



2018/2107(INI)

24.1.2019

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού ΣΓΠ (ΕΕ) αριθ. 978/2012
(2018/2107(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Frank Engel

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για την ενδιάμεση αξιολόγηση από την Επιτροπή του συστήματος γενικευμένων προτιμήσεων (ΣΓΠ) της ΕΕ· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι με τον νέο κανονισμό σημειώθηκε αύξηση των εξαγωγών από δικαιούχους των καθεστώτων «Όλα εκτός από όπλα» (ΟΕΟ) και ΣΓΠ+, η οποία συνιστά σημαντικό παράγοντα που συμβάλλει στην εξάλειψη της φτώχειας·
2. τονίζει ότι η εμπορική πολιτική της ΕΕ πρέπει να βασίζεται στις αρχές της ενωσιακής εξωτερικής πολιτικής (αποτελεσματικότητα, διαφάνεια και αξίες), λαμβανομένου υπόψη ότι το άρθρο 208 ΣΛΕΕ κατοχυρώνει την αρχή της συνοχής της αναπτυξιακής πολιτικής και θέτει ως κύριο στόχο την εξάλειψη της φτώχειας·
3. διαπιστώνει με ικανοποίηση ότι το 2016 εισήχθησαν στην ΕΕ εμπορεύματα αξίας 62,6 δισεκατομμυρίων EUR στο πλαίσιο των προτιμήσεων του ΣΓΠ (ανοδική τάση), και αναλυτικά: 31,6 δισεκατομμύρια EUR από δικαιούχους του γενικού ΣΓΠ, περίπου 7,5 δισεκατομμύρια EUR από δικαιούχους του ΣΓΠ+ και 23,5 δισεκατομμύρια EUR από δικαιούχους του προγράμματος ΟΕΟ (στοιχεία της Eurostat από τον Σεπτέμβριο του 2017)·
4. υπενθυμίζει ότι το ΣΓΠ βοηθά τους βιομηχανικούς κλάδους των αναπτυσσόμενων χωρών να υπερβούν τις δυσκολίες με τις οποίες βρίσκονται αντιμέτωποι στις εξαγωγικές αγορές λόγω του υψηλού αρχικού κόστους· υπενθυμίζει ότι οι στόχοι του ΣΓΠ, σύμφωνα με τη ΔΗΕΕΑ, αποσκοπούν στην αύξηση των εσόδων από τις εξαγωγές, στην προώθηση της βιομηχανοποίησης των αναπτυσσόμενων χωρών και, ως εκ τούτου, των λιγότερο ανεπτυγμένων χωρών (ΛΑΧ), και στην επιτάχυνση της ανάπτυξής τους, με γνώμονα την εξάλειψη της φτώχειας·
5. υπογραμμίζει ότι το ΣΓΠ+ αποτελεί καίριο μέσο εμπορικής πολιτικής της ΕΕ που παρέχει καλύτερη πρόσβαση στις αγορές και συνοδεύεται από αυστηρό μηχανισμό παρακολούθησης για την προώθηση των ανθρωπίνων και των εργασιακών δικαιωμάτων, της προστασίας του περιβάλλοντος και της χρηστής διακυβέρνησης στις ευάλωτες αναπτυσσόμενες χώρες·
6. επικροτεί το γεγονός ότι το ποσοστό χρήσης προτιμήσεων για τους δικαιούχους του προγράμματος ΟΕΟ είναι υψηλό· υπενθυμίζει ότι η πρόσβαση στην αγορά και μόνο δεν αρκεί για μειωθούν η φτώχεια και οι ανισότητες στις ΛΑΧ· τονίζει ως εκ τούτου ότι, προκειμένου να καταστεί πιο αποτελεσματικό, το πρόγραμμα ΟΕΟ θα πρέπει να πλαισιώνεται από αναπτυξιακή βοήθεια καθώς και από σχετική με το εμπόριο βοήθεια και ανάπτυξη ικανοτήτων· επισημαίνει, ιδίως, ότι απαιτούνται μεγαλύτερες προσπάθειες για να αντιμετωπιστούν ζητήματα όπως η αρπαγή γαιών και η υποβάθμιση του περιβάλλοντος στο πλαίσιο του προγράμματος ΟΕΟ·
7. εκφράζει την απογοήτευσή του για το γεγονός ότι, σύμφωνα με την ενδιάμεση αξιολόγηση, το ΣΓΠ είχε περιορισμένο μόνο αντίκτυπο στη βιώσιμη ανάπτυξη και στην προστασία του περιβάλλοντος· ειδικότερα, επισημαίνει με ανησυχία ότι η παραγωγή και το εμπόριο υφασμάτων και ενδυμάτων, που αποτελούν τα κύρια εισαγόμενα

προϊόντα στο πλαίσιο του ΣΓΠ, έχουν επιταχύνει την περιβαλλοντική υποβάθμιση στις δικαιούχους χώρες, καθώς απουσιάζουν επαρκείς μηχανισμοί διαχείρισης του περιβάλλοντος και των αποβλήτων¹. αναμένει ότι η ενδιάμεση αξιολόγηση του ΣΓΠ θα ενθαρρύνει περαιτέρω τους εμπορικούς εταίρους της ΕΕ να υιοθετήσουν υψηλότερα κοινωνικά, εργασιακά και περιβαλλοντικά πρότυπα, κάτι που θα μπορούσε να επιτευχθεί μέσω κινήτρων όπως οι πρόσθετες δασμολογικές προτιμήσεις για τα προϊόντα που παράγονται με βιώσιμο τρόπο·

8. λαμβάνει υπόψη τις αξιολογήσεις που υποστηρίζουν ότι το ΣΓΠ έχει συμβάλει συνολικά στην κοινωνική ανάπτυξη και στα ανθρώπινα δικαιώματα, και ιδίως στην απασχόληση των γυναικών, στα θεμελιώδη δικαιώματα και τα εργασιακά δικαιώματα, στον σεβασμό των περιβαλλοντικών προτύπων και στην εφαρμογή πρακτικών χρηστής διακυβέρνησης, όπως η καταπολέμηση των ναρκωτικών, της διαφθοράς, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της τρομοκρατίας, καθώς και στην κύρωση βασικών συμβάσεων της ΔΟΕ· καλεί επιτακτικά την Επιτροπή να εντείνει τον διάλογο με χώρες εταίρους σχετικά με τα ζητήματα αυτά, ώστε να διασφαλιστεί συνεχής πρόοδος·
9. υπενθυμίζει, ωστόσο, ότι το ΣΓΠ αποτελεί καθεστώς βάσει κινήτρων, το οποίο πρέπει να χρησιμοποιείται με συνέπεια, προκειμένου να είναι αποτελεσματικό· εκφράζει την απογοήτευσή του για το γεγονός ότι δεν δρομολογήθηκαν με συνεκτικό ή έγκαιρο τρόπο έρευνες σχετικά με καταγγελίες για μη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις· πιστεύει ότι θα πρέπει να χρησιμοποιείται πιο σταθερά και αποτελεσματικά η προσωρινή ανάκληση των δασμολογικών προτιμήσεων σε περιπτώσεις σοβαρών και συστηματικών παραβιάσεων θεμελιωδών δικαιωμάτων· υπογραμμίζει τη σημασία της συνεχούς συνεργασίας και παρακολούθησης, σε συνδυασμό με τη μεγαλύτερη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών στις διαδικασίες αυτές·
10. καλεί επιτακτικά την Επιτροπή να αναλάβει ταχύτερη και αποφασιστικότερη δράση σχετικά με φερόμενες παραβιάσεις των ανθρωπίνων ή των εργασιακών δικαιωμάτων σύμφωνα με τις απαιτήσεις του ΣΓΠ· ζητεί να θεσπιστεί μηχανισμός στον οποίο θα μπορούν να προσφεύγουν άτομα ή ομάδες που έχουν πληγεί από την εφαρμογή του ΣΓΠ·
11. ζητεί να δίνεται μεγαλύτερη υποστήριξη στις δικαιούχους χώρες του ΣΓΠ+, ώστε να αναστραφεί η πτωτική τάση της διαφοροποίησης των προϊόντων· είναι της άποψης ότι το εντατικότερο σύστημα παρακολούθησης του ΣΓΠ+, παράλληλα με τα πορίσματα των οργάνων παρακολούθησης του ΟΗΕ και της ΔΟΕ, καθώς και την πληροφόρηση που παρέχεται από τρίτους, έχει συμβάλει στο γεγονός ότι όλοι οι δικαιούχοι του ΣΓΠ+ σημειώνουν πρόοδο στην εφαρμογή των 27 συμβάσεων· καλεί την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της για τη βελτίωση της διαφάνειας στην παρακολούθηση του ΣΓΠ+ από την ΕΕ, ο μηχανισμός για την οποία θα πρέπει να εφαρμόζεται εξίσου στις δικαιούχους χώρες των καθεστώτων ΣΓΠ και ΟΕΟ·
12. επισημαίνει με ανησυχία ότι δεν υφίσταται αιρεσιμότητα που να ωθεί τις δικαιούχους χώρες των καθεστώτων ΣΓΠ και ΟΕΟ να τηρούν τα περιβαλλοντικά πρότυπα και να συμμορφώνονται με τις διεθνείς συμβάσεις για την κλιματική αλλαγή και την προστασία του περιβάλλοντος· είναι της άποψης ότι ο κατάλογος με τις συμβάσεις που

¹ Βλ. ενδιάμεση αξιολόγηση του ΣΓΠ, ως ανωτέρω.

αφορούν τα βασικά ανθρώπινα και εργασιακά δικαιώματα, καθώς και τις περιβαλλοντικές αρχές και τις αρχές διακυβέρνησης, θα πρέπει να επικαιροποιηθεί κατά την προσεχή αναθεώρηση του κανονισμού ΣΓΠ, ιδίως με την προσθήκη της κύρωσης και αποτελεσματικής εφαρμογής της Συμφωνίας του Παρισιού για την κλιματική αλλαγή ως νέας αιρεσιμότητας, και καλεί γενικότερα την Επιτροπή να παράσχει τεχνική υποστήριξη για τη βελτίωση της περιβαλλοντικής προστασίας στο πλαίσιο της εφαρμογής καθενός από τα τρία καθεστώτα ΣΓΠ.

13. υπενθυμίζει ότι η ΕΕ, στο πλαίσιο της συνοχής με τις πολιτικές άλλων διεθνών παραγόντων, όπως οι πολυεθνικές επιχειρήσεις, πρέπει να ενθαρρύνει την πλήρη συμμετοχή στη βελτίωση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, των δικαιωμάτων των παιδιών, των κοινωνικών δικαιωμάτων, των περιβαλλοντικών δικαιωμάτων, καθώς και της δημόσιας υγείας σε παγκόσμιο επίπεδο· καλεί την ΕΕ να διασφαλίσει τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων που αφορούν το δικαίωμα εργασίας στις παγκόσμιες αλυσίδες αξιές, ήτοι κατά μήκος της αλυσίδας εφοδιασμού·
14. υπενθυμίζει ότι ο πλέον καλυπτόμενος από το ΣΓΠ κλάδος είναι εκείνος της κλωστοϋφαντουργίας και της ένδυσης, ότι, λόγω του χαμηλού επενδυτικού κόστους και των θέσεων εργασίας χαμηλής ειδίκευσης που παρέχει, ο κλάδος της κλωστοϋφαντουργίας και της ένδυσης είναι σημαντικός για τη βιομηχανοποίηση των ΛΑΧ, καθώς και ότι η κλωστοϋφαντουργία και η ένδυση έχουν καίριο ρόλο στη χειραφέτηση των γυναικών· καλεί την ΕΕ να θεσπίσει δεσμευτικό νομοθετικό πλαίσιο για τη δέουσα επιμέλεια των εταιρειών και να επεκτείνει στον τομέα της κλωστοϋφαντουργίας τα πρότυπα που έχουν αναπτυχθεί σχετικά με τα ορυκτά από ζώνες συγκρούσεων, ιδίως όσον αφορά τη διαφάνεια και την ιχνηλασιμότητα·
15. ζητεί μεγαλύτερη συμμετοχή στη διαδικασία παρακολούθησης από την κοινωνία των πολιτών και από αναπτυξιακούς οργανισμούς·
16. τονίζει τη σημασία της οικοδόμησης ικανοτήτων στις δικαιούχους χώρες για την άμβλυνση των περιορισμών από την πλευρά της προσφοράς όσον αφορά τη διαφοροποίηση και τη χρήση προτιμήσεων· ζητεί, εν προκειμένω, να χρησιμοποιούνται πιο αποτελεσματικά τα μέτρα στο πλαίσιο της βοήθειας για το εμπόριο.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	22.1.2019
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 20 -: 0 0: 1
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Mireille D'Ornano, Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Bogusław Sonik, Ελένη Θεοχάρους, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Marina Albiol Guzmán, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Gehrold, Maria Noichl, Judith Sargentini

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

20	+
ECR	Ελένη Θεοχάρους
GUE/NGL	Marina Albiol Guzmán, Lola Sánchez Caldentey
PPE	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Geibold, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Bogusław Sonik, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maria Noichl, Vincent Peillon, Elly Schlein
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

0	-

1	0
EFDD	Mireille D'Ornano

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή