



---

*Komisja Rozwoju*

---

**2018/2166(DEC)**

7.2.2019

# **OPINIA**

Komisji Rozwoju

dla Komisji Kontroli Budżetowej

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2017, sekcja III – Komisja i agencje wykonawcze (2018/2166(DEC))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Nirj Deva

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Rozwoju zwraca się do Komisji Kontroli Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. przyjmuje do wiadomości sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego (zwanego dalej „Trybunałem”) dotyczące pomocy UE dla Mjanmy/Birmy oraz odpowiedź Komisji; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje to, że UE odegrała wiodącą rolę we wspieraniu priorytetów rozwojowych w trudnych warunkach i przy ograniczonych zasobach kadrowych, zauważając jednocześnie, że pomoc UE została uznana za jedynie częściowo skuteczną; wspiera Trybunał w położeniu nacisku na potrzebę zwrócenia większej uwagi na mobilizację dochodów krajowych, w szczególności w gospodarkach wschodzących; wobec udokumentowanych okrucieństw popełnionych przez armię Mjanmy/Birmy wyraża ogromne zaniepokojenie z powodu ciągłego sektorowego wsparcia budżetowego z budżetu UE na rzecz Mjanmy/Birmy;
2. jest bardzo zaniepokojony utrzymującą się we wnioskach Komisji tendencją do ignorowania prawnie wiążących postanowień rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 233/2014<sup>1</sup>, jeśli chodzi o wydatki kwalifikujące się jako oficjalna pomoc rozwojowa (ODA) i kraje kwalifikujące się do otrzymania środków z Instrumentu Finansowania Współpracy na rzecz Rozwoju; przypomina, że legalność wydatków UE jest kluczową zasadą należytego zarządzania finansami oraz że względy polityczne nie powinny przeważać nad wyraźnie określonymi przepisami prawnymi; przypomina, że Instrument Finansowania Współpracy na rzecz Rozwoju jest przede wszystkim instrumentem walki z ubóstwem;
3. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Komisja odpowiedziała na uwagi Parlamentu dotyczące sprawozdań z zarządzania pomocą zewnętrzną i kluczowych wskaźników skuteczności działania, zawarte w rezolucji z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2016<sup>2</sup>, i wprowadziła zmiany w celu poprawy tych wskaźników; zauważa, że Komisja przekazała Parlamentowi sprawozdanie z zarządzania pomocą zewnętrzną za 2017 r. bez ograniczeń w zakresie poufności, ale ubolewa, że dostęp do tych sprawozdań stał się de facto bardziej uciążliwy; oczekuje na ułatwiony dla Parlamentu dostęp do tych sprawozdań w przyszłości;
4. ubolewa nad coraz późniejszą publikacją „Rocznego sprawozdania Komisji w sprawie wdrażania instrumentów Unii Europejskiej na rzecz finansowania działań zewnętrznych”, co praktycznie ogranicza nadzór Parlamentu i publiczną odpowiedzialność za jego pośrednictwem, jako że sprawozdanie za 2016 r. opublikowano dopiero w marcu 2018 r., a sprawozdania za 2017 r. wciąż brakuje; wzywa Komisję do opublikowania sprawozdania za 2018 r. najpóźniej do końca września 2019 r. oraz do utrzymania tego harmonogramu w kolejnych latach;

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 233/2014 z dnia 11 marca 2014 r. ustanawiające Instrument Finansowania Współpracy na rzecz Rozwoju na lata 2014–2020 (Dz.U. L 77 z 15.3.2014, s. 44).

<sup>2</sup> Dotychczas nieopublikowana w Dzienniku Urzędowym.

5. ubolewa, że w każdym rocznym sprawozdaniu z działalności od 2012 r. Dyrekcja Generalna Komisji ds. Rozwoju i Współpracy musiała umieścić zastrzeżenie co do prawidłowości transakcji leżących u podstaw rozliczeń, co wskazuje na poważne wewnętrzne niedociągnięcia w zarządzaniu;
6. podkreśla wysoce negatywne ustalenia Trybunału dotyczące partnerstw publiczno-prywatnych<sup>1</sup> (PPP) oraz zalecenie Trybunału, aby „nie wspierać intensywniejszego i powszechniejszego korzystania z PPP” w Unii; wzywa Komisję do pełnego uwzględnienia tego zalecenia przy zajmowaniu się PPP w krajach rozwijających się, gdzie warunki skutecznego wdrażania PPP są jeszcze trudniejsze niż w UE;
7. zauważa, że w 2017 r. Komisja podpisała umowy z agencjami ONZ o wartości niemal 253,5 mln EUR wkładów z budżetu UE, przy czym najwięksi beneficjenci to program Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju (119,21 mln EUR), UNICEF (29,34 mln EUR) i Biuro ONZ ds. Obsługi Projektów (20,05 mln EUR), a także umowy z Bankiem Światowym w wysokości 174,11 mln EUR;
8. uważa, że wspieranie pokoju, bezpieczeństwa i sprawiedliwości w krajach rozwijających się ma dla Unii zasadnicze znaczenie w celu eliminacji podstawowych przyczyn migracji; podkreśla, że wydatki związane z bezpieczeństwem są szczególnie istotne w związku z obecnymi działaniami na rzecz kompleksowego rozwiązania problemu powiązania bezpieczeństwa z rozwojem oraz realizacji celu nr 16 Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030;
9. przypomina, że UE zobowiązała się, że zapewni łącznie 0,7 % dochodu narodowego brutto na ODA; apeluje do Komisji i państw członkowskich o przygotowanie i przedstawienie realnego harmonogramu stopniowego zwiększania środków, aż do osiągnięcia tego poziomu; ubolewa, że w 2017 r. UE i jej państwa członkowskie nie poczyniły postępów na drodze do osiągnięcia tego celu, przy czym ogólna ODA UE zmniejszyła się z 0,51 % do 0,50 %, a kilka krajów obniżyło swoją oficjalną pomoc rozwojową, oraz stwierdza, że pomoc rozwojowa UE powinna być wykorzystana w sposób bardziej skuteczny i że ODA powinna być ukierunkowana na sektory, w których jest najbardziej potrzebna, a mianowicie budowanie potencjału, dobre rządy, zdrowie, edukacja, rolnictwo, zaopatrzenie w wodę i usługi sanitarne oraz energia; podkreśla potrzebę wsparcia w zakresie konserwacji z zaangażowaniem lokalnie wyszkolonych ekspertów technicznych; przypomina o zobowiązaniu do zapewnienia 0,15-0,20 % ODA/DNB krajom najsłabiej rozwiniętym w perspektywie krótkoterminowej i osiągnięcia poziomu 0,20 % do 2030 r.;
10. zachęca Radę, Komisję i Europejski Bank Inwestycyjny, by przyjęły – biorąc pod uwagę zmianę warunków pomocy z dotacji bezpośrednich na fundusze powiernicze i finansowanie mieszane, w tym za pośrednictwem Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju – porozumienie międzyinstytucjonalne z Parlamentem dotyczące przejrzystości, odpowiedzialności i kontroli parlamentarnej w oparciu o zasady polityki określone w nowym Europejskim konsensusie w sprawie rozwoju;
11. apeluje o rozszerzenie programu „Erasmus dla młodych przedsiębiorców” i objęcie nim

---

<sup>1</sup> Sprawozdanie specjalne nr 9/2018: Partnerstwa publiczno-prywatne w UE – znaczne niedociągnięcia i ograniczone korzyści

krajów pozaeuropejskich, zwłaszcza krajów rozwijających się, i jednocześnie o udostępnienie niezbędnych środków finansowych;

12. z zadowoleniem przyjmuje zalecenia Trybunału dotyczące poprawy przejrzystości funduszy UE wdrażanych przez organizacje pozarządowe, opublikowane w sprawozdaniu specjalnym 2018/35, w którym zaleca on między innymi, aby Komisja zwiększyła w swoim systemie rachunkowości wiarygodność informacji o organizacjach pozarządowych oraz aby poprawiła jakość informacji gromadzonych na temat funduszy wdrażanych przez organizacje pozarządowe; wzywa zatem Komisję do wdrożenia tych zaleceń przed końcem obecnej kadencji;
13. zdaje sobie w pełni sprawę ze złożoności wielu wyzwań i z potrzeby wielopłaszczyznowych i komplementarnych działań w odpowiedzi na nie, ale podkreśla konieczność jasnych ustaleń dotyczących finansowania oraz potrzebę przestrzegania zobowiązań międzynarodowych;
14. apeluje o to, by w odniesieniu do rozwoju przyjąć podejście oparte na systemie zachęt i wprowadzić zasadę „więcej za więcej”, biorąc za przykład europejską politykę sąsiedztwa; wyraża przekonanie, że im intensywniej i szybciej dane państwo przeprowadza wewnętrzne reformy w obszarze budowania i umacniania instytucji demokratycznych oraz poszanowania praw człowieka i praworządności, tym większe wsparcie ze strony Unii powinno otrzymywać;
15. przyznaje, że nigdy żaden kraj nie rozwinął się bez nawiązania bliższych stosunków handlowych ze swoimi sąsiadami i z resztą świata; ponadto zachęca do finansowania działań mających charakter pomocy na rzecz wymiany handlowej, aby w przyszłości w o wiele większym stopniu umożliwić krajom rozwijającym się udział w globalnych łańcuchach wartości; podkreśla w tym kontekście coraz większe znaczenie łączności cyfrowej z myślą o bardziej wyważonej dystrybucji korzyści wynikających z globalizacji wśród krajów rozwijających się;
16. podkreśla duże znaczenie wspierania mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw, a także apeluje w szczególności o stworzenie lokalnych rozwiązań mających zapewnić lepszy dostęp do finansowania przy dalszym wzmacnianiu systemów pożyczek i gwarancji w ramach mikrofinansowania;
17. podkreśla jak ważne jest zwiększenie środków przeznaczanych na wspieranie dobrych rządów, demokracji i praworządności w krajach rozwijających się, aby promować odpowiedzialność i przejrzystość w instytucjach oraz wspierać budowanie zdolności, sprzyjać partycypacyjnemu podejmowaniu decyzji i publicznemu dostępowi do informacji;
18. podkreśla znaczenie zaopatrzenia w czystą wodę i budowy dodatkowych oczyszczalni ścieków;
19. zwraca uwagę na skalę i skutki ubóstwa energetycznego w krajach rozwijających się oraz na silne zaangażowanie Unii w działania zmierzające do ograniczenia takiego ubóstwa; podkreśla potrzebę podjęcia zdecydowanych i skoordynowanych wysiłków przez rządy i zainteresowane strony w odnośnych krajach w celu ograniczenia ubóstwa energetycznego.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

<b>Data przyjęcia</b>	22.1.2019
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 16 -: 1 0: 4
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Mireille D'Ornano, Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Bogusław Sonik, Eleni Theoharous, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Marina Albiol Guzmán, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Geurold, Maria Noichl, Judith Sargentini

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

16	+
ECR	Eleni Theoharous
PPE	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Gehroid, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Bogusław Sonik, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Doru-Claudian Frunzulică, Enrique Guerrero Salom, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maria Noichl, Vincent Peillon, Elly Schlein

1	-
EFDD	Mireille D'Ornano

4	0
GUE/NGL	Marina Albiol Guzmán, Lola Sánchez Caldentey
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się