



Odbor za razvoj

2018/0166R(APP)

17.10.2018

MIŠLJENJE

Odbora za razvoj

upućeno Odboru za proračune

o Privremenom izvješću o VFO-u 2021. – 2027. – stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora
(2018/0166R(APP))

Izvjestiteljica za mišljenje: Željana Zovko

PA_Consent_Interim

PRIJEDLOZI

Odbor za razvoj poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u izvješće koje će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. podsjeća na članak 208. UFEU-a prema kojemu se politika Unije u području razvojne suradnje provodi u okviru načela i ciljeva vanjskog djelovanja Unije čiji je glavni cilj smanjenje, a dugoročno i iskorjenjivanje siromaštva; naglašava da se politika razvojne suradnje Unije i politike razvojne suradnje država članica međusobno dopunjuju i jačaju; podsjeća da se u članku 21. stavku 2. UFEU-a navodi da politika razvojne suradnje pridonosi ciljevima vanjskog djelovanja EU-a; traži potpuno poštovanje pravnih obveza UFEU-a i UFEU-a te razvoj vanjskog instrumenta usmjerenog na razvoj u predstojećem VFO-u 2021. – 2027.;
2. podsjeća na potrebu povećanja trenutačnih razina službene razvojne pomoći EU-a u budućem naslovu VFO-a za vanjsko djelovanje te pozdravlja skromno povećanje (u cijinama iz 2018.) koje je predložila Komisija;
3. napominje da prijedlog Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju odražava novi pristup vanjskoj i razvojnoj politici, što nije u skladu s člankom 208. UFEU-a; naglašava da je iskorjenjivanje siromaštva krajnja svrha politika EU-a u području razvoja te da iskorjenjivanje siromaštva, kao i održivi ljudski i gospodarski razvoj, borba protiv nejednakosti, nepravde i isključenosti, dobro upravljanje te mir i sigurnost moraju biti glavni ciljevi instrumenata za vanjsko financiranje EU-a u sljedećem VFO-u, zajedno s obvezama u pogledu ostvarenja ciljeva održivog razvoja u skladu s člankom 208. stavkom 2. UFEU-a;
4. podsjeća na to da predanost EU-a provedbi ciljeva održivog razvoja, Akcijskog plana iz Addis Abebe o financiranju razvoja i Pariškog sporazuma o klimi mora biti nit vodilja njegove razvojne politike; smatra da potpora EU-a takvoj provedbi u zemljama u razvoju mora zadržati pristup utemeljen na pravima i usredotočiti se na dugoročne ciljeve kao što su iskorjenjivanje siromaštva, borba protiv nejednakosti, nepravde i isključenja te promicanje demokratskog upravljanja, ljudskih prava i rodne ravnopravnosti, među ostalim promicanjem prostora za civilno društvo i jačanjem održivog i uključivog razvoja, posebno u najnerazvijenijim zemljama (LDC);
5. naglašava da se sljedećem VFO-u mora osigurati da se vanjski instrumenti temelje na politikama te da na najučinkovitiji način služe ostvarivanju ciljeva relevantnih politika, kako je utvrđeno u Ugovorima; podsjeća na to da domaći interesi EU-a ne bi trebali biti glavni pokretač njegovih programa za susjedstvo, razvoj, humanitarno djelovanje i međunarodnu suradnju; naglašava svoje protivljenje instrumentalizaciji pomoći;
6. napominje da su zbog novih potreba za financiranjem koje proizlaze iz pogoršanja sigurnosne situacije u susjedstvu Europske unije i jačanja migracijskih tokova prema Uniji u sljedećem VFO-u potrebna povećana sredstava; napominje da se ti novi izazovi moraju rješavati zajedno s ciljevima održivog razvoja; smatra da bi se zbog uspostave Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju mogli pogoršati problemi istaknuti u ocjeni na sredini razdoblja vanjskih financijskih instrumenata, naime da se razvojna politika EU-a, zbog sve većih zahtjeva iz drugih područja politike, odmakla od

ublažavanja siromaštva; ističe da se obuhvaćanje ERF-a proračunom, koje je silno poželjno, ipak ne može shvatiti kao povećanje sredstava za razvoj;

7. podsjeća na to da bi potpore za pojedine zemlje u okviru programa međunarodne suradnje EU-a trebale služiti kao dopuna vanjskoj politici, pri čemu treba osigurati da se financijska sredstva za razvoj upotrebljavaju samo za ciljeve i svrhe razvoja, a ne za pokrivanje troškova povezanih s ostvarivanjem različitih ciljeva, kao što su granične kontrole ili antimigracijske politike;
8. napominje da bi instrument suradnje trebao ostaviti dovoljno fleksibilnosti za prilagođavanje programa posebnim potrebama trećih zemalja; ponavlja da bi znatan dio potpore EU-a trebalo dodijeliti najmanje razvijenim zemljama, kao primarnom cilju službene razvojne pomoći; naglašava da su jamčenje učinkovitosti, djelotvornosti, vidljivosti i usklađenosti politika za razvoj tijekom njihove provedbe, osiguravanje sudjelovanja organizacija civilnog društva te provedba pristupa razvojne suradnje na temelju prava, kao i uvođenje referentne vrijednosti od 20 % sredstava za osnovne socijalne usluge, ključne razvojne značajke koje treba zadržati i poboljšati u sljedećem ciklusu VFO-a;
9. naglašava da rodna ravnopravnost i prava i osnaživanje žena i djevojčica moraju biti važni ciljevi svih programa, geografskih i tematskih; smatra da bi se proračunom EU-a trebao voditi računa i o rodu i o sukobima;
10. napominje da predloženi Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju sadržava nekoliko mehanizama fleksibilnosti kao što su okviri za pričuve, rezerve i brze reakcije; ističe da bi učinke povećane fleksibilnosti i predvidljivosti službene razvojne pomoći trebalo na odgovarajući način uzeti u obzir; poziva na pojačani parlamentarni nadzor i jasniju elaboraciju pogledu njegovog upravljanja i strukture; sa zabrinutošću primjećuje da u ciljevima nedostaje izričito upućivanje na iskorjenjivanje siromaštva, na održivi razvoj, ciljeve održivog razvoja i borbu protiv nejednakosti; naglašava da se ti prioriteti moraju izričito navesti u ciljevima predloženog instrumenta radi ostvarivanja Konsenzusa za razvoj;
11. skreće pozornost na neispunjene međunarodne obveze Europske unije prema kojima do 2030. službenu razvojnu pomoć treba povećati na 0,7 % BND-a, pri čemu 20 % tih sredstava treba namijeniti za ljudski razvoj i socijalnu uključenost, i izdvajati 0,2 % BND-a za najmanje razvijene zemlje, kao i pružiti nova, dodatna financijska sredstva za mjere u području klime u zemljama u razvoju; potvrđuje da te obveze treba primjereno uzeti u obzir u VFO-u za razdoblje 2021. – 2027.;
12. pozdravlja i poziva da instrument zadrži predloženih 92 % prihvatljivosti za službenu razvojnu pomoć; poziva na to da se najmanje 20 % službene razvojne pomoći u svim programima, geografskim i tematskim, na godišnjoj razini i u razdoblju trajanja Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju, odvaja za socijalnu uključenost i ljudski razvoj, radi potpore i jačanja pružanja osnovnih socijalnih usluga kao što su zdravlje (uključujući prehranu), obrazovanje i socijalnu zaštitu, posebno marginaliziranim skupinama, uključujući žene i djecu; traži da se u svim programima, geografskim i tematskim, na godišnjoj razini i tijekom cijelog trajanja njihovih aktivnosti, najmanje 85 % službene razvojne pomoći namijeni aktivnostima kojima je

glavni ili važan cilj rodna ravnopravnost te prava i osnaživanje žena i djevojčica; nadalje, potvrđuje da bi rodna jednakost te prava i osnaživanje žena i djevojčica trebao biti glavni cilj 20 % tih aktivnosti; poziva da se 50 % ukupnog instrumenta namijeni za doprinos ciljevima i aktivnostima povezanim s klimom i okolišem;

13. smatra da bi u proračunu EU-a trebalo voditi računa o rodu i sukobima te poziva Europsku komisiju da primijeni načelo rodne ravnopravnosti pri izradi proračuna;
14. ponavlja da pomoć dodijeljena zemljama ne bi trebala ovisiti o migracijskim sporazumima s EU-om te da ne bi smjelo doći do preusmjerenja sredstava iz siromašnih zemalja i regija u zemlje podrijetla migranata ili u zemlje njihova tranzita prema Europi samo na temelju činjenice da se one nalaze na migracijskim rutama;
15. ponovno izražava potporu integraciji Europskog razvojnog fonda u proračun Unije, što podrazumijeva i potpunu dodatnost tako prenesenih sredstava;
16. pozdravlja uspostavu instrumenta namijenjenog suradnji s prekomorskim zemljama i područjima čiji je cilj održivi razvoj tih zemalja i područja i promicanje vrijednosti i standarda Unije diljem svijeta; ističe, međutim, da je tom instrumentu potrebno dodijeliti odgovarajuća financijska sredstva s raspodjelom koja je bolje prilagođena potrebama i uravnoteženija među prekomorskim zemljama i područjima;
17. potvrđuje znatne napore Komisije da u okviru sljedećeg VFO-a poveća sredstava za proračunsku liniju za humanitarnu pomoć; napominje, međutim, da to povećanje još nije u skladu s potrebama koje su se više nego udvostručile od 2011.;
18. naglašava da je od ključne važnosti da se u sljedećem VFO-u u cijelosti poštuje načelo usklađenosti politika radi razvoja, kako je navedeno u članku 208. UFEU-a, i da se njime pridonosi ostvarenju ciljeva održivog razvoja;
19. podsjeća na to da je rodna ravnopravnost utkana u Ugovore o EU-u i da ona treba biti uključena u sve aktivnosti EU-a radi ostvarivanja ravnopravnosti u praksi; naglašava da primjena načela rodne ravnopravnosti pri izradi proračuna mora postati neizostavan dio VFO-a tako što će se ta obveza jasno uključiti u Uredbu o VFO-u;
20. pozdravlja prošireno područje primjene i povećanje sredstava za pričuvu za pomoć u nuždi kako bi se odgovorilo na unutarnje krize; podsjeća na to da treba zajamčiti prioritet iznenadnim humanitarnim krizama izvan EU-a;
21. naglašava da u sljedećem VFO-u treba iskoristiti priliku za pružanje financijske potpore operacijama koje se temelje na konceptu povezivanja pomoći, obnove i razvoja (LRRD); naglašava da je za provedbu veze između humanitarne pomoći i razvoja potrebno osigurati komplementarnost razvoja i humanitarnih aktivnosti, kao i paradigmatsku promjenu prema kojoj se naglasak više ne stavlja na EU kao donatora, nego na veću operativnu fleksibilnost i sposobnost preuzimanja rizika kako bi se podržalo povezivanje pomoći, obnove i razvoja te otpornost ljudi i njihovih zajednica, brz oporavak i obnova; poziva na višegodišnje planiranje i financiranje humanitarnih aktivnosti EU-a i sustavno uvođenje kriznih parametara u razvojne aktivnosti EU-a kako bi se partnerima EU-a omogućilo da učinkovito pridonose provedbi te veze;

22. naglašava da se u VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. mora očuvati i poboljšati praćenje i nadzor EP-a u pogledu uporabe sredstava, s jasnim mehanizmom i postupkom odlučivanja o isplati nedodijeljenih sredstava, čime se osigurava utjecaj EP-a u fazama pripreme i provedbe programa vanjskih financijskih instrumenata; ponavlja da svi prijedlozi za povećanu fleksibilnost moraju zauzvrat pokazati i poboljšanje transparentnosti i odgovornosti;

PROCEDURE – COMMITTEE ASKED FOR OPINION

Naslov	Privremeno izvješće o VFO-u 2021. – 2027. – stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora
Referentni dokumenti	2018/0166R(APP)
Committee responsible	BUDG
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	DEVE 13.9.2018
Izvjestiteljica za mišljenje Datum imenovanja	Željana Zovko 11.7.2018
Prethodni izvjestitelj	Frank Engel
Razmatranje u odboru	30.8.2018
Datum usvajanja	9.10.2018
Rezultat konačnog glasovanja	+: 21 -: 1 0: 3
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Mireille D’Ornano, Nirj Deva, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Eleni Theocharous, Mirja Vehkaperä, Bogdan Brunon Wenta, Joachim Zeller, Željana Zovko, Anna Záborská
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Thierry Cornillet, Cécile Kshetu Kyenge, Ádám Kósa, Florent Marcellési, Paul Rübig, Kathleen Van Brempt
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Kati Piri

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

21	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Thierry Cornillet, Mirja Vehkaperä
ECR	Nirj Deva, Eleni Theocharous
EFDD	Ignazio Corrao
GUE/NGL	Stelios Kouloglou, Lola Sánchez Caldentey
PPE	Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Adam Kosa, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Enrique Guerrero Salom, Cécile Kashetu Kyenge, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Kati Piri, Kathleen Van Brempt

1	-
EFDD	Mireille D'Ornano

3	0
PPE	Paul Rübig
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Florent Marcellesi

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani