



---

*Komisja Rozwoju*

---

**2018/2177(DEC)**

30.1.2019

# **OPINIA**

Komisji Rozwoju

dla Komisji Kontroli Budżetowej

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ósmego, dziewiątego,  
dziesiątego i jedenastego Europejskiego Funduszu Rozwoju za rok budżetowy  
2017  
(2018/2177(DEC))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Nirj Deva

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Rozwoju zwraca się do Komisji Kontroli Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. wyraża uznanie dla UE za pomyślne uruchomienie Europejskiego planu inwestycji i Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju, uwydatnione zatwierdzeniem 28 narzędzi gwarancyjnych o łącznej wartości 1,54 mld EUR w gwarancjach do listopada 2018 r., które powinny uruchomić inwestycje o łącznej wartości 17,5 mld EUR; podkreśla, że nie przeprowadzono jeszcze żadnej oceny wyników wdrożenia i że wszelkie wnioski dotyczące rozszerzenia zakresu oraz zwiększenia środków są przedwczesne; zwraca uwagę, że w śródkresowej ocenie jedenastego EFR stwierdzono, iż łączenie finansowania mobilizuje dodatkowe środki tylko w 50 % przypadków; ubolewa w związku z tym nad faktem, że Komisja zaproponowała więcej środków na finansowanie łączone w przyszłym okresie finansowania 2021–2027;
2. z zadowoleniem przyjmuje włączenie EFR do budżetu przedstawione we wniosku Komisji dotyczącym przyszłego unijnego Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR);
3. podkreśla bardzo negatywne wnioski Europejskiego Trybunału Obrachunkowego na temat partnerstw publiczno-prywatnych<sup>1</sup> (PPP) oraz zalecenie Trybunału, by nie promować „intensywniejszego i powszechniejszego korzystania z PPP” w UE; apeluje do Komisji o pełne uwzględnienie tego zalecenia podczas zajmowania się PPP w krajach rozwijających się, gdzie warunki skutecznego wdrażania PPP są jeszcze trudniejsze niż w Unii;
4. wyraża zaniepokojenie wnioskami przedstawionymi w śródkresowej ocenie jedenastego EFR, w której stwierdzono, że „istnieje realne zagrożenie naciskami, by EFR służył do reagowania na programy oddalające go od podstawowego celu Funduszu, jakim jest wyeliminowanie ubóstwa, co jest trudne do pogodzenia z podstawowymi wartościami EFR i zagraża działaniom skutecznie realizowanym w ramach Funduszu”, że „pomimo konsultacji, opinie rządu i organizacji społeczeństwa obywatelskiego (z pewnymi znaczącymi wyjątkami, np. w regionie Pacyfiku) rzadko brano pod uwagę w decyzjach dotyczących programowania” oraz że „w programowaniu jedenastego EFR wykorzystano zatem podejście odgórne w celu zastosowania zasady koncentracji, ale kosztem głównej zasady partnerstwa zawartej w umowie z Kotonu”; ubolewa z powodu tego, że Komisja do tej pory całkowicie ignorowała te wnioski;
5. przypomina główne wnioski zawarte w sprawozdaniu specjalnym Trybunału Obrachunkowego dotyczące funduszu powierniczego Bekou, w tym fakt, że struktura funduszu była odpowiednia dla kontekstu Republiki Środkowoafrykańskiej i że przyniósł on pozytywne skutki; podkreśla, że ocena ta została w dużej mierze odzwierciedlona w ustaleniach delegacji ad hoc Komisji Rozwoju do Republiki Środkowoafrykańskiej w lutym 2018 r., która to delegacja uznała, że „fundusz może

---

<sup>1</sup> Sprawozdanie specjalne nr 9/2018: Partnerstwa publiczno-prywatne w UE – znaczne niedociągnięcia i ograniczone korzyści.

odpowiednio zaspokoić potrzeby związane z odbudową, zapewnieniem środków do życia i rozwojem w dłuższej perspektywie czasowej”; przypomina, że fundusz ten ustanowiono jako unijny kryzysowy fundusz powierniczy na okres 60 miesięcy, który wygasa w lipcu 2019 r., natomiast jego przedłużenie wydaje się korzystne, lecz będzie wymagało zgody Parlamentu Europejskiego;

6. odnotowuje osiągnięcia kryzysowego funduszu powierniczego UE dla Afryki; przypomina jednak, że środków finansowych tego funduszu powierniczego, które pochodzą z linii budżetowych przeznaczonych na rozwój, nie wolno wykorzystywać na środki bezpieczeństwa, które zagrażają prawom migrantów; przypomina, że głównymi celami współpracy UE na rzecz rozwoju muszą być wyeliminowanie ubóstwa oraz zrównoważony rozwój; przypomina, że programowanie projektów funduszu powierniczego UE musi koncentrować się na prawach człowieka i że projekty te muszą przyczyniać się do przestrzegania praw człowieka w danych państwach; zdecydowanie zaleca, by w ramach programów funduszu powierniczego UE promować równouprawnienie i wzmacnianie pozycji kobiet, a także ochronę osób znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji, w tym dzieci i osób niepełnosprawnych;
7. zwraca uwagę na liczne uwagi, jakie zgłosili autorzy śródkresowej oceny jedenastego EFR i Europejski Trybunał Obrachunkowy<sup>1</sup> w odniesieniu do wdrażania kryzysowego funduszu powierniczego UE dla Afryki:
  - jeśli chodzi o wdrażanie projektu, fundusz powierniczy UE miał jedynie niewielki wpływ na przyspieszenie procesu w porównaniu do tradycyjnej pomocy rozwojowej;
  - wątpliwości co do skuteczności i zrównoważoności projektów funduszu powierniczego UE oraz zdolności Unii do ścisłego monitorowania ich wdrażania;
  - w częściach dotyczących Rogu Afryki i Afryki Północnej nie obowiązują żadne udokumentowane kryteria wyboru propozycji projektów;
  - poważne braki w pomiarze wyników;
  - brak konkretnych ram oceny ryzyka;

uważa, że w świetle takich wniosków wartość dodana funduszu powierniczego UE jest wysoce wątpliwa;

8. ubolewa nad faktem, że w wydatkach zarejestrowanych w 2017 r. w ramach ósmego, dziewiątego, dziesiątego i jedenastego EFR wystąpił istotny poziom błędów i że poziom błędów stale rośnie w przeciwieństwie do ogólnych wydatków budżetowych UE; podkreśla, że błędy występują głównie w transakcjach związanych z projektami wdrażanymi przez organizacje międzynarodowe i agencje współpracy państw członkowskich oraz że 36 % zbadanych transakcji tego rodzaju zawierało błędy kwantyfikowalne, co stanowi bardzo wysoki poziom; wzywa Komisję do przedstawienia szczegółowych wyjaśnień w odpowiedzi na te ustalenia oraz do przedłożenia Parlamentowi Europejskiemu jasnego planu określającego niezbędne kroki

---

<sup>1</sup> Sprawozdanie specjalne nr 32/2018.

w celu naprawy tej istotnie niepokojącej sytuacji;

9. ubolewa nad faktem, że w każdym rocznym sprawozdaniu z działalności od 2012 r. DG DEVCO musiała opublikować zastrzeżenie dotyczące regularności transakcji leżących u podstaw rozliczeń, co świadczy o poważnych uchybieniach w zarządzaniu wewnętrznym;
10. podkreśla negatywne ustalenia Trybunału Obrachunkowego dotyczące unijnego wsparcia na rzecz bezpieczeństwa w Afryce, które to wsparcie jest często finansowane ze środków EFR:
  - wzmocnienie zdolności sił bezpieczeństwa wewnętrznego w Nigrze i Mali przebiega powoli i występują poważne wątpliwości co do odpowiedzialności i zrównoważoności<sup>1</sup>
  - efekty wspierania przez UE afrykańskiej architektury pokoju i bezpieczeństwa (APSA) są słabe<sup>2</sup>.

podkreśla również poważne ryzyko, że wspieranie przez UE, za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Pokoju w Afryce, burundyjskich żołnierzy biorących udział w misji AMISOM pośrednio przyczynia się do finansowania burundyjskiego reżimu narażonego na sankcje UE; przypomina, że DG DEVCO od wielu lat wyraża zastrzeżenia dotyczące wydatków na wspieranie Instrumentu na rzecz Pokoju w Afryce;

11. w związku z tym uważa, że stale rosnące ukierunkowanie UE na związek pomiędzy rozwojem a bezpieczeństwem stwarza poważne problemy związane z należyтым zarządzaniem finansami, oraz apeluje do Komisji i ESDZ o zastosowanie znacznie ostrożniejszego podejścia do wspierania przez UE bezpieczeństwa w Afryce;
12. wyraża głębokie zaniepokojenie faktem, że w latach 2016, 2017 i 2018 odnotowano wzrost głodu na świecie, a obecnie ponad 820 milionów ludzi cierpi na chroniczne niedożywienie i jednocześnie oficjalna pomoc rozwojowa ze strony UE i jej państw członkowskich na bezpieczeństwo żywnościowe i żywieniowe zmniejszyła się z około 8 % w 2014 r. do 6 % w roku 2016, natomiast zobowiązania budżetowe w zakresie bezpieczeństwa żywnościowego w ramach instrumentów zarządzanych przez Komisję w 2017 r. zostały znacznie ograniczone;
13. zauważa, że w 2017 r. Komisja podpisała umowy z agencjami ONZ o wartości przekraczającej 411 mln EUR wkładów z EFR, przy czym najwięksi beneficjenci to Program Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju (166,33 mln EUR), FAO (152,86 mln EUR) i UNICEF (98,44 mln EUR), jak również umowy z Bankiem Światowym o wartości 92 mln EUR;
14. biorąc pod uwagę ważną rolę Zjednoczonego Królestwa w rozwoju, nalega, by zachować ściśle powiązania między Unią i Zjednoczonym Królestwem po brexicie w

---

<sup>1</sup> Sprawozdanie specjalne nr 15/2018: Wzmocnienie zdolności sił bezpieczeństwa wewnętrznego w Nigrze i Mali: ograniczone i powolne postępy.

<sup>2</sup> Sprawozdanie specjalne nr 20/2018: Afrykańska architektura pokoju i bezpieczeństwa – konieczna jest zmiana ukierunkowania wsparcia unijnego.

celu ograniczenia wynikających z tego strat;

15. ponownie wyraża poważne zastrzeżenia co do przedstawienia przez Komisję i przyjęcia w 2017 r. przez Komitet EFR krajowego programu orientacyjnego dla Erytrei i rocznego programu działań, przy braku jednoznacznych dowodów, które potwierdzałyby reformy lub poprawę sytuacji w obszarze praw człowieka w Erytrei; przypomina o zobowiązaniach Komisji i wysokiej przedstawiciel do regularnego informowania Parlamentu w tym zakresie;
16. wzywa Komisję, by lepiej zdefiniowała i jasno oceniła poszczególne wyniki w zakresie rozwoju, które należy osiągnąć, i przede wszystkim, by wzmocniła mechanizm kontroli działalności państwa będącego beneficjentem pomocy w obszarach korupcji, przestrzegania praw człowieka, praworządności i demokracji; wyraża głębokie zaniepokojenie z powodu potencjalnego wykorzystania wsparcia budżetowego w krajach, w których nie ma nadzoru demokratycznego – albo ze względu na brak dobrze funkcjonującej demokracji parlamentarnej oraz wolności społeczeństwa obywatelskiego i mediów, albo ze względu na brak zdolności organów nadzoru;
17. zachęca Radę, Komisję i Europejski Bank Inwestycyjny, by przyjęły – biorąc pod uwagę zmianę warunków pomocy z dotacji bezpośrednich na fundusze powiernicze i finansowanie mieszane, w tym za pośrednictwem Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju – porozumienie międzyinstytucjonalne z Parlamentem Europejskim dotyczące przejrzystości, odpowiedzialności i kontroli parlamentarnej w oparciu o zasady polityki określone w nowym Europejskim konsensusie w sprawie rozwoju;
18. z zadowoleniem przyjmuje proces negocjowania umowy na okres po wygaśnięciu umowy z Kotonu w celu zachowania ram AKP-UE;
19. podkreśla istotne znaczenie wspierania mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw oraz apeluje w szczególności o opracowanie lokalnych rozwiązań na rzecz lepszego dostępu do finansowania przy jednoczesnym dalszym wzmocnieniu systemu mikrokredytów i gwarancji;
20. apeluje o rozszerzenie programu „Erasmus dla młodych przedsiębiorców” poza Europę, w szczególności w krajach rozwijających się, oraz o zapewnienie niezbędnych środków finansowych;
21. z zadowoleniem przyjmuje zalecenia Europejskiego Trybunału Obrachunkowego dotyczące zwiększenia przejrzystości środków UE wdrażanych przez organizacje pozarządowe, opublikowane w sprawozdaniu specjalnym nr 2018/35, w tym, między innymi, zalecenie, aby Komisja zwiększyła wiarygodność informacji dotyczących organizacji pozarządowych w swoim systemie rachunkowości oraz poprawiła jakość informacji gromadzonych na temat funduszy wdrażanych przez organizacje pozarządowe; w związku z tym apeluje do Komisji o wdrożenie tych propozycji przed wygaśnięciem obecnego mandatu;
22. apeluje o przyjęcie opartego na zachętach podejścia do rozwoju przez wprowadzenie zasady „więcej za więcej”, biorąc za przykład europejską politykę sąsiedztwa; uważa, że im intensywniej i szybciej dane państwo przeprowadza wewnętrzne reformy w

zakresie budowania i umacniania instytucji demokratycznych oraz poszanowania praw człowieka i praworządności, tym większe wsparcie powinno otrzymać ze strony Unii;

23. uznaje, że żaden kraj nigdy nie rozwinął się bez angażowania się w dalsze stosunki handlowe z krajami sąsiadującymi i resztą świata; dodatkowo zachęca do finansowania pomocy na rzecz działalności handlowej, aby umożliwić krajom rozwijającym się szerszy udział w globalnych łańcuchach wartości w przyszłości; w związku z tym podkreśla rosnące znaczenie łączności cyfrowej z myślą o bardziej wyważonej dystrybucji korzyści wynikających z globalizacji wśród krajów rozwijających się;
24. podkreśla znaczenie zwiększenia przydziału środków służących wsparciu dobrych rządów, demokracji i praworządności w krajach rozwijających się w celu promowania odpowiedzialnych i przejrzystych instytucji, wspierania budowania zdolności oraz rozwijania partycypacyjnego podejmowania decyzji i publicznego dostępu do informacji;
25. podkreśla znaczenie zaopatrzenia w czystą wodę oraz budowania dodatkowych zakładów utylizacji ścieków;
26. zwraca uwagę na skalę i skutki ubóstwa energetycznego w krajach rozwijających się oraz na silne zaangażowanie UE w działania zmierzające do ograniczenia takiego ubóstwa; podkreśla potrzebę podjęcia zdecydowanych i skoordynowanych wysiłków przez rządy i zainteresowane strony w odnośnych krajach w celu ograniczenia ubóstwa energetycznego.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

<b>Data przyjęcia</b>	22.1.2019
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 18 -: 0 0: 3
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Mireille D'Ornano, Doru-Claudian Frunzuličă, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Bogusław Sonik, Eleni Theoharous, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Marina Albiol Guzmán, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Geibold, Maria Noichl, Judith Sargentini



**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

<b>18</b>	<b>+</b>
ECR	Eleni Theoharous
PPE	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Geibold, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Bogusław Sonik, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Doru-Claudian Frunzulić, Enrique Guerrero Salom, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maria Noichl, Vincent Peillon, Elly Schlein
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>3</b>	<b>0</b>
EFDD	Mireille D'Ornano

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się