



Odbor za razvoj

2018/0217(COD)

12.2.2019

MIŠLJENJE

Odbora za razvoj

upućeno Odboru za poljoprivrednu i ruralni razvoj

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o financiranju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike te upravljanju njome i o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1306/2013
(COM(2018) 0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

Izvjestiteljica za mišljenje: Maria Heubuch

PA_Legam

KRATKO OBRAZLOŽENJE

Obveza EU-a da usklađeno provodi politike radi razvoja kodificirana je u članku 208. Ugovora iz Lisabona: EU se obvezao da će uzimati u obzir razvojne ciljeve u svim politikama koje bi mogle utjecati na zemlje u razvoju te da će izbjegavati proturječja među tim politikama. Sigurnost opskrbe hranom i održiva poljoprivreda prioritetna su područja razvojne suradnje EU-a. U relevantnom političkom okviru EU-a¹ (2010.) ističe se značaj usklađenosti politika radi razvoja za globalnu sigurnost opskrbe hranom te se izdvaja Zajednička poljoprivredna politika EU-a (ZPP).

Iako se neusklađenost ZPP-a s razvojnim ciljevima smanjila otkad su subvencije za izvoz postupno ukinute, problemi s neusklađenošću i dalje su prisutni. Subvencije u okviru ZPP-a i mjere tržišne potpore zbog kojih dolazi do povećanog uvoza ili izvoza određene robe u zemlje u razvoju ili iz njih, kao i negativan klimatski učinak prouzročen poljoprivrednom proizvodnjom koju karakterizira intenzivna upotreba resursa mogu dovesti do negativnih učinaka na razvoj.

„Horizontalnim uredbama” koje se trenutačno izmjenjuju omogućuje se prilagodba pravila o financiranju, upravljanju i nadzoru različitih mjera u okviru ZPP-a. Te „intervencije” financiraju se sredstvima iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR), koji se često nazivaju dvama „stupovima” ZPP-a. Nakon 2021. u okviru ZPP-a postojat će model ostvarivanja s pomoću kojeg se državama članicama daje veća odgovornost u pogledu utvrđivanja nacionalnih prioriteta. Taj novi model usko je povezan s prelaskom s usklađenosti na uspješnost, a uvjetovanost je važan element ZPP-a.

Izvjestiteljica pozdravlja prelazak na novi pristup ZPP-u koji se temelji na rezultatima i koji bi mogao biti veoma koristan za postizanje usklađenosti s politikom razvojne suradnje te klimatskom i okolišnom politikom, iako postoji znatan prostor za smanjenje ambicije i snižavanje standarda s obzirom na to da će države članice same postavljati ciljeve u svojim nacionalnim planovima. Analiza tog zakonodavnog prijedloga sa stajališta usklađenosti politika radi razvoja pokazuje da se usklađenost politika radi razvoja nedostatno odražava u pravilima koja se odnose na financiranje, upravljanje i nadzor.

Izvjestiteljica stoga predlaže izmjenu Uredbe u cilju uvođenja veće predanosti u pogledu usklađenosti politika radi razvoja i jamčenja odgovarajućeg savjetovanja dionika tijekom različitih faza planiranja, provedbe, nadzora i evaluacije ZPP-a, među ostalim:

- veće predanosti i razjašnjavanja obveza EU-a i država članica koje se odnose na poštovanje obveza u pogledu usklađenosti politika radi razvoja koje proizlaze iz UFEU-a, Programa održivog razvoja do 2030. i Pariškog sporazuma
- sustavnog nadzora pokazatelja u pogledu usklađenosti politika radi razvoja, ciljeva održivog razvoja i klimatskih ciljeva te globalnog učinka ZPP-a proširenja postojećeg mehanizma nadzora poljoprivrednih tržišta u cilju praćenja vanjskih trgovinskih tokova osjetljivih proizvoda u partnerske zemlje u razvoju te iz njih

¹ Europska komisija, Komunikacija Komisije Vijeću i Europskom parlamentu: Politički okvir EU-a za pomoć zemljama u razvoju pri suočavanju s izazovima sigurnosti opskrbe hranom. COM(2010)127 final. Bruxelles, EZ, 31. ožujka 2010.

- savjetovanja s brojnim dionicima, uključujući razvojne partnere i stručnjake, prije utvrđivanja strateških planova država članica u okviru ZPP-a.

AMANDMANI

Odbor za razvoj poziva Odbor za poljoprivredu i ruralni razvoj da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog uredbe

Pozivanje 1.

Tekst koji je predložila Komisija

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2.,

Izmjena

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2. i **članak 208.**,

Amandman 2

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 1.

Tekst koji je predložila Komisija

(1) U Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija pod naslovom „Budućnost hrane i poljoprivrede” od 29. studenoga 2017. zaključeno je da bi se odgovor Zajedničke poljoprivredne politike (dalje u tekstu „ZPP”) na buduće izazove i mogućnosti trebao i dalje poboljšavati poticanjem zapošljavanja, rasta i ulaganja, borbom protiv klimatskih promjena i prilagodbom njima te prenošenjem istraživanja i inovacija iz laboratorija na polja i tržišta. **ZPP-om bi** se nadalje **trebala riješiti pitanja** građana **koja se odnose na održivu poljoprivrednu proizvodnju.**

Izmjena

(1) U Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija pod naslovom „Budućnost hrane i poljoprivrede” od 29. studenoga 2017. zaključeno je da bi se odgovor Zajedničke poljoprivredne politike (dalje u tekstu „ZPP”) na buduće izazove i mogućnosti trebao i dalje poboljšavati poticanjem zapošljavanja, rasta i ulaganja **u ruralna područja, promicanjem socijalne uključenosti, smanjenjem razlika u razvoju među različitim područjima,** borbom protiv klimatskih promjena i prilagodbom njima te prenošenjem istraživanja i inovacija iz laboratorija na polja i tržišta. **U Komunikaciji se ujedno naglašava globalna dimenzija ZPP-a i navodi**

*predanost Unije poboljšanju usklađenosti politika radi održivog razvoja (PCSD).
Osim toga, trebalo bi nadalje reformirati ZPP kako bi se riješila zabrinutost građana u pogledu održive poljoprivredne proizvodnje i njezina učinka na treće zemlje, posebno zemlje u razvoju, kako bi se osiguralo da se stanovništvu pruža hranjiva, sigurna i zdrava hrana, te kako bi se poticao održivi razvoj i učinkovito upravljanje prirodnim resursima kao što su voda, tlo i zrak u cilju jamčenja zaštite biološke raznolikosti i očuvanja staništa i krajobraza, u skladu s međunarodnim obvezama Unije, uključujući Program održivog razvoja do 2030. i Pariški sporazum o klimatskim promjenama.*

Amandman 3

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 3.

Tekst koji je predložila Komisija

(3) Model ostvarivanja ZPP-a zasnovan na sukladnosti trebalo bi prilagoditi kako bi se veća pozornost posvetila **rezultatima i uspješnosti**. U skladu s time, Unija bi trebala odrediti osnovne ciljeve politike, vrste intervencije i osnovne zahtjeve Unije, a države članice trebale bi imati veće dužnosti i odgovornosti za ispunjavanje tih ciljeva. Stoga je potrebno zajamčiti veću supsidijarnost kako bi se bolje uzeli u obzir lokalni uvjeti i potrebe. U skladu s time, u okviru novog modela ostvarivanja politike, države članice trebale bi biti odgovorne za prilagodbu svojih intervencija u okviru ZPP-a u skladu s osnovnim zahtjevima Unije kako bi maksimalno povećale svoj doprinos ostvarenju ciljeva ZPP-a Unije te utvrstile i oblikovale okvir sukladnosti i kontrole za korisnike.

Izmjena

(3) Model ostvarivanja ZPP-a zasnovan na sukladnosti trebalo bi prilagoditi kako bi se veća pozornost posvetila **održivoj poljoprivredi**. U skladu s time, Unija bi trebala odrediti osnovne ciljeve politike, vrste intervencije i osnovne zahtjeve Unije, **među ostalim i u pogledu usklađenosti politika radi razvoja**, a države članice trebale bi imati veće dužnosti i odgovornosti za ispunjavanje tih ciljeva. Stoga je potrebno zajamčiti veću supsidijarnost kako bi se bolje uzeli u obzir lokalni uvjeti i potrebe. U skladu s time, u okviru novog modela ostvarivanja politike, države članice trebale bi biti odgovorne za prilagodbu svojih intervencija u okviru ZPP-a u skladu sa **svojim konkretnim potrebama i** osnovnim zahtjevima Unije kako bi maksimalno povećale svoj doprinos ostvarenju ciljeva ZPP-a Unije te utvrstile i oblikovale okvir sukladnosti i

kontrole za korisnike.

Amandman 4

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 8.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(8.a) *Provedba ZPP-a trebala bi biti uskladjena s ciljevima razvojne suradnje, kako je navedeno u članku 208. Ugovora, uključujući, među ostalim, Program održivog razvoja do 2030. Prema toj uskladenosti politika, mjere poduzete u okviru ove Uredbe ne bi trebale ugrožavati ni kapacitet proizvodnje hrane i dugoročnu sigurnost opskrbe hranom u zemljama u razvoju, a osobito u najmanje razvijenim zemljama, ni ispunjavanje obveza Unije u okviru Pariškog sporazuma o klimatskim promjenama u vezi s ublažavanjem posljedica klimatskih promjena.*

Obrazloženje

U skladu s člankom 208. UFEU-a, u svim politikama potrebno je uzeti u obzir razvojne ciljeve. Poticanje poljoprivrednog razvoja u zemljama u razvoju i poboljšanje globalne sigurnosti opskrbe hranom glavni su ciljevi razvojne suradnje EU-a. ZPP ima vanjske učinke te osobito utječe na trgovinu poljoprivrednim proizvodima. Načelo uskladenosti politika radi razvoja zahtjeva praćenje potencijalnih negativnih posljedica na lokalna tržišta poljoprivrednih proizvoda i lokalne proizvođače u zemljama u razvoju i, kad god je to moguće, njihovo izbjegavanje.

Amandman 5

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 11.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(11) Na temelju novog modela ostvarivanja politike, uključivanje agencija za plaćanja koje su akreditirale države

(11) Na temelju novog modela ostvarivanja politike, uključivanje agencija za plaćanja koje su akreditirale države

članice ključan je preduvjet za ostvarivanje razumnog jamstva da će se ciljevi i ciljne vrijednosti navedeni u odgovarajućim strateškim planovima u okviru ZPP-a ostvariti intervencijama koje se financiraju iz proračuna Unije. Stoga ovom Uredbom treba izričito odrediti da samo rashodi koje su ostvarile agencije za plaćanja mogu biti predmet nadoknade iz proračuna Unije. Osim toga, rashodi koje financira Unija za intervencije navedene u Uredbi o strateškom planu u okviru ZPP-a trebali bi imati odgovarajuće ostvarenje s obzirom na osnovne zahtjeve Unije i sustave upravljanja te biti u skladu s njima.

članice ključan je preduvjet za ostvarivanje razumnog jamstva da će se ciljevi i ciljne vrijednosti navedeni u odgovarajućim strateškim planovima u okviru ZPP-a ostvariti intervencijama koje se financiraju iz proračuna Unije. Stoga ovom Uredbom treba izričito odrediti da samo rashodi koje su ostvarile agencije za plaćanja mogu biti predmet nadoknade iz proračuna Unije. Osim toga, rashodi koje financira Unija za intervencije navedene u Uredbi o strateškom planu u okviru ZPP-a trebali bi imati odgovarajuće ostvarenje s obzirom na osnovne zahtjeve Unije i sustave upravljanja te biti u skladu s njima. *Ona bi trebala služiti i za ostvarenje ciljeva održivog razvoja. U skladu s načelima dobrog finansijskog upravljanja te radi optimalne upotrebe finansijskih sredstava Unije, potrebno je savjetovati se s brojnim dionicima o planiranju i raspodjeli sredstava Unije te nacionalnih sredstava. Države članice trebale bi organizirati takva savjetovanja prije utvrđivanja svojih strateških planova u okviru ZPP-a, a Komisija prije potvrđivanja nacionalnih strategija. Razvojni partneri trebali bi sudjelovati u pogledu pitanja povezanih s uskladenošću politika radi razvoja i učincima ZPP-a na stanovništvo zemalja u razvoju, osobito najslabije razvijenih zemalja.*

Amandman 6

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 21.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(21.a) Kako bi se Komisiji omogućila sredstva da ispunjava svoje odgovornosti za jamčenje uskladenosti politika radi razvoja u provedbi ZPP-a, kako je utvrđeno Uredbom (EU) .../ ... [Uredba o strateškom planu u okviru ZPP-a], trebalo bi osigurati proširene nadležnosti nadziranja kojima se olakšava nadziranje

vanjskih učinaka ZPP-a, osobito u pogledu zemalja u razvoju.

Amandman 7

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 25.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(25.a) U svjetlu novog modela ostvarivanja politike ZPP-a, s naglaskom na rezultate, potrebno je mjeriti ostvarenja i učinke povezane sa svim ciljevima ZPP-a kako su utvrđeni u člancima 5. i 6. Uredbe (EU) .../... [Uredba o strateškom planu u okviru ZPP-a], u cilju pružanja jamstva u pogledu učinkovite upotrebe sredstava u okviru ZPP-a.

Amandman 8

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 25.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(25.b) U skladu s načelom proračunske učinkovitosti, u okviru ZPP-a ne bi se trebala trošiti javna sredstva zbog kojih dolazi do drugih troškova u području okoliša, javnog zdravlja ili razvojne pomoći. Takve štetne aktivnosti ne bi trebalo finansirati u okviru ZPP-a. Stoga bi pri pružanju jamstva u pogledu učinkovitosti ZPP-a i potrošnje Unije konceptom onoga što predstavlja rizik za finansijske interese proračuna Unije trebalo obuhvatiti i rizike za okoliš, javno zdravlje i usklađenost politika radi razvoja. Time bi se ujedno zajamčila usklađenost političkih prioriteta i ciljeva u okviru ZPP-a s drugim političkim prioritetima i ciljevima Unije. Smanjenje dodatnih troškova u drugim područjima trebalo bi zajamčiti učinkovitost javne

potrošnje.

Obrazloženje

Troškovi koji nastaju zbog učinaka povezanih s okolišem, javnim zdravljem, socijalnim strukturama ili razvojem eksternaliziraju se na druga područja javne potrošnje, uključujući potrošnju EU-a. To znači da neučinkovita potrošnja dovodi do višestrukog plaćanja, primjerice plaćanje prekomjerne proizvodnje, zatim plaćanje za rješavanje kriza, a zatim i plaćanje u okviru razvojne pomoći. Isto vrijedi i za plaćanje poljoprivrednih praksi kojima se onečišćuje, kao i ponovno plaćanje čišćenja za njima ili rehabilitacije ekosustava te ponovno plaćanje za pročišćavanje u vode za piće.

Amandman 9

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 30.

Tekst koji je predložila Komisija

(30) Komisija bi trebala imati ovlast suspendirati plaćanja i u slučaju praćenja uspješnosti u višegodišnjem razdoblju. U skladu s tim, u slučajevima zakašnjelog ili nedovoljnog napretka prema ostvarenju ciljnih vrijednosti utvrđenih u nacionalnom strateškom planu u okviru ZPP-a, Komisija bi trebala biti ovlaštena na temelju provedbenog akta zatražiti od dotične države članice da poduzme potrebne korektivne mjere u skladu s akcijskim planom utvrđenim nakon savjetovanja s Komisijom koji sadržava jasne pokazatelje napretka. Ako država članica ne podnese ili ne provede akcijski plan ili ako akcijski plan očigledno nije dovoljan za ispravljanje situacije, Komisija bi trebala imati ovlast da na temelju provedbenog akta suspendira mjesечna plaćanja ili međuplaćanja.

Izmjena

(30) Komisija bi trebala imati ovlast suspendirati plaćanja i u slučaju praćenja uspješnosti u višegodišnjem razdoblju. U skladu s tim, u slučajevima zakašnjelog ili nedovoljnog napretka prema ostvarenju ciljnih vrijednosti utvrđenih u nacionalnom strateškom planu u okviru ZPP-a, Komisija bi trebala biti ovlaštena na temelju provedbenog akta zatražiti od dotične države članice da poduzme potrebne korektivne mjere u skladu s akcijskim planom utvrđenim nakon savjetovanja s Komisijom koji sadržava jasne pokazatelje napretka. ***Akcijskim planom trebalo bi uzeti u obzir partnere u skladu s člankom 94.*** Ako država članica ne podnese ili ne provede akcijski plan ili ako akcijski plan očigledno nije dovoljan za ispravljanje situacije, Komisija bi trebala imati ovlast da na temelju provedbenog akta suspendira mjesечna plaćanja ili međuplaćanja. ***Potrebno je obratiti posebnu pozornost poštovanju prava Unije u području okoliša, kao i obveza Unije i država članica koje proizlaze iz Programa održivog razvoja do 2030 i obveza u skladu s Ugovorom.***

Amandman 10

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 31.

Tekst koji je predložila Komisija

(31) Kako je to već bilo utvrđeno Uredbom (EU) br. 1306/2013, Komisija bi trebala biti ovlaštena suspendirati plaćanja u slučaju ozbiljnih nedostataka u sustavima upravljanja, uključujući nesukladnost s osnovnim zahtjevima Unije i nepouzdanost izvješćivanja. Međutim, potrebno je preispitati uvjete za suspendiranje plaćanja kako bi se poboljšala učinkovitost mehanizma. O finansijskim posljedicama takvih suspenzija treba odlučiti u ad hoc postupku potvrđivanja sukladnosti.

Izmjena

(31) Kako je to već bilo utvrđeno Uredbom (EU) br. 1306/2013, Komisija bi trebala biti ovlaštena suspendirati plaćanja u slučaju ozbiljnih nedostataka u sustavima upravljanja, uključujući nesukladnost s osnovnim zahtjevima Unije i nepouzdanost izvješćivanja. ***Neusklađenost provedbe ZPP-a i drugih politika Unije, među ostalim, ciljeva održivog razvoja, obveza u području klime, okoliša i ljudskih prava, trebala bi se smatrati ozbilnjim nedostatkom u sustavima upravljanja država članica.*** Međutim, potrebno je preispitati uvjete za suspendiranje plaćanja kako bi se poboljšala učinkovitost mehanizma. O finansijskim posljedicama takvih suspenzija treba odlučiti u ad hoc postupku potvrđivanja sukladnosti.

Obrazloženje

Uzimajući u obzir potrebu za tim da zajednička poljoprivredna politika bude usklađena s razvojnom politikom EU-a kako je navedeno u Komunikaciji Komisije o budućnosti hrane i poljoprivrede COM(2017) 713 final te kako je navelo Vijeće i države članice u zajedničkoj izjavi „Novi europski konsenzus o razvoju“ iz 2017., nedosljednosti između provedbe ZPP-a i širih vanjskih ciljeva Unije podliježu sankcijama ako su rezultat namjernog djelovanja.

Amandman 11

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 41.

Tekst koji je predložila Komisija

(41) Komisija je odgovorna za provedbu proračuna Unije u suradnji s državama članicama u skladu s člankom 317. Ugovora. Komisija bi stoga trebala biti ovlaštena putem provedbenog akta donijeti

Izmjena

(41) Komisija je odgovorna za provedbu proračuna Unije u suradnji s državama članicama u skladu s člankom 317. Ugovora. Komisija bi stoga trebala biti ovlaštena putem provedbenog akta donijeti

odluku o tome jesu li rashodi koje su ostvarile države članice u skladu s pravom Unije. Države članice trebale bi imati pravo opravdati svoje odluke o plaćanjima te pravo na pristup mirenju kada nema suglasnosti između njih i Komisije. Kako bi države članice dobile pravna i finansijska jamstva za rashode koji su nastali u proteklom razdoblju, trebalo bi odrediti krajnji rok u kojem Komisija treba odlučiti o finansijskim posljedicama nepoštovanja propisa.

odluku o tome jesu li rashodi koje su ostvarile države članice u skladu s pravom, **prioritetima i međunarodnim sporazumima Unije, među ostalim, Programom održivog razvoja do 2030. i Pariškim sporazumom o klimatskim promjenama**. Među tim ciljevima posebna bi se pozornost trebala posvetiti načelu usklađenosti politika radi razvoja, kao i ciljevima u okviru klimatske i okolišne politike Unije koji su utvrđeni u članku 191. Ugovora. Poljoprivredna politika i njezino financiranje ne bi trebali otežavati funkcioniranje ostalih politika Unije. Države članice trebale bi imati pravo opravdati svoje odluke o plaćanjima te pravo na pristup mirenju kada nema suglasnosti između njih i Komisije. Kako bi države članice dobile pravna i finansijska jamstva za rashode koji su nastali u proteklom razdoblju, trebalo bi odrediti krajnji rok u kojem Komisija treba odlučiti o finansijskim posljedicama nepoštovanja propisa.

Obrazloženje

Uzimajući u obzir potrebu za tim da zajednička poljoprivredna politika bude usklađena s razvojnom politikom EU-a kako je navedeno u Komunikaciji Komisije o budućnosti hrane i poljoprivrede COM(2017) 713 final te kako je navelo Vijeće i države članice u zajedničkoj izjavi „Novi europski konsenzus o razvoju“ iz 2017., nedosljednosti između provedbe ZPP-a i širih vanjskih ciljeva Unije podliježu sankcijama ako su rezultat namjernog djelovanja.

Amandman 12

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 49.

Tekst koji je predložila Komisija

(49) U Komunikaciji Komisije pod nazivom „Budućnost hrane i poljoprivrede“ utvrđeno je da se poticanjem brige za okoliš i mjera u području klime te pridonošenjem postizanju okolišnih i klimatskih ciljeva

Izmjena

(49) U Komunikaciji Komisije pod nazivom „Budućnost hrane i poljoprivrede“ utvrđeno je da se poticanjem brige za okoliš i mjera u području klime te pridonošenjem postizanju okolišnih i klimatskih ciljeva

Unije strateški usmjerava budući ZPP. Stoga je razmjena podataka sustava identifikacije zemljišnih parcela i drugih podataka integriranog administrativnog i kontrolnog sustava postala nužna za okolišne i klimatske ciljeve na nacionalnoj razini i razini Unije. Zato je potrebno predvidjeti odredbu o razmjeni podataka prikupljenih u okviru integriranog sustava, koji su relevantni za **okolišne i klimatske** ciljeve, između javnih tijela država članica i institucija i tijela Unije. Kako bi se povećala učinkovitost uporabe podataka dostupnih različitim javnim tijelima za izradu europske statistike, trebalo bi predvidjeti i obvezu osiguravanja u statističke svrhe dostupnosti podataka iz integriranog sustava tijelima koja su dio Europskog statističkog sustava.

Unije strateški usmjerava budući ZPP. **U Komunikaciji se također naglašava globalna dimenzija ZPP-a i navodi predanost Unije poboljšanju usklađenosti politika radi održivog razvoja.** Stoga je na **nacionalnoj razini i razini Unije** razmjena podataka sustava identifikacije zemljišnih parcela i drugih podataka integriranog administrativnog i kontrolnog sustava postala nužna za okolišne i klimatske ciljeve, **za potrebe usklađenosti politika radi razvoja, za ostvarenje ciljeva održivog razvoja i za cilj usklađenosti s drugim unutarnjim i vanjskim politikama Unije** na nacionalnoj razini i razini Unije. Zato je potrebno predvidjeti odredbu o razmjeni podataka prikupljenih u okviru integriranog sustava, koji su relevantni za **te** ciljeve, između javnih tijela država članica i institucija i tijela Unije. Kako bi se povećala učinkovitost uporabe podataka dostupnih različitim javnim tijelima za izradu europske statistike, trebalo bi predvidjeti i obvezu osiguravanja u statističke svrhe dostupnosti podataka iz integriranog sustava tijelima koja su dio Europskog statističkog sustava.

Amandman 13

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 49.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(49.a) U okviru planiranja i načina na koji države članice provode politike i instrumente ZPP-a, ujedno je potrebno poštovati dodatnu stratešku orijentiranost u cilju jamčenja usklađenosti trgovinskih rezultata u poljoprivredno-prehrambenom sektoru povezanih sa ZPP-om, osobito u pogledu primjene dobrovoljne proizvodno vezane potpore i pričuve za poljoprivredu za pružanje odgovora u slučaju krize tržišta.

Amandman 14

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 53.

Tekst koji je predložila Komisija

(53) Uzimajući u obzir međunarodnu strukturu poljoprivredne trgovine te u interesu pravilnog funkcioniranja unutarnjeg tržišta, potrebno je organizirati suradnju među državama članicama. Nadalje, potrebno je uspostaviti središnji dokumentacijski sustav na razini Unije koji se odnosi na poduzeća koja primaju ili izvršavaju plaćanja, a koja imaju poslovni nastan u trećim zemljama.

Izmjena

(53) Uzimajući u obzir međunarodnu strukturu poljoprivredne trgovine te u interesu pravilnog funkcioniranja unutarnjeg tržišta *i poštovanje obveza u pogledu uskladenosti politika radi razvoja*, potrebno je organizirati suradnju među državama članicama *te između država članica i trećih zemalja*. Nadalje, potrebno je uspostaviti središnji dokumentacijski sustav na razini Unije koji se odnosi na poduzeća koja primaju ili izvršavaju plaćanja, a koja imaju poslovni nastan u trećim zemljama. *Takvim sustavom trebalo bi se pridonositi utvrđivanju nedosljednosti između provedbe ZPP-a i ciljeva vanjskih politika Unije. Dokumentacijskim sustavom trebao bi se naglasiti doprinos ili učinak navedenih poduzeća u trećim zemljama u pogledu Programa održivog razvoja do 2030. Takvom bi se dokumentacijom ujedno trebao istaknuti doprinos ZPP-a razvojnim ciljevima Unije, osobito u pogledu njegove vanjske dimenzije u skladu s člankom 208. Ugovora.*

Obrazloženje

U duhu kvalitetne i učinkovite suradnje s trećim zemljama Komisija jača svoj dijalog s partnerskim zemljama u pogledu svih aspekata koji utječu na njihov proces razvoja, neovisno o tome jesu li izravno obuhvaćeni politikom Unije ili ne. Doprinos partnera Unije usmjerjen je na utvrđivanje i otklanjanje neusklađenosti politika EU-a, a prikupljanjem i dijeljenjem podataka taj će se proces olakšati.

Amandman 15

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 55.

Tekst koji je predložila Komisija

(55) Ispunjene uvjete važan je element ZPP-a, posebno u pogledu njegovih okolišnih i klimatskih elemenata, ali i javnog zdravlja i *pitanja povezanih sa životinjama*. To znači da bi se trebale provoditi kontrole te, prema potrebi, primjenjivati kazne kako bi se osigurala učinkovitost sustava uvjetovanosti. Za postizanje jednakih uvjeta među korisnicima u različitim državama članicama, na razini Unije trebalo bi uvesti određena opća pravila o kontrolama i sankcijama u području uvjetovanosti.

Izmjena

(55) Ispunjene uvjete važan je element ZPP-a *jer se njime jamči da se plaćanjima postiže visoka razina održivosti, primjerice u području uporabe pesticida i jamčenja ravnopravnih uvjeta za poljoprivrednike unutar država članica i među njima*, posebno u pogledu njegovih okolišnih i klimatskih elemenata, ali i javnog zdravlja i *dobrobiti životinja*. To znači da bi se trebale provoditi kontrole te, prema potrebi, primjenjivati kazne kako bi se osigurala učinkovitost sustava uvjetovanosti. Za postizanje *tih* jednakih uvjeta među korisnicima u različitim državama članicama, na razini Unije trebalo bi uvesti određena opća pravila o kontrolama i sankcijama u području uvjetovanosti *povezanima s neusklađenosti*.

Amandman 16

**Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 67.**

Tekst koji je predložila Komisija

(67) U tom kontekstu, trebalo bi primjerno uvažiti ulogu civilnog društva, uključujući medije i nevladine organizacije te njihov doprinos jačanju okvira kontrole uprava u svrhu suzbijanju prijevara i bilo kakve zlouporabe javnih sredstava.

Izmjena

(67) U tom kontekstu, trebalo bi primjerno uvažiti ulogu civilnog društva, uključujući medije i nevladine organizacije te njihov doprinos jačanju okvira kontrole uprava u svrhu suzbijanju prijevara i bilo kakve zlouporabe javnih sredstava.

Navedene dionike trebalo bi dodatno potaknuti da ističu i obraćaju se službeniku Komisije za saslušanje koji je uspostavljen Uredbom (EU) .../... [Uredba o strateškom planu u okviru ZPP-a] o nedosljednostima između provedbe ZPP-a i postojećih politika Unije, osobito uzimajući u obzir okolišne i razvojne politike Unije.

Obrazloženje

EU se konsenzusom o razvoju iz 2005. obvezao da će prepoznati i osnažiti načelo sudjelovanja nedržavnih aktera radi postizanja razvojnih ciljeva partnerskih trećih zemalja, a ta je obveza potvrđena novim Konsenzusom o razvoju iz 2017. Funkcija službenika Komisije za saslušanje utvrđena je u izmjenama Uredbe o strateškim planovima.

Amandman 17

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 82.

Tekst koji je predložila Komisija

(82) Nadalje, provedbene ovlasti Komisije trebale bi obuhvaćati i sljedeće: pravila namijenjena postizanju ujednačene primjene obveza država članica o zaštiti finansijskih interesa Unije i potrebna pravila namijenjena postizanju ujednačene primjene kontrola u Uniji.

Izmjena

(82) Nadalje, provedbene ovlasti Komisije trebale bi obuhvaćati i sljedeće: pravila namijenjena postizanju ujednačene primjene obveza država članica o zaštiti finansijskih interesa Unije, *u koje bi se trebalo ubrajati načelo proračunske učinkovitosti nedopuštanjem isplata u okviru ZPP-a koje dovode do dodatnih troškova za proračun Unije*, i potrebna pravila namijenjena postizanju ujednačene primjene kontrola u Uniji. *Komisija stoga ujedno treba utvrditi pravila s pomoću koji se jamči usklađenost između načina na koji države članice provode ZPP i ostalih politika Unije, pri čemu se posebna pozornost posvećuje obvezama u području okoliša koje su utvrđene u člancima 11. i 191. Ugovora, kao i obvezama u pogledu usklađenosti politika radi razvoja utvrđenih u članku 208. Ugovora.*

Obrazloženje

Troškovi koji nastaju zbog učinaka povezanih s okolišem, javnim zdravljem, socijalnim strukturama ili razvojem eksternaliziraju se na druga područja javne potrošnje, uključujući potrošnju EU-a. To znači da neučinkovita potrošnja dovodi do višestrukog plaćanja, primjerice plaćanje prekomjerne proizvodnje, zatim plaćanje za rješavanje kriza, a zatim i plaćanje u okviru razvojne pomoći. Isto vrijedi i za plaćanje poljoprivrednih praksi kojima se onečišćuje, kao i ponovno plaćanje čišćenja za njima ili rehabilitacije ekosustava te ponovno plaćanje za pročišćavanje u vode za piće.

Amandman 18

Prijedlog uredbe

Članak 7. – stavak 1. – točka a

Tekst koji je predložila Komisija

(a) mjere potrebne za analizu, upravljanje, nadzor, razmjenu informacija i provedbu ZPP-a, kao i mjere koje se odnose na provedbu sustava kontrole te tehničku i administrativnu pomoć;

Izmjena

(a) mjere potrebne za analizu, upravljanje, nadzor, razmjenu informacija i provedbu ZPP-a *te Programa održivog razvoja do 2030. i Pariškog sporazuma o klimatskim promjenama*, kao i mjere koje se odnose na provedbu sustava kontrole te tehničku i administrativnu pomoć;

Obrazloženje

U članku 208. UFEU-a navodi se da je u svim politikama potrebno uzeti u obzir razvojne ciljeve. Poboljšanje globalne sigurnosti opskrbe hranom i pomaganje u izradi pouzdanih poljoprivrednih sustava u zemljama u razvoju glavni su razvojni ciljevi razvojne suradnje EU-a i ciljevi održivog razvoja. Propisima o unutarnjem tržištu u poljoprivrednom sektoru izravno se utječe na funkcionalnost tih sustava u svijetu u razvoju.

Amandman 19

Prijedlog uredbe

Članak 7. – stavak 1. – točka c

Tekst koji je predložila Komisija

(c) mjere koje poduzima Komisija putem aplikacija daljinskog istraživanja koje se koriste u praćenju poljoprivrednih resursa u skladu s člankom 23.;

Izmjena

(c) mjere koje poduzima Komisija putem aplikacija daljinskog istraživanja koje se koriste u praćenju poljoprivrednih resursa *i sudjelovanje država članica u izradi uzgojnih metoda u skladu s Programom održivog razvoja do 2030. i Pariškim sporazumom o klimatskim promjenama*, u skladu s člankom 23.;

Obrazloženje

U članku 208. UFEU-a navodi se da je u svim politikama potrebno uzeti u obzir razvojne ciljeve. Poboljšanje globalne sigurnosti opskrbe hranom i pomaganje u izradi pouzdanih poljoprivrednih sustava u zemljama u razvoju glavni su razvojni ciljevi razvojne suradnje EU-a i ciljevi održivog razvoja. Propisima o unutarnjem tržištu u poljoprivrednom sektoru izravno se utječe na funkcionalnost tih sustava u svijetu u razvoju.

Amandman 20

Prijedlog uredbe

Članak 7. – stavak 1. – točka f

Tekst koji je predložila Komisija

(f) studije o ZPP-u i evaluacije mjera koje se financiraju iz Fondova, uključujući poboljšavanje metoda evaluacije i razmjenu informacija o relevantnim praksama u okviru ZPP-a, kao i studije provedene zajedno s Europskom investicijskom bankom (EIB);

Izmjena

(f) studije o ZPP-u i evaluacije mjera koje se financiraju iz Fondova, uključujući poboljšavanje metoda evaluacije i razmjenu informacija o relevantnim praksama u okviru ZPP-a, kao i studije provedene zajedno s Europskom investicijskom bankom (EIB) *koje obuhvaćaju sve relevantne aktere u skladu s člankom 94. Uredbe (EU) .../... [Uredba o strateškom planu u okviru ZPP-a], posebno lokalne, regionalne, nacionalne i međunarodne dionike, akademske stručnjake i nevladine organizacije;*

Amandman 21

Prijedlog uredbe

Članak 7. – stavak 1. – točka h

Tekst koji je predložila Komisija

(h) doprinos mjerama koje se odnose na širenje informacija, jačanje ***yavne svijesti***, poticanje suradnje i razmjenu iskustava na razini Unije, koje su poduzete u kontekstu intervencija u području ruralnog razvoja, uključujući umrežavanje tih sudionika;

Izmjena

(h) doprinos mjerama koje se odnose na širenje informacija, jačanje ***osviještenosti javnosti, uključujući u pogledu globalnih posljedica ZPP-a,*** poticanje suradnje i razmjenu iskustava ***na lokalnoj, regionalnoj, nacionalnoj i međunarodnoj razini te*** na razini Unije, koje su poduzete u kontekstu intervencija u području ruralnog razvoja, uključujući umrežavanje tih sudionika;

Amandman 22

Prijedlog uredbe

Članak 7. – stavak 1. – točka ja (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(ja) učinke ZPP-a u trećim zemljama, osobito zemljama u razvoju.

Amandman 23

Prijedlog uredbe

Članak 8. – stavak 4. – podstavak 1. – točka d

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(d) poticanje i osiguranje usklađene primjene pravila Unije.

(d) poticanje i osiguranje usklađene primjene pravila Unije *i pravila koja proizlaze iz odgovarajućih međunarodnih ugovora.*

Amandman 24

Prijedlog uredbe

Članak 23. – stavak 1. – točka a

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(a) **upravljanje** poljoprivrednim tržištima Unije u općem kontekstu;

(a) **pravedno i održivo upravljanje** poljoprivrednim tržištima Unije u općem kontekstu, *uključujući uspostavljanjem i proširenjem mehanizama za nadzor tržišta na regionalnoj i globalnoj razini, uzimajući u obzir razvojne ciljeve;*

Obrazloženje

Nadzor je potreban za razumijevanje vanjskih utjecaja na unutarnje politike EU-a koje se odnose na svijet u razvoju, a time i postizanje usklađenosti politika radi razvoja. Slično tome, u skladu s člankom 191. UFEU-a, ZPP i financiranje u okviru ZPP-a ne bi trebalo otežavati postizanje ciljeva održivog razvoja ni ciljeva navedenih u Pariškom sporazumu.

Amandman 25

Prijedlog uredbe

Članak 23. – stavak 1. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija

(b) osiguravanje agroekonomskog i agrookolišnoklimatskog praćenja uporabe poljoprivrednog zemljišta i promjena u korištenju poljoprivrednog zemljišta, uključujući agrošumarstvo i praćenje stanja usjeva kako bi se omogućila provedba procjene, posebice kad se radi o prinosima i poljoprivrednoj proizvodnji te poljoprivrednim učincima povezanim s iznimnim okolnostima;

Izmjena

(b) osiguravanje agroekonomskog i agrookolišnoklimatskog praćenja uporabe poljoprivrednog zemljišta i promjena u korištenju poljoprivrednog zemljišta, uključujući agrošumarstvo i praćenje stanja usjeva kako bi se omogućila provedba procjene, posebice kad se radi o prinosima i poljoprivrednoj proizvodnji te poljoprivrednim učincima povezanim s iznimnim okolnostima, ***kao i praćenje napretka u pogledu provedbe poljoprivrednih praksi s pomoću kojih se pruža podrška postizanju klimatskih ciljeva utvrđenih u Programu održivog razvoja do 2030. i Pariškom sporazumu o klimatskim promjenama;***

Obrazloženje

Nadzor je potreban za razumijevanje vanjskih utjecaja na unutarnje politike EU-a koje se odnose na svijet u razvoju. Slično tome, u skladu s člankom 191. UFEU-a, klimatski i okolišni ciljevi politike Unije, ZPP i financiranje u okviru ZPP-a ne smije otežavati postizanje ciljeva održivog razvoja ni ciljeva navedenih u Pariškom sporazumu.

Amandman 26

Prijedlog uredbe

Članak 23. – stavak 1. – točka d

Tekst koji je predložila Komisija

(d) doprinos transparentnosti svjetskih tržišta;

Izmjena

(d) doprinos transparentnosti svjetskih tržišta, ***uključujući osiguranje usklađenosti politika radi razvoja ;***

Amandman 27

Prijedlog uredbe Članak 23. – stavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija

U skladu s člankom 7. točkom (c) Komisija financira mjere koje se odnose na prikupljanje ili otkup podataka potrebnih za provedbu i nadzor ZPP-a, uključujući satelitske, geoprostorne i meteorološke podatke, stvaranje infrastrukture prostornih podataka i web-mjesta, provedbe posebnih studija o klimatskim uvjetima, daljinsko istraživanje koje se koristi kako bi se pomoglo u praćenju promjena u korištenju poljoprivrednog zemljišta i zdravlja tla i ažuriranje agrometeoroloških i ekonometrijskih modela. Prema potrebi ove se mjere provode u suradnji s EEA-om, JRC-om, nacionalnim laboratorijima i tijelima ili uz sudjelovanje privatnog sektora.

Izmjena

U skladu s člankom 7. točkom (c) Komisija financira mjere koje se odnose na prikupljanje ili otkup podataka potrebnih za provedbu i nadzor ZPP-a *i njegovih učinaka, unutar Unije i izvan nje*, uključujući satelitske, geoprostorne i meteorološke podatke, stvaranje infrastrukture prostornih podataka i web-mjesta, provedbe posebnih studija o klimatskim uvjetima, daljinsko istraživanje koje se koristi kako bi se pomoglo u praćenju promjena u korištenju poljoprivrednog zemljišta i zdravlja tla i ažuriranje agrometeoroloških i ekonometrijskih *podataka i* modela. Prema potrebi ove se mjere provode u suradnji s EEA-om, JRC-om, nacionalnim laboratorijima i tijelima ili uz sudjelovanje *civilnog društva i* privatnog sektora. *Time su obuhvaćeni pristup i doprinos međunarodnim inicijativama i izvorima podataka, uključujući UNFCCC te klimatske i okolišne podatke, ili podatci i ili informacije s pomoću kojih se pridonosi transparentnosti svjetskih tržišta ili praćenju napretka ostvarenog u postizanju ciljeva održivog razvoja.*

Amandman 28

Prijedlog uredbe Članak 23.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Članak 23.a

Praćenje usklađenosti politika u interesu razvoja

1. U skladu s člankom 208. Ugovora, učinak ZPP-a na prehrambene sustave i

dugoročnu sigurnost opskrbe hranom u zemljama u razvoju podliježe redovitim i neovisnim procjenama. U okviru tog praćenja, posebna se pozornost posvećuje učinku poljoprivredno-prehrambenih trgovinskih tokova između Unije i zemalja u razvoju na:

- (a) proizvodnju hrane, obradu i distribuciju u najmanje razvijenim zemljama,*
- (b) lokalne male proizvodače i žene u poljoprivredi,*
- (c) proizvode koje zemlje u razvoju smatraju osjetljivima,*
- (d) proizvode iz sektora u kojima su odobrena vezana plaćanja iz ZPP-a i u kojima su na snazi mјere ZPP-a za upravljanje krizom.*

2. *U procjeni se razmatraju podaci promatračkih skupina za tržište Unije, studija slučaja u kojima se izvješćuje o ciljevima održivog razvoja, kao i dokazi koje su dostavile partnerske zemlje i drugi relevantni dionici poput organizacija civilnog društva. U tu svrhu proširuje se sektorski i geografski opseg tržišnih opservatorija Unije na proizvode koje partnerske zemlje smatraju osjetljivima i na najmanje razvijene zemlje. Komisija donosi delegirane akte u skladu s člankom 100. koji su dopuna ovoj Uredbi utvrđivanjem opsega i postupka procjene.*

3. *Ako podaci o praćenju ukazuju na rizik od negativnih posljedica na poljoprivredno-prehrambenu proizvodnju i preradu ili sigurnost opskrbe hranom zemlje u razvoju, Komisija izdaje rano upozorenje, čime se pokreće savjetovanje između Unije i pogodjenih poljoprivrednih zajednica, kao i vlada partnerskih zemalja radi usuglašavanja o mjerama. Mjere socijalne zaštite dostupne su pogodenim stranama.*

4. *U slučaju da rano upozorenje ne bude izdano, ali se pojave štetni učinci, pogodena strana može podnijeti pritužbu.*

*Pritužbe zaprima stalni izvjestitelj
Europskog parlamenta za usklađenost
politika u interesu razvoja, a pritužbe
rješavaju službenici za saslušanja u
Europskoj komisiji. Dokaz mogu pružiti
pogodjene skupine i ostale zainteresirane
strane.*

*5. Komisija podnosi godišnje izvješće
Europskom parlamentu i Vijeću o
rezultatima procjene, primljenim
dokazima i odgovoru politikâ Unije.*

Obrazloženje

Tim postupkom namjerava se uspostaviti mehanizam kojim se istodobno prati usklađenost politika radi razvoja te omogućuje Komisiji zaprimanje signala za potencijalno ugrožena tržišta i zajednice. Time se proširuje uloga tržišnih opservatorija koji već postoje. Povjerenik Komisije za saslušanje već postoji u Europskoj komisiji te bi se ta uloga mogla uspostaviti i u okviru delegacija EU-a nadležnih za trgovinu i poljoprivredu.

Amandman 29

Prijedlog uredbe

Članak 24. – stavak 1. – točka a

Tekst koji je predložila Komisija

(a) pravila koja se odnose na financiranje u skladu s člankom 7. točkama (b) i (c);

Izmjena

(a) pravila koja se odnose na financiranje u skladu s člankom 7. točkama (b), (c) i (k);

Amandman 30

Prijedlog uredbe

Članak 35. – stavak 1. – točka c – točka i.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

*(ia) ako ne nanose društvenu ili
ekološku štetu te su usklađeni s ciljevima
politike Unije i međunarodnim
dužnostima i obvezama kako je navedeno
u člancima 5. i 6. Uredbe (EU) .../...
[Uredba o strateškom planu u okviru
ZPP-a].*

Amandman 31

Prijedlog uredbe

Članak 39. – stavak 2. – podstavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Ako država članica ne dostavi ili ne provodi akcijski plan iz stavka 1. ili ako je taj akcijski plan očito nedovoljan za poboljšanje stanja, Komisija može donijeti provedbene akte o suspenziji mjesecnih plaćanja iz članka 19. stavka 3. ili međuplaćanja iz članka 30.

Izmjena

Ako država članica ne dostavi ili ne provodi akcijski plan iz stavka 1. ili ako je taj akcijski plan očito nedovoljan za poboljšanje stanja *ili ako nije u skladu s međunarodnim ugovorima Unije i uskladenošću politika radi razvoja*, Komisija može donijeti provedbene akte o suspenziji mjesecnih plaćanja iz članka 19. stavka 3. ili međuplaćanja iz članka 30.

Amandman 32

Prijedlog uredbe

Članak 44. – stavak 1. – podstavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Davanje informacija financirano u skladu s člankom 7. točkom (e) *ima* naročito za cilj pomoći u objašnjavanju, provedbi i razvijanju ZPP-a i podizanju razine *svijesti u javnosti o njezinom* sadržaju i ciljevima, *putem informativnih kampanja ponovno uspostaviti povjerenje potrošača* nakon kriza, *informirati poljoprivrednike i druge zainteresirane strane aktivne* u ruralnim područjima te *promicati europski model poljoprivrede i o njemu educirati građane*.

Izmjena

Informacije financirane u skladu s člankom 7. točkom (e) *imaju* naročito za cilj pomoći u objašnjavanju, provedbi i razvijanju ZPP-a i podizanju razine *osviještenosti* javnosti o *njegovu* sadržaju i ciljevima, *uključujući ublažavanje klimatskim promjenama, zaštitu okoliša, dobrobit životinja, održavanje socijalnih struktura u ruralnim područjima te njegovu globalnu dimenziju, uz istovremeno usmjeravanje pozornosti na učinak ZPP-a, posebno na zemlje u razvoju, te informiranje građana* nakon kriza *uz pomoć nepristranih i objektivnih informativnih kampanja, informiranje poljoprivrednika i drugih zainteresiranih strana aktivnih* u ruralnim područjima te *promicanje održivog europskog modela poljoprivrede, kao i educiranje građana o njemu*.

Amandman 33

Prijedlog uredbe

Članak 58. – stavak 1. – podstavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Sustav koji uspostavljaju države članice u skladu s člankom 57. stavkom 2. uključuje sustavne kontrole koje su usmjerenе i na područja gdje je rizik od pogrešaka najveći.

Izmjena

Sustav koji uspostavljaju države članice u skladu s člankom 57. stavkom 2. uključuje sustavne kontrole koje su usmjerenе i na područja gdje je rizik od pogrešaka najveći
te gdje priroda tih rizika predstavlja najveći stupanj štete za okoliš, klimu te javno zdravlje ili zdravlje životinja.

Obrazloženje

Time se nadopunjuje značenje koncepta rizika u skladu s novim modelom ostvarivanja politike. Načelo „rizika za fondove“ koje se do sada slijedilo također se treba shvaćati kao učinkovito trošenje javnih sredstava EU-a i država članica: To znači da se, u skladu s načelom proračunske djelotvornosti, ZPP-om ne bi trebalo omogućavati izdatke javnih sredstava kojima nastaju dodatni troškovi jer se takvi eksternalizirani troškovi na kraju snose iz javnih sredstava.

Amandman 34

Prijedlog uredbe

Članak 58. – stavak 2. – podstavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija

Kontrole se ne provode na razini EIB-a ili drugih međunarodnih finansijskih institucija u kojima je država članica vlasnica udjela.

Izmjena

Države članice ne provode **kontrole** na razini EIB-a ili drugih međunarodnih finansijskih institucija u kojima je država članica vlasnica udjela. **Te sustavne kontrole usklađenosti i dosljednosti provode se na razini Unije ili drugoj odgovarajućoj razini.**

Amandman 35

Prijedlog uredbe

Članak 65. – stavak 4.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

4.a Države članice jamče da se skupovi podataka prikupljeni s pomoću integriranog sustava i koji su relevantni

Komisiji za analizu, nadzor i procjenu učinka ZPP-a, strateških planova u okviru ZPP-a i intervencija koje primaju potporu na razvojne ciljeve Unije i na zemlje u razvoju, dijele besplatno s Komisijom i, prema potrebi, s nacionalnim tijelima država članica odgovornima za izradu strateških planova u okviru ZPP-a te nacionalnim upravljačkim tijelima za strateške planove u okviru ZPP-a.

Amandman 36

Prijedlog uredbe Članak 76.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Članak 76.a

Dokaz odgovornog ulaganja i dobrih praksi

Poduzeća koja žele da se u okviru procjene iz članka 7. Uredbe (EU) .../... [Uredba o strateškom planu u okviru ZPP-a] obuhvate njihova ulaganja i dobre prakse kojima bi se mogli nadomjestiti negativni učinci, pružaju dokaz o tome Komisiji.

Amandman 37

Prijedlog uredbe Članak 78. – stavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

2. Države članice dostavljaju Komisiji popis poduzeća sa poslovnim nastanom u trećoj zemlji za koja je plaćanje predmetnog iznosa izvršeno ili primljeno odnosno trebalo je biti izvršeno ili primljeno.

2. Države članice dostavljaju Komisiji popis poduzeća sa poslovnim nastanom u trećoj zemlji za koja je plaćanje predmetnog iznosa izvršeno ili primljeno odnosno trebalo je biti izvršeno ili primljeno. *Komisija prema potrebi poziva stručnjake iz trećih zemalja, uključujući zemlje u razvoju, kako bi se provela provjera vanjskih učinaka provedbe ZPP-*

a na razini država članica.

Obrazloženje

U duhu kvalitetne i učinkovite suradnje s trećim zemljama Komisija bi trebala jačati svoj dijalog s partnerskim zemljama u pogledu svakih aspekata koji utječe na njihov proces razvoja. Doprinos partnera Unije usmjeren je na utvrđivanje i otklanjanje neusklađenosti politika EU-a, osobito između vanjskih aspekata unutarnjih i vanjskih politika.

Amandman 38

Prijedlog uredbe

Članak 83. – stavak 1. – točka aa (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(aa) predočenje dokaza iz članka 76.a u pogledu odgovornih ulaganja i dobrih praksi;

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Financiranje i nadzor zajedničke poljoprivredne politike te upravljanje njome
Referentni dokumenti	COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD)
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	AGRI 11.6.2018
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	DEVE 5.7.2018
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Maria Heubuch 11.7.2018
Razmatranje u odboru	19.11.2018
Datum usvajanja	7.2.2019
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0: 20 0 2
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Charles Goerens, Maria Heubuch, György Hölvényi, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Elly Schlein, Bogusław Sonik, Mirja Vehkaperä, Anna Záborská
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Stefan Gehrold, Bernd Lucke, Judith Sargentini
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Asim Ademov, Czesław Hoc, Monika Hohlmeier, John Howarth, Tom Vandenkendelaere, Josef Weidenholzer, Bogdan Andrzej Zdrojewski

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

20	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Charles Goerens, Mirja Vehkaperä
EFDD	Ignazio Corrao
PPE	Asim Ademov, Stefan Gehrold, Monika Hohlmeier, György Hölvényi, Bogusław Sonik, Tom Vandenkendelaere, Anna Záboršká, Bogdan Andrzej Zdrojewski
S&D	John Howarth, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Elly Schlein, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

0	-

2	0
ECR	Czesław Hoc, Bernd Lucke

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani