



Utskottet för utveckling

2018/2177(DEC)

30.1.2019

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden för budgetåret 2017 (2018/2177(DEC))

Föredragande av yttrande: Nirj Deva

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet berömmar EU för att lanseringen av den europeiska investeringsplanen och Europeiska fonden för hållbar utveckling har lyckats väl, vilket tydliggörs av godkännandet av 28 garantiverktyg till ett sammanlagt belopp av 1,54 miljarder EUR i garantier fram till och med november 2018, som förväntas frigöra 17,5 miljarder EUR i totala investeringar. Parlamentet understryker att ingen utvärdering av genomföranderesultaten ännu föreligger och att varje slutsats som gäller utökat omfång och utökade medel är förhastad. Parlamentet framhåller att den elfte halvtidsutvärderingen av Europeiska utvecklingsfonden (EUF) har visat att blandfinansiering mobiliserar ytterligare resurser endast i 50 % av fallen. Parlamentet beklagar därför att kommissionen har föreslagit mer medel för blandfinansiering för den framtida finansieringsperioden 2021–2027.
2. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen i sitt förslag om EU:s framtida instrument för grannskapspolitik, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete (NDICI) integrerar EUF i budgeten.
3. Europaparlamentet belyser Europeiska revisionsrättens högst negativa resultat om offentlig-privata partnerskap¹ och revisionsrättens rekommendation att ”en intensivare och bredare användning av offentlig-privata partnerskap” inte bör uppmuntras inom EU. Kommissionen uppmanas att till fullo beakta denna rekommendation i hanteringen av offentlig-privata partnerskap i utvecklingsländer där villkoren för framgångsrikt genomförande av offentlig-privata partnerskap är ännu svårare än inom EU.
4. Europaparlamentet är bekymrat över att det i resultaten från halvtidsutvärderingen av elfte EUF fastslås att ”det föreligger ett verkligt hot om att EUF kommer att tvingas till att följa dagordningar som distanserar EUF från dess huvudsyfte vilket är fattigdomsbekämpning, vilket är svårt att förena med EUF:s grundläggande värden och kompromissar med vad EUF gör bra”, och att ”synpunkter (med vissa anmärkningsvärda undantag, som t.ex. i Stillahavsregionen) från regeringar och [organisationer i det civila samhället], samråd till trots, sällan har beaktats vid programplaneringsval” och att ”programplaneringen för elfte EUF således använde sig av en top-down-strategi för att tillämpa koncentrationsprincipen men på bekostnad av Cotonouavtalets centrala princip om partnerskap”. Parlamentet beklagar att kommissionen hitintills helt har ignorerat dessa resultat.
5. Europaparlamentet påminner om de viktigaste resultaten i revisionsrättens särskilda rapport om Bekoufonden, bland annat att fondens inrättande var lämpligt utifrån omständigheterna i Centralafrikanska republiken och att den hade positiv effekt. Parlamentet understryker att denna bedömning i stor utsträckning återspeglades i resultaten från det besök som utvecklingsutskottets ad hoc-delegation gjorde i Centralafrikanska republiken i februari 2018 och i delegationens slutsats ”att fonden adekvat kan hantera behov som växlar mellan rehabilitering, försörjning och utveckling på längre sikt”. Parlamentet påminner om att fonden inrättades som en EU-

¹ Särskild rapport nr 9/2018: Offentlig-privata partnerskap i EU: omfattande brister och begränsade fördelar

förvaltningsfond för nödåtgärder med en löptid på 60 månader, att den löper ut i juli 2019 och att dess förlängning förefaller vara positiv men kommer att kräva Europaparlamentets godkännande.

6. Europaparlamentet noterar resultaten av Europeiska unionens förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika. Parlamentet påminner dock om att finansiering från denna fond, som härrör från budgetposterna för utvecklingsbistånd, inte får användas för säkerhetsåtgärder som äventyrar migranters rättigheter. Parlamentet påminner om att EU:s utvecklingssamarbete måste ha fattigdomsutrotning och hållbar utveckling som huvudmål. Parlamentet betonar att projekt inom Europeiska unionens förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika måste sätta mänskliga rättigheter i centrum för planeringen och bidra till förverkligandet av mänskliga rättigheter i länderna i fråga. Parlamentet rekommenderar starkt att man främjar jämställdhet och kvinnors egenmakt inom förvaltningsfondens program samt skydd av de mest utsatta, inklusive barn och personer med funktionsnedsättning.
7. Europaparlamentet noterar de många anmärkningar som Europeiska revisionsrätten¹ och författarna till halvtidsutvärderingen av elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF) har uttryckt angående genomförandet av Europeiska unionens förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika:
 - I fråga om projektgenomförande hade förvaltningsfonden för Afrika endast begränsad effekt när det gällde att påskynda förfarandet jämfört med traditionellt utvecklingsbistånd.
 - Farhågor när det gäller utsikterna för effektivitet och hållbarhet gällande projekt inom EU:s förvaltningsfond och möjligheten för unionen att noga övervaka deras genomförande.
 - Fönstren Nordafrika och Afrikas horn har inga dokumenterade kriterier för att välja ut projektförslag.
 - Allvarliga brister i mätningen av resultat.
 - Ingen specifik ram för riskbedömning.

Med anledning av dessa resultat kan man enligt parlamentet tydligt ifrågasätta mervärdet av EU:s förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika.

8. Europaparlamentet beklagar att de utgifter som registrerats under 2017 inom den åttonde, nionde, tionde och elfte EUF substantiellt påverkas av fel och att felgraden är på uppgång i motsats till EU:s allmänna budgetutgifter. Parlamentet framhåller att fel främst uppstår inom transaktioner i samband med projekt som genomförs av internationella organisationer och medlemsstaternas samarbetsorgan, och att 36 % av de undersökta transaktionerna av detta slag innehöll kvantifierbara fel, vilket är en enorm siffra. Kommissionen uppmanas att färdigställa utförliga förklaringar som svar på dessa resultat och att överlämna en tydlig plan till Europaparlamentet som beskriver de

¹ Särskild rapport nr 32/2018.

nödvändiga stegen för att avhjälpa denna mycket oroväckande situation.

9. Europaparlamentet beklagar att GD DEVCO i varje årlig verksamhetsrapport sedan 2012 behövt utfärda en reservation om de underliggande transaktionernas korrekthet, vilket pekar på allvarliga brister inom den interna förvaltningen.
10. Parlamentet belyser revisionsrättens negativa observationer när det gäller EU:s stöd för Afrikas säkerhet, vilket ofta finansieras genom EUF:
 - Stärkandet av kapaciteten hos de interna säkerhetsstyrkorna i Niger och Mali har varit långsamt och det finns allvarlig oro när det gäller egenansvar och hållbarhet¹.
 - EU:s stöd till den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen har haft dålig effekt².

Parlamentet belyser även den allvarliga risken att EU:s stöd genom den fredsbevarande resursen för Afrika för burundiska soldater som deltar i uppdraget Amisom indirekt finansierar en burundisk regim som är föremål för EU-sanktioner. Parlamentet påminner om att DG DEVCO i åratal har uttryckt reservationer gällande sina utgifter till stöd för den fredsbevarande resursen för Afrika.

11. Europaparlamentet anser i detta sammanhang att den tilltagande fokuseringen från EU:s sida på kopplingen mellan säkerhet och utveckling ger upphov till allvarliga betänkligheter gällande sund ekonomisk förvaltning, och uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att tillämpa en mycket mer försiktig strategi för EU:s stöd när det gäller säkerheten i Afrika.
12. Europaparlamentet uttrycker stor oro över att hungern har varit på uppgång världen över under 2016, 2017 och 2018, med nu över 820 miljoner människor som lider av kronisk undernäring, samtidigt som andelen offentligt utvecklingsbistånd från EU och dess medlemsstater för livsmedels- och näringsförsörjning har minskat från omkring 8 % 2014 till 6 % 2016. Dessutom har budgetåtagandena för livsmedelstrygghet inom ramen för de instrument som kommissionen förvaltar minskat avsevärt under 2017.
13. Europaparlamentet noterar att kommissionen under 2017 undertecknade kontrakt med FN-organ till ett värde av över 411 miljoner EUR från EUF, med FN:s utvecklingsprogram (166,33 miljoner EUR), FAO (152,86 miljoner EUR) och Unicef (98,44 miljoner EUR) som de största förmånstagarna, och kontrakt med Världsbanken till ett värde av 92 miljoner EUR.
14. Med tanke på den viktiga roll som Förenade kungariket spelar för utvecklingen insisterar Europaparlamentet på att de nära banden bibehålls mellan unionen och Förenade kungariket efter utträdet för att minimera förlusterna till följd av detta.
15. Europaparlamentet upprepar sina starka reservationer mot att kommissionen har lagt fram, och EUF-kommittén antagit, ett nationellt vägledande program för Eritrea och ett

¹ Särskild rapport nr 15/2018, Att stärka de interna säkerhetsstyrkornas kapacitet i Niger och Mali: endast begränsade och långsamma framsteg

² Särskild rapport nr 20/2018: Den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen: EU:s stöd behöver riktas om

årligt handlingsprogram 2017 samtidigt som man saknar avgörande bevis på reformer eller förbättringar gällande Eritreas människorättsliga situation. Parlamentet påminner om kommissionens och den höga representantens åtaganden att regelbundet informera parlamentet i detta avseende.

16. Europaparlamentet uppmanar bestämt kommissionen att bättre definiera och tydligt bedöma de utvecklingsresultat som ska uppnås i varje enskilt fall, och framför allt att stärka kontrollmekanismen avseende mottagarländernas agerande när det gäller korruption, respekt för mänskliga rättigheter, rättsstatsprincipen och demokrati. Parlamentet uttrycker stor oro över den potentiella användningen av budgetstöd i länder som saknar demokratisk kontroll, antingen på grund av avsaknaden av en fungerande parlamentarisk demokrati eller friheter för civilsamhället och medierna, eller på grund av bristande kapacitet inom kontrollorganen.
17. Med tanke på förskjutningen inom stödformerna från direkta stöd till förvaltningsfonder och blandad finansiering, inklusive genom Europeiska fonden för hållbar utveckling, uppmanas rådet, kommissionen och Europeiska investeringsbanken att anta ett interinstitutionellt avtal med Europaparlamentet om transparens, ansvarsskyldighet och parlamentarisk granskning på grundval av de politiska principer som anges i det nya europeiska samförståndet om utveckling.
18. Europaparlamentet välkomnar processen med förhandlingarna om avtalet efter Cotonou i syfte att upprätthålla AVS-EU-ramverket.
19. Europaparlamentet understryker att det är mycket viktigt att stödja mikroföretag och små och medelstora företag, och vill särskilt se att det skapas lokala lösningar för bättre tillgång till finansiering genom ytterligare förstärkning av mikrofinansieringslån och garantisystem.
20. Europaparlamentet efterlyser en utvidgning av initiativet ”Erasmus för unga företagare” utanför Europa, särskilt beträffande utvecklingsländer, samtidigt som man tillhandahåller de ekonomiska medel som krävs.
21. Europaparlamentet välkomnar Europeiska revisionsrättens rekommendationer för att öka transparensen beträffande EU-medel som genomförts av icke-statliga organisationer, vilka offentliggjorts i den särskilda rapporten 2018/35, där revisionsrätten bland annat rekommenderar att kommissionen ökar tillförlitligheten hos informationen om icke-statliga organisationer i sitt redovisningssystem, och att kommissionen förbättrar den insamlade informationen om medel som förvaltas av icke-statliga organisationer. Kommissionen uppmanas därför att genomföra dessa förslag före den nuvarande mandatperiodens slut.
22. Europaparlamentet efterfrågar en incitamentsbaserad strategi för utveckling genom införande av principen ”mer för mer”, med den europeiska grannskapspolitiken som exempel. Ju fler och snabbare framsteg ett land gör inom ramen för sina interna reformer när det gäller att bygga och konsolidera de demokratiska institutionerna och bidra till respekten för mänskliga rättigheter och rättsstaten, desto mer stöd bör det få från unionen.
23. Europaparlamentet konstaterar att inget land någonsin har utvecklats utan att inleda

ytterligare handelsförbindelser med sina grannar och resten av världen. Parlamentet uppmuntrar finansiering av handelsrelaterat bistånd, för att göra det möjligt för utvecklingsländerna att i mycket större utsträckning delta i globala värdekedjor i framtiden. Parlamentet betonar i detta sammanhang den ökade betydelse som digital uppkoppling har för att uppnå en mer balanserad fördelning av globaliseringens fördelar till förmån för utvecklingsländerna.

24. Europaparlamentet understryker hur viktigt det är att öka tilldelningen av medel som syftar till att stödja god samhällsstyrning, demokrati och rättsstatsprincipen i utvecklingsländerna, för att främja ansvarstagande och transparenta institutioner, stödja kapacitetsuppbyggnad och främja delaktigt beslutsfattande och allmänhetens tillgång till information.
25. Europaparlamentet betonar vikten av att tillhandahålla rent vatten och att bygga ytterligare anläggningar för bortskaffande av avloppsvatten.
26. Parlamentet uppmärksammar omfattningen på, och följderna av, energifattigdomen i utvecklingsländerna och unionens stora engagemang för att minska denna fattigdom. Parlamentet framhåller behovet av starka och samordnade insatser från regeringar och berörda parter i de berörda länderna för att minska energifattigdomen.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	22.1.2019
Slutomröstning: resultat	+: 18 -: 0 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Mireille D'Ornano, Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Bogusław Sonik, Eleni Theoharous, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Marina Albiol Guzmán, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Geier, Maria Noichl, Judith Sargentini

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

18	+
ECR	Eleni Theoharous
PPE	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Geurold, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Bogusław Sonik, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Doru-Claudian Frunzuličă, Enrique Guerrero Salom, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maria Noichl, Vincent Peillon, Elly Schlein
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

0	-

3	0
EFDD	Mireille D'Ornano
GUE/NGL	Marina Albiol Guzmán, Lola Sánchez Caldentey

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster