



24.1.2019

# VÉLEMÉNY

a Fejlesztési Bizottság részéről

a Nemzetközi Kereskedelmi Bizottság részére

a 978/2012/EU GSP-rendelet végrehajtásáról  
(2018/2107(INI))

A vélemény előadója: Frank Engel

PA\_NonLeg

## JAVASLATOK

A Fejlesztési Bizottság felhívja a Nemzetközi Kereskedelmi Bizottságot, mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

resolution:

1. üdvözli az EU általános vámkedvezmény-rendszerének (GSP) félidős értékelését; üdvözli, hogy az új rendelet a „fegyver kivételével mindent (Everything But Arms – EBA)” és a GSP+ megállapodások kedvezményezettjeitől származó kivitel növekedésével járt, ami fontos hozzájárulás a szegénység felszámolásához;
2. hangsúlyozza, hogy az EU kereskedelempolitikáját az uniós külpolitika alapelveire (hatékonyság, átláthatóság és értékek) kell építeni; mivel az EUMSZ 208. cikke rögzíti a politikák fejlesztési célú koherenciájának elvét, és a szegénység felszámolását tűzi ki fő céljául;
3. meglelégedéssel nyugtázza, hogy 2016-ban 62,6 milliárd EUR értékű import lépett be az EU-ba GSP-kedvezményekkel (növekvő tendenciát mutatva), a következő bontásban: 31,6 milliárd EUR a standard GSP-kedvezményezett országokból, körülbelül 7.5 milliárd EUR a GSP+ kedvezményezettjeitől és 23.5 milliárd EUR az EBA-kedvezményezettektől (az Eurostat 2017. szeptemberi adatai);
4. emlékeztet arra, hogy a GSP segítséget nyújt a fejlődő országok számára a kezdeti költségekkel összefüggésben az exportpiacokon tapasztalt nehézségek leküzdésében; emlékeztet arra, hogy az UNCTAD szerint a GSP arra irányul, hogy növelje az exportbevételeket, elősegítse a fejlődő országok és így a legkevésbé fejlett országok iparosodását, valamint a szegénység felszámolása érdekében felgyorsítsa növekedésüket;
5. kiemeli, hogy a GSP+ kulcsfontosságú uniós kereskedelempolitikai eszköz, amely jobb piaci hozzáférést biztosít az emberi és munkavállalói jogok, a környezetvédelem és a jó kormányzás kiszolgáltatót fejlődő országokban való előmozdítását célzó, szigorú nyomon követési mechanizmusok révén;
6. üdvözli, hogy az EBA-kedvezményezett esetében magas a kedvezmény kihasználtsági aránya; emlékeztet arra, hogy a piacra jutás önmagában nem elegendő a szegénység és az egyenlőtlenségek csökkentéséhez a legkevésbé fejlett országokban; ezért hangsúlyozza, hogy az EBA-t fejlesztési támogatással, illetve kereskedelmi vonatkozású segítségnyújtással és kapacitásépítéssel kell kiegészíteni, ha azt szeretnénk, hogy még hatékonyabb legyen; különösen megjegyzi, hogy nagyobb erőfeszítésekre van szükség az EBA keretében az olyan kérdések megoldása érdekében, mint a nagyarányú földszerzés és a környezetkárosodás;
7. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a félidős értékelés szerint a GSP csak korlátozott hatást gyakorolt a fenntartható fejlődésre és a környezetvédelemre; különösen pedig aggodalommal veszi tudomásul, hogy a GSP keretében a legfontosabb importtermékeknek tekinthető textil- és ruházati termékek előállítására és kereskedelmére – a megfelelő környezeti és hulladékgazdálkodási mechanizmusok hiányában –

felgyorsította a környezet pusztulását a kedvezményezett országokban<sup>1</sup>; elvárja a GSP félidős értékelésétől, hogy szigorúbb szociális és környezetvédelmi normák elfogadására ösztönözze az Unió kereskedelmi partnereit, olyan kezdeményezésekkel, mint például további tarifális preferenciák biztosítása a fenntartható módon előállított termékek számára;

8. tudomásul veszi azokat az elemzéseket, amelyek szerint a GSP összességében hozzájárult a társadalmi fejlődéshez és az emberi jogokhoz, különösen a nők foglalkoztatásához, az alapvető jogokhoz és a munkavállalói jogokhoz, a környezeti normák tiszteletben tartásához, a jó kormányzás gyakorlatainak végrehajtásához, nevezetesen a kábítószeres, a korrupció, a pénzmosás és a terrorizmus elleni küzdelemhez és a kulcsfontosságú ILO-egyezmények ratifikálásához; sürgeti a Bizottságot, hogy a folyamatos fejlődés érdekében fokozza az e kérdésben a partnerországokkal folytatott párbeszédet intenzitását;
9. emlékeztet ugyanakkor arra, hogy a GSP ösztönzőkön alapuló rendszer, amelyet a hatékonysága érdekében következetesen kell alkalmazni; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy következetlenül vagy csak későn indultak meg az előírások állítólagos be nem tartásának eseteire vonatkozó vizsgálatok; úgy véli, hogy következetesen és hatékonyan kell alkalmazni a vámkedvezmények ideiglenes visszavonását az alapvető jogok súlyos és szisztematikus megsértése esetén; hangsúlyozza a folyamatos szerepvállalás és ellenőrzés, valamint a civil társadalom e folyamatokban való fokozottabb részvétele fontosságát;
10. sürgeti a Bizottságot, hogy a GSP követelményeinek megfelelően gyorsabban és határozottabban lépjen fel az emberi jogok vagy a munkajog állítólagos megsértése esetén; felszólít egy olyan mechanizmus létrehozására, amelyet a GSP végrehajtása révén hátrányosan érintett személyek vagy csoportok használhatnak;
11. kéri, hogy nagyobb mértékben támogassák a GSP+ kedvezményezett országait a termékdiverzifikáció csökkenő tendenciájának visszafordításában; véleménye szerint a GSP+ ellenőrzési rendszerének intenzívebbé tétele – az ENSZ és az ILO ellenőrző szerveinek megállapításai és a harmadik felektől érkező információk mellett – hozzájárult ahhoz, hogy valamennyi GSP+ kedvezményezett előrelépést tesz a 27 egyezmény végrehajtása terén; felszólítja a Bizottságot, hogy fokozza erőfeszítéseit a GSP+ uniós nyomon követése átláthatóságának javítása érdekében, amelynek mechanizmusa a GSP- és az EBA-kedvezményezett országokra is ugyanúgy vonatkozik;
12. aggodalommal veszi tudomásul, hogy semmilyen feltételt nem támasztottak a GSP és az EBA megállapodások kedvezményezett országai felé, amely a környezetvédelmi előírások betartására, illetve az éghajlatváltozásról és a környezetvédelemről szóló nemzetközi egyezmények betartására ösztönöznék őket; úgy véli, hogy a GSP-rendelet következő reformjában frissíteni kell az alapvető emberi jogi és munkajogi, valamint a környezetvédelemről és a kormányzás elveiről szóló egyezmények jegyzékét, nevezetesen új feltételként bele kell foglalni az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodás ratifikálását és hatékony végrehajtását, átfogóbb értelemben felszólítja a Bizottságot, hogy a három GSP-megállapodás végrehajtása során nyújtson technikai

---

<sup>1</sup> lásd a GSP fent idézett félidős értékelését.

támogatást a környezetvédelem javításához;

13. emlékeztet arra, hogy a szakpolitikai koherencia nevében az EU-nak arra kell ösztönöznie más nemzetközi szereplőket, például a multinacionális vállalkozásokat, hogy a világon mindenhol teljes mértékben vegyenek részt az emberi jogok, a gyermekek jogai, a szociális jogok, a környezetvédelmi jogok tiszteletben tartása és a közegészségügyi kívánalmak javításában; felszólítja az EU-t, hogy a globális értékláncokban – azaz a teljes ellátási láncban – biztosítsa a munkajoggal kapcsolatos emberi jogok tiszteletben tartását;
14. emlékeztet arra, hogy a GSP által leginkább érintett ágazat a textil- és ruhagyártás, hogy az alacsony beruházási költségek és az alacsonyan képzett munkavállalók alkalmazása a fejlődő országok iparosodásának fontos ágazatává teszi a textil- és ruházati iparágat, és hogy a textil- és ruházati ágazat létfontosságú szerepet tölt be a nők szerepének megerősödésében; felszólítja az EU-t, hogy alakítson ki egy kötelező érvényű jogi keretet a vállalatok átvilágítására, illetve a textilekre is terjessze ki a konfliktusövezetből származó ásványokra kifejlesztett modelleket, beleértve az átláthatóságot és a nyomon követhetőséget;
15. szorgalmazza a civil társadalom és fejlesztési ügynökségek fokozottabb részvételét az ellenőrzési folyamatban;
16. hangsúlyozza a kapacitásépítés fontosságát a kedvezményezett országokban, mert ezáltal csökkenthetőek a diverzifikáció és a kedvezménykihasználás kínálati korlátai; felszólít arra, hogy hatékonyabban használják fel erre a célra a kereskedelemösztönző támogatás keretében alkalmazott intézkedéseket.

**INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT  
BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL**

<b>Az elfogadás dátuma</b>	22.1.2019
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+ :                20 - :                0 0 :                1
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	Mireille D'Ornano, Doru-Claudian Frunzuličă, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Bogusław Sonik, Eleni Theocharous, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>	Marina Albiol Guzmán, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Gehrold, Maria Noichl, Judith Sargentini

**NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT  
BIZOTTSÁGBAN**

20	+
ECR	Eleni Theoharous
GUE/NGL	Marina Albiol Guzmán, Lola Sánchez Caldentey
PPE	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Gehrold, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Bogusław Sonik, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Doru-Claudian Frunzulică, Enrique Guerrero Salom, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maria Noichl, Vincent Peillon, Elly Schlein
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

0	-

1	0
EFDD	Mireille D'Ornano

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás