



Utskottet för utveckling

2018/2166(DEC)

7.2.2019

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2017, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan (2018/2166(DEC))

Föredragande av yttrande: Nirj Deva

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet noterar revisionsrättens särskilda rapport om EU:s stöd till Myanmar/Burma och kommissionens svar. Parlamentet välkomnar i detta avseende att EU spelade en ledande roll när det gällde att stödja utvecklingsprioriteringar i en svår miljö och med begränsade personalresurser, samtidigt som det konstaterades att EU-stödet endast var delvis ändamålsenligt. Parlamentet stöder revisionsrättens betoning av behovet av att ägna större uppmärksamhet åt mobiliseringen av inhemska intäkter, särskilt i tillväxtekonomier. Med tanke på de dokumenterade grymheter som begåtts av Myanmars armé uttrycker parlamentet stor oro över det fortsatta sektorsuppdelade budgetstödet från EU:s budget till Myanmar.
2. Europaparlamentet är mycket oroat över en pågående tendens i kommissionens förslag att ignorera rättsligt bindande bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 233/2014¹ när det gäller stödberättigande utgifter för offentligt utvecklingsbistånd och stödberättigade länder inom finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete. Parlamentet påminner om att EU-utgifternas laglighet är en central princip för en sund ekonomisk förvaltning och att politiska överväganden inte bör ha företräde framför tydligt fastställda rättsliga bestämmelser. Parlamentet påminner om att finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete först och främst är ett verktyg för att bekämpa fattigdom.
3. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen har bemött parlamentets anmärkningar om förvaltningsrapporterna om externt stöd (EAMR) och centrala resultatindikatorer i parlamentets resolution av den 18 april 2018 om ansvarsfrihet för budgetåret 2016², och gjort förändringar för att förbättra dessa. Parlamentet noterar att kommissionen har översänt förvaltningsrapporten om externt stöd från 2017 till parlamentet utan sekretesskrav, men beklagar att tillgången till dessa rapporter i praktiken blivit svårare. Parlamentet ser fram emot att parlamentet får lättare tillgång till dessa rapporter i framtiden.
4. Europaparlamentet beklagar att kommissionens årsrapport om genomförandet av Europeiska unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder offentliggörs allt senare, vilket i praktiken försvårar parlamentets tillsyn och offentliga ansvarsskyldighet, och konstaterar att rapporten om 2016 offentliggjordes först i mars 2018 och att rapporten om 2017 ännu inte är klar. Parlamentet uppmanar kommissionen att offentliggöra rapporten för 2018 senast i slutet av september 2019 och att hålla fast vid denna tidsplan för kommande år.
5. Europaparlamentet beklagar att kommissionens generaldirektorat för internationellt samarbete och utveckling i varje årlig verksamhetsrapport sedan 2012 har behövt

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 233/2014 av den 11 mars 2014 om upprättande av ett finansieringsinstrument för utvecklingssamarbete för perioden 2014–2020 (EUT L 77, 15.3.2014, s. 44).

² Ännu ej offentliggjort i EUT.

utfärda en reservation om de underliggande transaktionernas korrekthet, vilket pekar på allvarliga brister inom den interna förvaltningen.

6. Europaparlamentet framhåller revisionsrättens mycket negativa konstateranden om offentlig-privata partnerskap¹ och dess rekommendation att en intensivare och bredare användning av offentlig-privata partnerskap inte bör uppmuntras. Kommissionen uppmanas att helt och fullt beakta denna rekommendation i hanteringen av offentlig-privata partnerskap i utvecklingsländer där villkoren för framgångsrikt genomförande av offentlig-privata partnerskap är ännu svårare än inom unionen.
7. Europaparlamentet noterar att kommissionen under 2017 har undertecknat kontrakt med FN-organ till ett värde av nästan 253,5 miljoner EUR i bidrag från EU:s budget, med FN:s utvecklingsprogram (119,21 miljoner EUR), Unicef (29,34 miljoner EUR) och Förenta nationernas kontor för projektavdelningar (20,05 miljoner EUR), som är de största mottagarna, och kontrakt med Världsbanken till ett värde av 174,11 miljoner EUR.
8. Europaparlamentet anser att det är av största vikt att främja fred, säkerhet och rättvisa i utvecklingsländerna om unionen ska kunna ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration. Parlamentet konstaterar att kostnaderna med avseende på säkerhet är särskilt relevanta för de nuvarande ansträngningarna att på ett övergripande sätt hantera kopplingen mellan säkerhet och utveckling och uppfylla mål 16 i Agenda 2030 för hållbar utveckling.
9. Europaparlamentet påminner om att EU kollektivt åtar sig att tillhandahålla 0,7 % av bruttonationalinkomsten till offentligt utvecklingsbistånd. Kommissionen och medlemsstaterna uppmanas att utarbeta och lägga fram en trovärdig tidsplan för en sådan gradvis ökning i riktning mot denna nivå. Parlamentet beklagar att EU och dess medlemsstater under 2017 inte har gjort några framsteg när det gäller att uppnå detta mål, och att EU:s totala offentliga utvecklingsbistånd minskade från 0,51 % till 0,50 % och att flera länder minskade sitt offentliga utvecklingsbistånd, och betonar att unionens utvecklingsbistånd bör användas på ett mer effektivt sätt och att det offentliga utvecklingsbiståndet bör inriktas på sektorer där det behövs som mest, nämligen kapacitetsuppbyggnad, god förvaltning, hälsa, utbildning, jordbruk, vattenförsörjning och sanitet samt energi. Parlamentet betonar behovet av stöd till underhåll och involvering av lokalt utbildade tekniska experter. Parlamentet påminner om åtagandet att tillhandahålla 0,15–0,20 % av BNI i offentligt utvecklingsbistånd till de minst utvecklade länderna på kort sikt och att nå 0,20 % till 2030.
10. Med tanke på förskjutningen inom stödformerna från direktstöd till förvaltningsfonder och blandad finansiering, inklusive genom Europeiska fonden för hållbar utveckling, bjuder Europaparlamentet in rådet, kommissionen och Europeiska investeringsbanken för att anta ett interinstitutionellt avtal med parlamentet om transparens, ansvarsskyldighet och parlamentarisk kontroll på grundval av de politiska principer som anges i det nya europeiska samförståndet om utveckling.

¹ Särskild rapport nr 9/2018: Offentlig-privata partnerskap i EU: omfattande brister och begränsade fördelar.

11. Europaparlamentet efterlyser en utvidgning av initiativet ”Erasmus för unga företagare” utanför Europa, särskilt så att det omfattar utvecklingsländer samtidigt som man tillhandahåller de ekonomiska medel som krävs.
12. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens rekommendationer för att öka transparensen för EU-medel som genomförts av icke-statliga organisationer som offentliggjorts i den särskilda rapporten nr 35/2018, där revisionsrätten bland annat rekommenderar kommissionen att förbättra tillförlitligheten hos informationen om icke-statliga organisationer i sitt redovisningssystem, och att förbättra den insamlade informationen om medel som förvaltas av icke-statliga organisationer. Kommissionen uppmanas därför att genomföra dessa förslag före slutet av den nuvarande mandatperioden.
13. Europaparlamentet är fullt på det klara med att många utmaningar är komplexa och att det behövs mångsidiga och kompletterande insatser som svar på dessa, men framhåller att finansieringsformerna måste vara tydliga och att internationella åtaganden måste respekteras.
14. Europaparlamentet efterfrågar en incitamentbaserad strategi för utveckling genom att införa principen ”mer för mer”, med den europeiska grannskapspolitiken som exempel. Parlamentet anser att ju fler och snabbare framsteg ett land gör inom ramen för sina interna reformer när det gäller att bygga och konsolidera de demokratiska institutionerna och bidra till respekten för mänskliga rättigheter och rättsstaten, desto mer stöd bör det få från unionen.
15. Europaparlamentet konstaterar att inget land någonsin har utvecklats utan att inleda ytterligare handelsförbindelser med sina grannar och resten av världen. Parlamentet uppmanar också finansiering av handelsrelaterat bistånd, för att göra det möjligt för utvecklingsländerna att i mycket större utsträckning delta i globala värdekedjor i framtiden. Parlamentet betonar i detta sammanhang den ökade betydelsen av digital uppkoppling för att uppnå en mer balanserad fördelning av globaliseringens fördelar till förmån för utvecklingsländerna.
16. Europaparlamentet understryker att det är mycket viktigt att stödja mikroföretag och små och medelstora företag och vill särskilt se att det skapas lokala lösningar för bättre tillgång till finansiering genom ytterligare förstärkning av mikrofinansieringslån och garantisystem,
17. Europaparlamentet understryker hur viktigt det är att öka tilldelningen av medel som syftar till att stödja god samhällsstyrning, demokrati och rättsstatsprincipen i utvecklingsländerna för att främja ansvarstagande och transparenta institutioner, stödja kapacitetsuppbyggnad och främja delaktigt beslutsfattande och allmänhetens tillgång till information.
18. Europaparlamentet betonar vikten av att tillhandahålla rent vatten och att bygga ytterligare anläggningar för bortskaffande av avloppsvatten.
19. Europaparlamentet uppmärksammar omfattningen av och följderna av energifattigdomen i utvecklingsländerna och unionens stora engagemang för att minska

denna fattigdom. Parlamentet framhåller behovet av starka och samordnade insatser från regeringar och berörda parter i de berörda länderna för att minska energifattigdomen.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	22.1.2019
Slutomröstning: resultat	+: 16 -: 1 0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Mireille D'Ornano, Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Bogusław Sonik, Eleni Theoharous, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Marina Albiol Guzmán, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Ge rold, Maria Noichl, Judith Sargentini

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

16	+
ECR	Eleni Theoharous
PPE	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Gehrold, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Bogusław Sonik, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Doru-Claudian Frunzulică, Enrique Guerrero Salom, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maria Noichl, Vincent Peillon, Elly Schlein

1	-
EFDD	Mireille D'Ornano

4	0
GUE/NGL	Marina Albiol Guzmán, Lola Sánchez Caldentey
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster