



---

*Utskottet för utveckling*

---

**2018/0166R(APP)**

17.10.2018

## **YTTRANDE**

från utskottet för utveckling

till budgetutskottet

över interimsbetänkandet om den fleråriga budgetramen 2021–2027 –  
parlamentets ståndpunkt i syfte att nå en överenskommelse  
(2018/0166R(APP))

Föredragande av yttrande: Željana Zovko

PA\_Consent\_Interim

## FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i det betänkande som antas:

1. Europaparlamentet påminner om artikel 208 i EUF-fördraget, enligt vilken unionens politik på området för utvecklingssamarbete ska genomföras inom ramen för principerna och målen för unionens yttre åtgärder, med det främsta målet att minska och på lång sikt utrota fattigdomen. Parlamentet betonar att unionens och medlemsstaternas utvecklingssamarbetspolitik ska komplettera och förstärka varandra. Parlamentet påminner om att det i artikel 21.2 i EU-fördraget fastställs att politiken för utvecklingssamarbete ska bidra till att uppnå målen för EU:s yttre åtgärder. Parlamentet efterlyser full respekt för de rättsliga åtagandena i EUF-fördraget och i EU-fördraget, och begär att ett utvecklingsinriktat externt instrument ska införas i den kommande fleråriga budgetramen 2021–2027.
2. Europaparlamentet påminner om behovet av en ökning av de nuvarande nivåerna för EU:s offentliga utvecklingsbistånd i den framtida rubriken för externa åtgärder i den fleråriga budgetramen, och välkomnar den måttliga ökning (i 2018 års priser) som föreslagits av kommissionen.
3. Europaparlamentet noterar att förslaget till ett instrument för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (NDICI) återspeglar en ny syn på utrikespolitiken och utvecklingspolitiken, vilken inte är i linje med artikel 208 i EUF-fördraget. Parlamentet betonar att utrotning av fattigdomen måste vara det yttersta syftet för EU:s utvecklingspolitik och att fattigdomsutrotning, liksom hållbar mänsklig, miljömässig och ekonomisk utveckling, bekämpning av ojämlikhet, orättvisor och utanförskap, god samhällsstyrning och fred och säkerhet måste vara de viktigaste målen för EU:s externa finansieringsinstrument i nästa fleråriga budgetram, tillsammans med unionens åtaganden i fråga om målen för hållbar utveckling enligt artikel 208.2 i EUF-fördraget.
4. Europaparlamentet påminner om att EU:s åtagande att genomföra målen för hållbar utveckling, Addis Abeba-agendan om utvecklingsfinansiering och klimatavtalet från Paris måste styra dess utvecklingspolitik. Parlamentet anser att EU:s stöd till ett sådant genomförande i utvecklingsländerna även i fortsättningen måste bygga på den rättighetsbaserade strategin och fokusera på långsiktiga mål, såsom fattigdomsutrotning, bekämpning av ojämlikhet, orättvisor och utanförskap, främjande av demokratiska styrelseformer, mänskliga rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män, även genom att främja det civila samhällets utrymme och stärka en hållbar utveckling för alla, särskilt i de minst utvecklade länderna.
5. Europaparlamentet betonar att nästa fleråriga budgetram måste säkerställa att de externa instrumenten är politiskt styrda så att de på det mest effektiva sättet bidrar till att uppfylla målen för de relevanta politikområdena, i enlighet med vad som anges i fördragen. Parlamentet påminner om att EU:s interna intressen inte bör styra dess agenda för grannskapspolitik, utvecklingspolitik, humanitära frågor och internationellt samarbete. Parlamentet motsätter sig en instrumentalisering av biståndet.

6. Europaparlamentet påpekar att de nya finansieringsbehoven till följd av den försämrade säkerhetssituationen i Europeiska unionens grannskap och de ökade migrationsströmmarna till unionen kräver ökad finansiering i nästa fleråriga budgetram. Parlamentet konstaterar att de nya utmaningarna måste hanteras tillsammans med målen för hållbar utveckling. Parlamentet anser att inrättandet av NDICI-instrumentet riskerar att förvärra de problem som belystes i halvtidsöversynen av de externa finansieringsinstrumenten, dvs. att ökade krav från andra politikområden har styrt EU:s utvecklingspolitik bort från fattigdomsminskning. Parlamentet påpekar att även om det är mycket önskvärt att EUF integreras i budgeten får detta inte tolkas som en ökning av utvecklingsbiståndet.
7. Europaparlamentet påminner om att stöd till länder inom ramen för EU:s internationella samarbetsprogram bör komplettera utrikespolitiken, samtidigt som det säkerställs att utvecklingsbistånd endast används för utvecklingsrelaterade mål och syften och inte för att täcka utgifter relaterade till uppnåendet av olika mål, t.ex. gränskontroll eller migrationsbekämpning.
8. Europaparlamentet noterar att samarbetsinstrumentet bör utformas så att det fortfarande finns tillräcklig flexibilitet för att anpassa programmen till tredjeländers särskilda behov. Parlamentet upprepar att en betydande andel av EU:s bistånd bör anslås till de minst utvecklade länderna, som ett primärt mål för det offentliga utvecklingsbiståndet. Parlamentet betonar att säkerställande av effektivitet, ändamålsenlighet, synlighet och politisk samstämmighet i utvecklingssamarbetet under genomförandet, säkerställande av deltagande för det civila samhällets organisationer och genomförande av den rättighetsbaserade strategin för utvecklingssamarbetet samt införande av ett riktmärke på 20 % av medlen för grundläggande sociala tjänster är centrala utvecklingsaspekter som måste upprätthållas och förbättras under nästa fleråriga budgetram.
9. Europaparlamentet betonar att jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter och egenmakt måste vara ett viktigt mål inom alla geografiska och tematiska program. Parlamentet anser att EU:s budget bör vara jämställdhetsinriktad och konfliktkänslig.
10. Europaparlamentet konstaterar att det föreslagna NDICI-instrumentet innehåller flera flexibilitetsmekanismer, såsom reserver, buffertar och ramar för snabba insatser. Parlamentet betonar att vederbörlig hänsyn bör tas till effekterna av ökad flexibilitet i fråga om förutsägbarheten i det offentliga utvecklingsbiståndet. Parlamentet efterlyser ökad parlamentarisk kontroll och en tydligare utformning när det gäller styrning och strukturer. Parlamentet konstaterar med oro att det i målen saknas uttryckliga hänvisningar till utrotning av fattigdom, hållbar utveckling, de globala målen för hållbar utveckling och kampen mot ojämlikhet. Parlamentet understryker att dessa prioriteringar uttryckligen måste återspeglas i målen för det föreslagna instrumentet så att samförståndet om utveckling ska kunna uppfyllas.
11. Europaparlamentet uppmärksammar EU:s ouppfyllda internationella åtaganden att öka sitt offentliga utvecklingsbistånd till 0,7 % av sin bruttonationalinkomst (BNI), varav 20 % för mänsklig utveckling och social delaktighet, och 0,2 % av BNI för de minst utvecklade länderna senast 2030, samt att tillhandahålla ny och ytterligare finansiering för klimatåtgärder i utvecklingsländerna. Parlamentet slår fast att dessa åtaganden måste återspeglas på lämpligt sätt i den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

12. Europaparlamentet välkomnar förslaget om ett stödberättigande på 92 % i fråga om offentligt utvecklingsbistånd, och begär att denna nivå ska bibehållas. Parlamentet begär att man inom alla geografiska och tematiska program, årligen och under NDICI-instrumentets hela löptid, ska öronmärka minst 20 % av det offentliga utvecklingsbiståndet för social delaktighet och mänsklig utveckling, för att främja och stärka tillhandahållandet av grundläggande sociala tjänster, såsom hälso- och sjukvård (inbegripet nutrition), utbildning och socialt skydd, i synnerhet till de mest marginaliserade grupperna, såsom kvinnor och barn. Parlamentet begär att minst 85 % av det offentliga utvecklingsbiståndet ska avsättas för åtgärder som har jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter och egenmakt som huvudsakligt eller betydelsefullt mål, inom alla geografiska och tematiska program och under åtgärdernas löptid. Parlamentet slår fast att 20 % av dessa åtgärder dessutom bör ha jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter och egenmakt som ett huvudsakligt mål. Parlamentet begär att 50 % av det övergripande instrumentet ska användas så att det bidrar till mål och åtgärder på klimat- och miljöområdet.
13. Parlamentet anser att EU:s budget bör vara jämställdhetsinriktad och konfliktkänslig, och uppmanar kommissionen att genomföra jämställdhetsbudgetering.
14. Europaparlamentet påminner om att länders biståndsanslag inte bör vara beroende av migrationsavtal med EU, och att det inte bör ske någon omfördelning av medel från fattiga länder och regioner till migranternas ursprungs- eller transitländer till Europa enbart på grund av att dessa ligger längs migrationsvägarna.
15. Europaparlamentet upprepar sitt stöd för ett införlivande av Europeiska utvecklingsfonden (EUF) i unionens budget, inbegripet ett säkerställande av total additionalitet för de medel som överförs på detta sätt.
16. Europaparlamentet välkomnar inrättandet av ett instrument för samarbete med de utomeuropeiska länderna och territorierna (ULT), i syfte att uppnå en hållbar utveckling i dessa områden och främja unionens värden och standarder runtom i världen. Parlamentet betonar dock behovet av att förse detta instrument med tillräckliga ekonomiska resurser, med en uppdelning som är bättre anpassad till behoven och mer balanserad bland de olika utomeuropeiska länderna och territorierna.
17. Europaparlamentet noterar de betydande insatser som gjorts av kommissionen för att öka anslagen till budgetposten för humanitärt bistånd i nästa fleråriga budgetram. Parlamentet noterar dock att denna ökning ännu inte tillgodoser behoven, som har mer än fördubblats sedan 2011.
18. Europaparlamentet understryker att det är avgörande att nästa fleråriga budgetram i sin helhet efterlever principen om konsekvens i utvecklingspolitiken, enligt vad som fastställs i artikel 208 i EUF-fördraget, och bidrar till uppnåendet av målen för hållbar utveckling.
19. Europaparlamentet påminner om att jämställdhet förankras i EU:s fördrag och bör införlivas all EU-verksamhet för att jämlikhet ska uppnås i praktiken. Parlamentet betonar att jämställdhetsbudgetering måste bli en integrerad del av den fleråriga budgetramen genom att det införs ett tydligt åtagande i förordningen om den fleråriga budgetramen.

20. Europaparlamentet välkomnar att tillämpningsområdet för reserven för katastrofbistånd har utvidgats och att anslagen ökats, så att reserven även ska kunna reagera på interna kriser. Parlamentet påminner om behovet att säkra prioritet för plötsliga humanitära kriser utanför EU.
21. Europaparlamentet betonar att man måste ta vara på möjligheten att i nästa fleråriga budgetram ge ekonomiskt stöd till insatser enligt konceptet att koppla samman katastrof-, återanpassnings- och utvecklingsbistånd. Parlamentet betonar att genomförandet av principen om en koppling mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete kräver ett säkerställande av komplementaritet mellan utveckling och humanitära insatser, och ett kulturskifte bort från betoning av EU som givare i riktning mot mer operativ flexibilitet och risktagande, i syfte att stödja katastrof-, återanpassnings- och utvecklingsbistånd, motståndskraft hos individer och samhällen samt tidig återhämtning och återuppbyggnad. Parlamentet efterlyser mer flerårig planering och finansiering av EU:s humanitära verksamhet, och ett systematiskt införande av krismodifierare i EU:s utvecklingsverksamhet för att göra det möjligt för EU:s partner att effektivt bidra till genomförandet av ovannämnda princip om koppling.
22. Europaparlamentet understryker att den fleråriga budgetramen 2021–2027 måste bevara och förbättra parlamentets kontroll över och granskning av användningen av medel, med en tydlig mekanism och beslutsprocess för utbetalning av icke fördelade medel, vilket garanterar att parlamentet påverkar programplaneringen och genomförandet av de externa finansieringsinstrumenten. Parlamentet upprepar att alla förslag till ökad flexibilitet måste vägas upp av en förbättring av transparensen och ansvarsskyldigheten.

## ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Titel</b>	Interimsbetänkande om den fleråriga budgetramen 2021–2027 – parlamentets ståndpunkt i syfte att nå en överenskommelse
<b>Referensnummer</b>	2018/0166R(APP)
<b>Ansvarigt utskott</b>	BUDG
<b>Yttrande från</b> Tillkännagivande i kammaren	DEVE 13.9.2018
<b>Föredragande av yttrande</b> Utnämning	Željana Zovko 11.7.2018
<b>Tidigare föredragande av yttrande</b>	Frank Engel
<b>Behandling i utskott</b>	30.8.2018
<b>Antagande</b>	9.10.2018
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 21 –: 1 0: 3
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Mireille D’Ornano, Nirj Deva, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Eleni Theodorou, Mirja Vehkaperä, Bogdan Brunon Wenta, Joachim Zeller, Željana Zovko, Anna Záborská
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Thierry Cornillet, Cécile Kashetu Kyenge, Ádám Kósa, Florent Marcellési, Paul Rübig, Kathleen Van Brempt
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Kati Piri

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

21	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Thierry Cornillet, Mirja Vehkaperä
ECR	Nirj Deva, Eleni Theocharous
EFDD	Ignazio Corrao
GUE/NGL	Stelios Kouloglou, Lola Sánchez Caldentey
PPE	Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Adam Kósa, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Enrique Guerrero Salom, Cécile Kashetu Kyenge, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Kati Piri, Kathleen Van Brempt

1	-
EFDD	Mireille D'Ornano

3	0
PPE	Paul Rübig
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Florent Marcellesi

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster