



30.1.2019

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του
όγδοου, ένατου, δέκατου και ενδέκατου Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης για
το οικονομικό έτος 2017
(2018/2177(DEC))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Nirj Deva

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. συγχαίρει την ΕΕ για την επιτυχή έναρξη του Ευρωπαϊκού Επενδυτικού Σχεδίου και του Ευρωπαϊκού Ταμείου για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη, η οποία επιβεβαιώθηκε από την έγκριση 28 εργαλείων εγγύησης συνολικού ύψους 1,54 δισεκατομμυρίων EUR σε εγγυήσεις τον Νοέμβριο 2018, τα οποία αναμένεται να αποδεσμεύσουν 17,5 δισεκατομμύρια EUR σε συνολικές επενδύσεις· υπογραμμίζει ότι δεν υπάρχει ακόμη αξιολόγηση σχετικά με τα αποτελέσματα της εφαρμογής και ότι οποιοδήποτε συμπέρασμα ως προς τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής και των μέσων είναι πρόωρο· επισημαίνει το πόρισμα της ενδιάμεσης αξιολόγησης του ενδέκατου ΕΤΑ, σύμφωνα με το οποίο ο συνδυασμός πόρων ενεργοποιεί πρόσθετους πόρους μόνο στο 50 % των περιπτώσεων· θεωρεί, ως εκ τούτου, λυπηρό το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει προτείνει περισσότερα μέσα για μεικτή χρηματοδότηση για τη μελλοντική περίοδο χρηματοδότησης 2021-2027·
2. εκφράζει την ικανοποίησή του για την εγγραφή του ΕΤΑ στον προϋπολογισμό που περιλαμβάνεται στην πρόταση της Επιτροπής για τον μελλοντικό Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας (ΜΓΑΔΣ)·
3. επισημαίνει τα ιδιαίτερα αρνητικά πορίσματα του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις συμπράξεις δημόσιου-ιδιωτικού τομέα¹ (ΣΔΙΤ) και τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου «να μην ενθαρρύνεται η εντατικότερη και ευρύτερη χρήση των ΣΔΙΤ» στο εσωτερικό της ΕΕ· καλεί την Επιτροπή να λάβει πλήρως υπόψη τη σύσταση αυτή σε σχέση με τις ΣΔΙΤ σε αναπτυσσόμενες χώρες στις οποίες το περιβάλλον για μια επιτυχή εφαρμογή των ΣΔΙΤ είναι ακόμη δυσχερέστερο απ' ό,τι στο εσωτερικό της Ένωσης·
4. εκφράζει την ανησυχία του για τα πορίσματα της ενδιάμεσης αξιολόγησης του 11ου ΕΤΑ όπου αναφέρεται ότι υπάρχει πραγματικός κίνδυνος να αναγκαστεί το ΕΤΑ να ανταποκρίνεται σε θεματολόγια τα οποία το απομακρύνουν από τον αρχικό στόχο του για την εξάλειψη της φτώχειας, που είναι δύσκολο να συμφιλιωθούν με τις κεντρικές αξίες του ΕΤΑ και θέτουν σε κίνδυνο τα καλά αποτελέσματά του, ότι παρά τις διαβουλεύσεις, οι απόψεις των κυβερνήσεων και των ΟΚΠ (με ορισμένες αξιοσημείωτες εξαιρέσεις όπως στην περιοχή του Ειρηνικού) σπάνια ελήφθησαν υπόψη σε προγραμματικές επιλογές και ότι ο προγραμματισμός του 11ου ΕΤΑ χρησιμοποίησε έτσι μια προσέγγιση «από την κορυφή προς τη βάση» για την εφαρμογή της αρχής του συγκεντρωτισμού αλλά εις βάρος της βασικής αρχής της εταιρικής σχέσης της συμφωνίας του Κοτονού· θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι η Επιτροπή μέχρι στιγμής έχει αγνοήσει παντελώς αυτές τις διαπιστώσεις·
5. υπενθυμίζει τα κύρια πορίσματα της ειδικής έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με το καταπιστευματικό ταμείο Bekou, ειδικότερα το γεγονός ότι η σύλληψη του Ταμείου ήταν προσαρμοσμένη στο πλαίσιο της Κεντροαφρικανικής Δημοκρατίας

¹ Ειδική έκθεση αριθ. 9/2018: Συμπράξεις δημόσιου-ιδιωτικού τομέα στην ΕΕ: Πολλαπλές αδυναμίες και περιορισμένα οφέλη.

και ότι η επίδρασή του ήταν θετική· υπογραμμίζει ότι η εν λόγω αξιολόγηση αντικατοπτρίζεται σε μεγάλο βαθμό στα πορίσματα της ad hoc αντιπροσωπείας της Επιτροπής Ανάπτυξης που μετέβη στην Κεντροαφρικανική Δημοκρατία τον Φεβρουάριο 2018, καθώς και στο συμπέρασμα στο οποίο κατέληξε η αντιπροσωπεία ότι το ταμείο μπορεί να αντιμετωπίσει επαρκώς τις ανάγκες που κυμαίνονται μεταξύ αποκατάστασης, παροχής μέσων διαβίωσης και μακροπρόθεσμης ανάπτυξης· υπενθυμίζει ότι το Ταμείο ιδρύθηκε ως καταπιστευματικό ταμείο έκτακτης ανάγκης της ΕΕ με διάρκεια 60 μηνών, που λήγει τον Ιούλιο 2019, και ότι η παράτασή του φαίνεται επωφελής αλλά θα απαιτήσει τη συμφωνία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου·

6. λαμβάνει υπό σημείωση τα επιτεύγματα του Ευρωπαϊκού καταπιστευματικού ταμείου έκτακτης ανάγκης για την Αφρική (EUTF)· υπενθυμίζει, ωστόσο, ότι η χρηματοδότηση του EUTF που προέρχεται από κονδύλια του προϋπολογισμού για την ανάπτυξη δεν πρέπει να χρησιμοποιείται για μέτρα ασφάλειας που υπονομεύουν τα δικαιώματα των μεταναστών· υπενθυμίζει ότι η αναπτυξιακή συνεργασία της ΕΕ πρέπει να έχει ως κύριους στόχους την εξάλειψη της φτώχειας και τη βιώσιμη ανάπτυξη· τονίζει ότι τα έργα του EUTF πρέπει να ενσωματώνουν τα ανθρώπινα δικαιώματα στον πυρήνα του προγραμματισμού και να συμβάλλουν στην υλοποίηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στις οικείες χώρες· συνιστά ένθερμα να προωθηθεί η ισότητα των φύλων και η ενδυνάμωση των γυναικών στα προγράμματα του EUTF, καθώς και η προστασία των πλέον ευάλωτων ατόμων, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών και των ατόμων με αναπηρία·
7. σημειώνει τις ποικίλες ανησυχίες που διατυπώθηκαν από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο¹ και τους συντάκτες της ενδιάμεσης αξιολόγησης του ενδέκατου ΕΤΑ σχετικά με την εφαρμογή του EUTF:
 - όσον αφορά την εφαρμογή των έργων, το EUTF είχε περιορισμένο μόνο αντίκτυπο στην επιτάχυνση της διαδικασίας σε σύγκριση με την παραδοσιακή αναπτυξιακή βοήθεια·
 - ανησυχίες για την πιθανή αποτελεσματικότητα και βιωσιμότητα των έργων του EUTF και την ικανότητα της Ένωσης να παρακολουθεί στενά την εφαρμογή τους·
 - οι θυρίδες της Βόρειας Αφρικής και του Κέρατος της Αφρικής δεν διαθέτουν τεκμηριωμένα κριτήρια για την επιλογή των προτάσεων έργων·
 - σοβαρές ελλείψεις στη μέτρηση των επιδόσεων·
 - δεν υπάρχει συγκεκριμένο πλαίσιο εκτίμησης κινδύνου·

θεωρεί ότι, δεδομένων των πορισμάτων αυτών, η προστιθέμενη αξία του EUTF είναι εξαιρετικά αμφίβολη·

8. θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι οι δαπάνες που καταγράφηκαν το 2017 στο πλαίσιο του όγδοου, ένατου, δέκατου και ενδέκατου ΕΤΑ περιέχουν ουσιώδη σφάλματα και ότι το ποσοστό σφάλματος παρουσιάζει αύξηση, σε αντίθεση με τις δαπάνες του γενικού

¹ Ειδική έκθεση 32/2018

προϋπολογισμού της ΕΕ· επισημαίνει ότι τα σφάλματα εμφανίζονται κατά κύριο λόγο σε πράξεις που σχετίζονται με έργα τα οποία υλοποιούνται από διεθνείς οργανισμούς και από οργανισμούς συνεργασίας των κρατών μελών και ότι, στις υπό εξέταση συναλλαγές αυτού του τύπου, το 36 % περιέχει ποσοτικώς προσδιορίσιμα σφάλματα, ποσοστό τεράστιο· παροτρύνει την Επιτροπή να παράσχει λεπτομερείς εξηγήσεις ως απάντηση στα πορίσματα αυτά και να υποβάλει σαφές σχέδιο στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο οποίο θα περιγράφονται τα αναγκαία βήματα για τη διόρθωση αυτής της ιδιαίτερα ανησυχητικής κατάστασης·

9. θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι, από το 2012, σε κάθε ετήσια έκθεση δραστηριότητας, η Γενική Διεύθυνση Διεθνούς Συνεργασίας και Ανάπτυξης χρειάστηκε να διατυπώσει επιφύλαξη σχετικά με την κανονικότητα των υποκείμενων πράξεων, το οποίο είναι δηλωτικό των σοβαρών ανεπαρκειών στην εσωτερική διαχείριση·
10. υπογραμμίζει τα αρνητικά πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον τομέα της στήριξης της στήριξης της ΕΕ στην ασφάλεια της Αφρικής, η οποία συχνά χρηματοδοτείται μέσω του ΕΤΑ:
 - η ενίσχυση της ικανότητας των δυνάμεων εσωτερικής ασφάλειας στον Νίγηρα και στο Μάλι είναι βραδεία και υπάρχουν σοβαρές ανησυχίες για την οικειοποίηση και τη βιωσιμότητα¹·
 - η στήριξη της Ένωσης στην αφρικανική αρχιτεκτονική ειρήνης και ασφάλειας (APSA) είχε πενιχρά αποτελέσματα².

υπογραμμίζει επίσης τον σοβαρό κίνδυνο η στήριξη που παρέχει η ΕΕ με το μέσο στήριξης της ειρήνης στην Αφρική στους στρατιώτες του Μπουρούντι που συμμετέχουν στην αποστολή AMISOM να χρηματοδοτεί εμμέσως ένα καθεστώς του Μπουρούντι που είναι εκτεθειμένο σε κυρώσεις της ΕΕ· υπενθυμίζει ότι, επί σειρά ετών, η ΓΔ DEVCO διατυπώνει επιφυλάξεις σχετικά με τις δαπάνες της για τη στήριξη του μέσου στήριξης της ειρήνης στην Αφρική·

11. θεωρεί, στο πλαίσιο αυτό, ότι η ολοένα αυξανόμενη έμφαση της ΕΕ στη συνάρτηση ασφάλειας-ανάπτυξης εγείρει σοβαρά ζητήματα χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και καλεί την Επιτροπή και την ΕΥΕΔ να εφαρμόσουν μια πολύ πιο συνετή προσέγγιση όσον αφορά τη στήριξη της αφρικανικής ασφάλειας από την ΕΕ·
12. εκφράζει μεγάλη ανησυχία για το γεγονός ότι κατά τα έτη 2016, 2017 και 2018 η πείνα έχει αυξηθεί παγκοσμίως, δεδομένου ότι περισσότερα από 820 εκατομμύρια άτομα υποφέρουν από χρόνια υποσιτισμό, ενώ την ίδια στιγμή το ποσοστό της επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας από την ΕΕ και τα κράτη μέλη της για την επισιτιστική και διατροφική ασφάλεια έχει μειωθεί από περίπου 8 % το 2014 σε 6 % το 2016, και οι δημοσιονομικές δεσμεύσεις για την επισιτιστική ασφάλεια στο πλαίσιο των μέσων που διαχειρίζεται η Επιτροπή έχουν μειωθεί σημαντικά το 2017·

¹ Ειδική έκθεση αριθ. 15/2018 του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την ενίσχυση των ικανοτήτων των δυνάμεων εσωτερικής ασφάλειας στον Νίγηρα και το Μάλι: περιορισμένη και αργή η πρόοδος.

² Ειδική έκθεση αριθ. 20/2018: Αφρικανική Αρχιτεκτονική Ειρήνης και Ασφάλειας: αναγκαία η επανεστίαση της στήριξης της ΕΕ.

13. σημειώνει ότι το 2017 η Επιτροπή υπέγραψε συμβάσεις με οργανισμούς του ΟΗΕ αξίας άνω των 411 εκατομμυρίων EUR σε συνεισφορές από το ΕΤΑ, με μεγαλύτερους αποδέκτες το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών (166,33 εκατομμύρια EUR), τον FAO (152,86 εκατομμύρια EUR) και την UNICEF (98,44 εκατομμύρια EUR), και συμβάσεις με την Παγκόσμια Τράπεζα αξίας 92 εκατομμυρίων EUR·
14. τονίζει, δεδομένου του σημαντικού ρόλου που διαδραματίζει το Ηνωμένο Βασίλειο στην ανάπτυξη, ότι πρέπει να διατηρηθούν στενοί δεσμοί μεταξύ της Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου μετά την αποχώρησή του, προκειμένου να ελαχιστοποιηθούν οι συνακόλουθες απώλειες·
15. επαναλαμβάνει τις σοβαρές επιφυλάξεις του όσον αφορά την παρουσίαση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την έγκριση από την επιτροπή ΕΤΑ του εθνικού ενδεικτικού προγράμματος για την Ερυθραία και του ετήσιου προγράμματος δράσης για το 2017, ενώ δεν υπάρχουν πειστικές αποδείξεις μεταρρυθμίσεων ή βελτιώσεων όσον αφορά την κατάσταση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στην Ερυθραία· υπενθυμίζει τις δεσμεύσεις της Επιτροπής και της Ύπατης Εκπροσώπου να ενημερώνουν τακτικά το Κοινοβούλιο σχετικά με το θέμα αυτό·
16. παροτρύνει την Επιτροπή να προσδιορίσει καλύτερα και να αξιολογήσει με σαφήνεια τα προς επίτευξη αναπτυξιακά αποτελέσματα σε κάθε περίπτωση και προπαντός να ενισχύσει τον μηχανισμό ελέγχου σε σχέση με τη διαγωγή των δικαιούχων κρατών σε ό, τι αφορά τη διαφθορά, τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, το κράτος δικαίου και τη δημοκρατία· εκφράζει τη βαθιά ανησυχία του για την ενδεχόμενη χρήση της δημοσιονομικής στήριξης σε χώρες με έλλειμμα δημοκρατικού ελέγχου, που οφείλεται είτε στην έλλειψη εύρυθμης κοινοβουλευτικής δημοκρατίας ή ελευθεριών για την κοινωνία των πολιτών και τα μέσα ενημέρωσης είτε σε υστέρηση όσον αφορά τις ικανότητες των εποπτικών οργάνων·
17. δεδομένης της μετατόπισης των τρόπων παροχής βοήθειας από τις άμεσες επιχορηγήσεις σε καταπιστευματικά ταμεία και συνδυασμένη χρηματοδότηση, μεταξύ άλλων μέσω του Ευρωπαϊκού Ταμείου για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη, καλεί το Συμβούλιο, την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων να εγκρίνουν διοργανική συμφωνία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τη διαφάνεια, τη λογοδοσία και τον κοινοβουλευτικό έλεγχο βάσει των αρχών πολιτικής που ορίζονται στη νέα ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανάπτυξη·
18. επικροτεί τη διαδικασία για τις διαπραγματεύσεις της συμφωνίας που θα διαδεχθεί τη συμφωνία του Κοτονού προκειμένου να διατηρηθεί το πλαίσιο ΑΚΕ-ΕΕ·
19. υπογραμμίζει ότι είναι πολύ σημαντική η στήριξη των πολύ μικρών, μικρών και μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεων και ζητεί ειδικότερα την εξεύρεση τοπικών λύσεων για καλύτερη πρόσβαση στη χρηματοδότηση, με περαιτέρω ενίσχυση των δανείων μικροχρηματοδότησης και του συστήματος εγγυήσεων·
20. ζητεί τη διεύρυνση του προγράμματος «Erasmus για νέους επιχειρηματίες» πέραν της Ευρώπης, ιδίως προς αναπτυσσόμενες χώρες, και την παροχή των απαραίτητων οικονομικών μέσων·
21. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον

αφορά τη βελτίωση της διαφάνειας των κονδυλίων της ΕΕ που εκτελούνται από ΜΚΟ οι οποίες δημοσιεύτηκαν στην ειδική έκθεση 2018/35, όπου, μεταξύ άλλων, συνιστάται στην Επιτροπή να βελτιώσει την αξιοπιστία των πληροφοριών σχετικά με τις ΜΚΟ στο λογιστικό της σύστημα καθώς και τις πληροφορίες που συλλέγονται σχετικά με τα κονδύλια που εκτελούνται από ΜΚΟ· καλεί, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να εφαρμόσει τις εν λόγω προτάσεις πριν από το τέλος της τρέχουσας εντολής της·

22. ζητεί να ακολουθηθεί στον τομέα της ανάπτυξης μια προσέγγιση βάσει κινήτρων με την υιοθέτηση της αρχής των «αναλογικών κερδών», στα πρότυπα της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας· πιστεύει ότι, όσο μεγαλύτερη και ταχύτερη είναι η πρόοδος που σημειώνει μια χώρα στις εσωτερικές μεταρρυθμίσεις της όσον αφορά την οικοδόμηση και την εδραίωση δημοκρατικών θεσμών, τον σεβασμό για τα ανθρώπινα δικαιώματα και το κράτος δικαίου, τόσο μεγαλύτερη θα πρέπει να είναι η στήριξη που λαμβάνει από την Ένωση·
23. αναγνωρίζει ότι καμία χώρα δεν έχει αναπτυχθεί χωρίς περαιτέρω εμπορικές σχέσεις με τις γειτονικές χώρες και τον υπόλοιπο κόσμο· ενθαρρύνει τη χρηματοδότηση δραστηριοτήτων βοήθειας για το εμπόριο, προκειμένου να δοθεί στις αναπτυσσόμενες χώρες η δυνατότητα να συμμετέχουν σε πολύ μεγαλύτερο βαθμό στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας στο μέλλον· τονίζει, στο πλαίσιο αυτό, την αυξανόμενη σημασία της ψηφιακής συνδεσιμότητας, ώστε να επιτευχθεί μια πιο ισόρροπη κατανομή των οφελών της παγκοσμιοποίησης στις αναπτυσσόμενες χώρες·
24. υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να ενισχυθεί η διάθεση κονδυλίων που προορίζονται για την υποστήριξη της χρηστής διακυβέρνησης, της δημοκρατίας και του κράτους δικαίου στις αναπτυσσόμενες χώρες, με στόχο την προώθηση της λογοδοσίας και της διαφάνειας των θεσμών, την υποστήριξη της ανάπτυξης ικανοτήτων και την προώθηση της συμμετοχικής λήψης αποφάσεων και της πρόσβασης του κοινού στις πληροφορίες·
25. τονίζει τη σημασία που έχουν η παροχή καθαρού νερού και η κατασκευή επιπλέον εγκαταστάσεων διάθεσης λυμάτων·
26. εφιστά την προσοχή στην έκταση και τον αντίκτυπο της ενεργειακής φτώχειας στις αναπτυσσόμενες χώρες και την ενεργό συμμετοχή της ΕΕ στις προσπάθειες για μείωση αυτής της φτώχειας· υπογραμμίζει την ανάγκη για ισχυρές και συντονισμένες προσπάθειες από τις κυβερνήσεις και τα ενδιαφερόμενα μέρη στις χώρες που πλήττονται από ενεργειακή φτώχεια, με στόχο τη μείωσή της.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	22.1.2019
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 18 -: 0 0: 3
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Mireille D'Ornano, Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Bogusław Sonik, Ελένη Θεοχάρους, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Marina Albiol Guzmán, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Gehrold, Maria Noichl, Judith Sargentini

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

18	+
ECR	Ελένη Θεοχάρους
PPE	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Gehrold, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Bogusław Sonik, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maria Noichl, Vincent Peillon, Elly Schlein
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

0	-

3	0
EFDD	Mireille D'Ornano
GUE/NGL	Marina Albiol Guzmán, Lola Sánchez Caldentey

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή