηματοδοτική στήριξη επιχειρήσεων, υπό την έννοια των δραστηριοτήτων σύνδεσης αρωγής, αποκατάστασης και ανάπτυξης (ΣΑΑΑ)· υπογραμμίζει ότι η υλοποίηση της σύνδεσης ανθρωπιστικής βοήθειας-ανάπτυξης απαιτεί τη διασφάλιση της συμπληρωματικότητας των αναπτυξιακών και ανθρωπιστικών δραστηριοτήτων, καθώς και μια αλλαγή νοοτροπίας από την έμφαση στο ρόλο της ΕΕ ως δωρητή, προς μεγαλύτερη επιχειρησιακή ευελιξία και ανάληψη κινδύνου, για τη στήριξη της ΣΑΑΑ, την ανθεκτικότητα των ανθρώπων και των κοινοτήτων τους, την έγκαιρη αποκατάσταση και ανασυγκρότηση· ζητεί την ενίσχυση του πολυετούς προγραμματισμού και της χρηματοδότησης για ενωσιακές ανθρωπιστικές δραστηριότητες, καθώς και τη συστηματική εισαγωγή τροποποιητών κρίσης στις ενωσιακές αναπτυξιακές δραστηριότητες, ούτως ώστε να καταστεί δυνατή η αποτελεσματική συνεισφορά των εταίρων της ΕΕ στην υλοποίηση της σύνδεσης·
22. υπογραμμίζει ότι το ΠΔΠ 2021-2027 πρέπει να διατηρήσει και να βελτιώσει την εποπτεία και τον έλεγχο του Κοινοβουλίου όσον αφορά τη χρήση των κονδυλίων, με σαφή μηχανισμό και διαδικασία λήψης αποφάσεων για την εκταμίευση των μη διατεθέντων κονδυλίων, ούτως ώστε να διασφαλίζεται ο αντίκτυπος του Κοινοβουλίου κατά τη φάση του προγραμματισμού και της εφαρμογής των εξωτερικών χρηματοδοτικών μέσων· επαναλαμβάνει ότι κάθε πρόταση για αυξημένη ευελιξία πρέπει να αντισταθμίζεται από τη βελτίωση της διαφάνειας και της λογοδοσίας.

## ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

<b>Τίτλος</b>	Προσωρινή έκθεση για το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο 2021-2027 - Η θέση του Κοινοβουλίου ενόψει συμφωνίας
<b>Έγγραφο αναφοράς</b>	2018/0166R(APP)
<b>Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας</b>	BUDG
<b>Γνωμοδότηση της</b> Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	DEVE 13.9.2018
<b>Συντάκτρια γνωμοδότησης</b> Ημερομηνία ορισμού	Željana Zovko 11.7.2018
<b>Συντάκτης γνωμοδότησης που αντικαταστάθηκε</b>	Frank Engel
<b>Εξέταση στην επιτροπή</b>	30.8.2018
<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	9.10.2018
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+:                   21 -:                   1 0:                   3
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Mireille D'Ornano, Nirj Deva, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Στέλιος Κούλογλου, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Ελένη Θεοχάρους, Mirja Vehkaperä, Bogdan Brunon Wenta, Joachim Zeller, Željana Zovko, Anna Záborská
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Thierry Cornillet, Cécile Kashetu Kyenge, Ádám Kósa, Florent Marcellesi, Paul Rübig, Kathleen Van Brempt
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 200 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Kati Piri

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

21	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Thierry Cornillet, Mirja Vehkaperä
ECR	Nirj Deva, Ελένη Θεοχάρους
EFDD	Ignazio Corrao
GUE/NGL	Στέλιος Κούλογλου, Lola Sánchez Caldentey
PPE	Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Adam Kosa, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Enrique Guerrero Salom, Cécile Kashetu Kyenge, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Kati Piri, Kathleen Van Brempt

1	-
EFDD	Mireille D'Ornano

3	0
PPE	Paul Rübig
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Florent Marcellesi

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή