



2019/2197(INI)

18.6.2020

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по международна търговия

относно прилагането на общата търговска политика – годишен доклад за  
2018 г.  
(2019/2197(INI))

Докладчик: Беноа Бито

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по международна търговия да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че търговията не е самоцел, а важен инструмент за постигане на целите за устойчиво развитие (ЦУР), като спомага за намаляване на бедността, подобряване на здравеопазването и подкрепя усилията за справяне с влошаването на състоянието на околната среда, както и за насърчаване на ценностите на ЕС за тази цел; подчертава необходимостта от изграждане на капацитет по отношение на предлагането и търговска инфраструктура в развиващите се страни, с акцент върху диверсификацията на износа, създаването на добавена стойност и микропредприятията, малките и средните предприятия; припомня ангажимента на ЕС по отношение на принципа на съгласуваност на политиките за развитие и принципа за ненанасяне на вреда; посочва, че ЕС е поел ангажимент за солидна, ефективна и надеждна търговска политика, която ще бъде основата за справедлива и отворена и основана на правила многостранна търговска система, която е от съществено значение за по-нататъшната интеграция на развиващите се страни в световните вериги за създаване на стойност; подчертава значението на стратегиите за техническа помощ за тази цел;
2. подчертава значението на всеобхватните, обвързващи и приложими разпоредби относно социалните, трудовите и екологичните стандарти, особено в главите относно търговията и устойчивото развитие (ТУР) от споразуменията за свободна търговия (ССТ); подчертава също така значението на ефективния мониторинг; призовава за системно използване на изчерпателни предварителни и последващи оценки на въздействието върху устойчивостта на търговията;
3. подчертава, че търговските споразумения не би трябвало да оказват отрицателно въздействие върху продоволствената сигурност в развиващите се страни; подчертава необходимостта да се даде възможност на развиващите се страни да отстояват своята продоволствена независимост и да определят със свои собствени демократични средства по какъв начин да бъдат конфигурирани техните продоволствени системи; призовава за цялостен подход, който да обхваща ключови въпроси като обществените поръчки, конкуренцията (включително субсидиите) и санитарните и фитосанитарните пречки; призовава по-специално ЕС да помогне на развиващите се страни да защитят местното си производство на храни, да подкрепят малките семейни стопанства и да се опрат на препоръките на Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО);
4. отбелязва, че въпреки постигнатия напредък по отношение на съгласуваността на политиките за развитие за периода на общата селскостопанска политика (ОСП) 2014 – 2020 г., забраната на експортните субсидии няма връзка с икономическите изкривявания, произтичащи от други преки или непреки субсидии, както при млечните продукти; призовава ЕС да предприеме преглед на настоящите разпоредби на Споразумението от 1994 г. за създаване на Световната търговска организация (СТО); призовава ЕС да предостави помощ на развиващите се страни при разработването на механизми за скрининг на преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ);

5. подчертава, че новата стратегия ЕС – Африка следва да подкрепя справедливата и етична търговия; посочва, че в доклада на Европейската комисия от 2019 г., озаглавен „Изпълнение на споразуменията за свободна търговия 1 януари 2018 г. – 31 декември 2018 г.“ (COM(2019)0455), се подчертава ограниченият напредък по отношение на икономическата диверсификация на развиващите се страни, обхванати от споразумения за икономическо партньорство (СИП); настоятелно призовава ЕС и неговите държави членки да признаят загрижеността, изразена от развиващите се страни във връзка със СИП; припомня, че СИП следва да предоставят ефективна подкрепа за интеграцията на регионалните пазари; подчертава необходимостта да се вземе предвид последващата оценка на първите 10 години от СИП с КАРИФОРУМ и да се проучат възможностите за подобрения с цел укрепване на връзките с държавите от региона, като същевременно се разгледат новите предизвикателства на 21-ви век, по-специално изменението на климата, и постигането на ЦУР; подчертава, освен това, че е важно СИП да бъдат наблюдавани съвместно с подкрепата на местни партньори и организации на гражданското общество; призовава Комисията да извърши задълбочен анализ на настоящите СИП по въпроси като местните икономики, пазарите на труда, загубата на биологично разнообразие, обезлесяването и заграбването на земя, за да определи дали са необходими промени;
6. подчертава значението на включването на националните парламенти, гражданското общество и частния сектор на всички страни, по-специално в търговските преговори; призовава за по-голямо участие и консултации със социалните партньори и гражданското общество в преговорите по и прилагането на търговските споразумения, по-специално в рамките на правомощията на вътрешните консултативни групи, чиято роля би могла да бъде разширена, така че да обхваща всички части на търговските споразумения, а не да се ограничава само до главите относно търговията и устойчивото развитие;
7. подчертава, че ЕС трябва да гарантира устойчиви глобални вериги на доставки; отново призовава за правна рамка на ЕС, която да се основава на задължителна корпоративна надлежна проверка по отношение на нарушенията на правата на човека по веригите на доставки и да предоставя достъп до правосъдие за жертвите; счита, че подобни задължения следва да бъдат междусекторни; приветства предстоящото влизане в сила на Регламента относно полезните изкопаеми от зони на конфликт и призовава неговото прилагане да бъде наблюдавано внимателно, включително чрез прилагането на съпътстващи мерки; подчертава, че този регламент представлява важен етап от гарантирането на прозрачност и отчетност по веригите на доставки;
8. призовава Комисията да работи активно в рамките на СТО с цел насърчаване на многостранните правила за устойчиво управление на световните вериги за създаване на стойност, включително задължителната надлежна проверка на веригата на доставки, като секторът за производство на облекла се разглежда като първа стъпка въз основа на насоките на ОИСР; отново призовава Комисията и държавите членки да се ангажират конструктивно в преговорите за правно обвързващ договор на ООН за транснационалните корпорации и други стопански предприятия по отношение на правата на човека, с цел да се гарантира достъп до правосъдие за жертвите на нарушения на правата на човека и да се търси правна защита;

9. подчертава, че развиващите се страни са най-силно засегнати от явлението отклоняване от данъчно облагане, което всяка година лишава държавите от милиарди евро публични приходи; призовава за включване в търговските споразумения с развиващите се страни на разпоредби за подпомагане на борбата с незаконните финансови потоци и отклоняването от данъчно облагане от страна на корпорациите и многонационалните дружества, с цел да се гарантира, че се плащат данъци там, където се създават печалби и реална икономическа стойност, и да се премахне свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби;
10. припомня, че едно от основните предизвикателства за развиващите се страни е да се издигнат в световната верига за създаване на стойност чрез икономическа диверсификация;
11. подчертава значението на многостранната система като най-ефективното средство за постигане на равнопоставени условия на конкуренция в световен мащаб и приобщаваща световна търговска система в интерес на развиващите се страни; отново подчертава значението на реформата на СТО в съответствие с ЦУР, Програмата до 2030 г. и ангажиментите по Парижкото споразумение;
12. Освен това припомня, че политиката на ЕС в областта на търговията и развитието следва да допринесе за регионалната интеграция и за включването и възхода на развиващите се страни в световните вериги за създаване на стойност; подчертава значението на адаптирането на търговските политики, така че да подкрепят усилията за развитие на Африканската континентална зона за свободна търговия (AfCFTA) чрез финансова и техническа помощ;
13. подчертава също така значението на наблюдението на изпълнението на главите относно търговията и устойчивото развитие в споразуменията за свободна търговия въз основа на насоките, предоставени от консултативните групи в ЕС и съответните държави партньори, с цел да се оцени предоставянето на насочени към развитието резултати чрез търговски преференции; подчертава необходимостта главите относно търговията и устойчивото развитие да бъдат адаптирани към капацитета на всяка държава, в съчетание с предоставянето на необходимите трансфери на финансови средства и технологии;
14. приветства подкрепата на ЕС за широкообхватни, балансиращи и взаимноизгодни преговори за споразумения за свободна търговия с цел да се гарантират равнопоставени условия на конкуренция; изтъква, че трябва да се предприемат решителни действия срещу избягването на данъци, отклонението от данъчно облагане и данъчните измами и че следва да се насърчават системи от правила, целящи създаването и защитата на открита и лоялна конкуренция;
15. подчертава необходимостта да се помогне на производителите в селските и крайбрежните райони да се приспособят към условията на криза на пазара вследствие на избухването на COVID-19 и да разработят стратегии за бързо приспособяване и устойчивост към коронавируса, за да се запази равнището на минималните доходи, като същевременно се гарантира устойчиво управление на селскостопанските, горските и морските екосистеми с богато биологично разнообразие;
16. изразява съжаление относно икономическите загуби, причинени от нарушаването

на международната търговия и на световните вериги за доставки в резултат на пандемията от COVID-19, която може да има особено тежки последици за развиващите се страни; призовава Комисията да гарантира, че нейните търговски разпоредби с развиващите се страни подкрепят достъпа до лекарства и медицинско оборудване; насърчава Комисията да работи за по-голяма прозрачност на световните вериги на доставки, особено във фармацевтичния сектор; подкрепя сключването на многостранно споразумение относно свободното движение на медицинско оборудване;

17. призовава Комисията да гарантира, че условията за правата на човека, свързани с едностранни търговски преференции като ОСП или ОСП +, се прилагат и контролират ефективно;
18. подчертава, че прилагането на Парижкото споразумение следва да бъде подкрепено от търговската политика на ЕС; посочва, че спазването на Парижкото споразумение трябва да бъде задължително условие за търговските споразумения на ЕС; призовава за включването на конкретни разпоредби и цели за постигането на тези ангажименти в споразуменията за свободна търговия, по-специално по отношение на изпълнението на определените национални вноски, по отношение на загубите и щетите, свързани с неблагоприятните последици от изменението на климата, както и по отношение на трансфера на технологии;
19. отново заявява, че ЕС и неговите търговски партньори трябва да спазват международните трудови и екологични стандарти, да се борят с незаконната търговия със застрашени видове от дивата флора и фауна, както и с обезлесяването и деградацията на горите, и да насърчават търговията, която подкрепя усилията за справяне с изменението на климата; изразява своята загриженост относно връзката между либерализирането на търговията и обезлесяването и относно потенциалното отрицателно въздействие на новите търговски споразумения в това отношение; призовава Комисията да включи във всички бъдещи търговски споразумения – както във всеобхватните, така и в съответните частични споразумения – правно обвързващи разпоредби относно горите, в допълнение към гаранциите, които осигуряват тяхното прилагане и служат за борба с обезлесяването и деградацията на горите;
20. подчертава факта, че продължаващото увеличаване на емисиите на CO<sub>2</sub>, свързани с транспорта и международната търговия, подкопава ефективността на стратегията на ЕС за борба с изменението на климата; счита, че цената на споразуменията за свободна търговия по отношение на климата дава сериозно основание за промяна на подхода от насочена към износа стратегия за развитие към вътрешно развитие, основано на местно потребление и производство в развиващите се страни;
21. подчертава факта, че сътресенията, предизвикани от COVID-19, изведоха на преден план уязвимостта на световната продоволствена система; подчертава освен това, че либерализирането на селскостопанските пазари допълнително укрепва ориентирания към износ индустриален модел на селско стопанство, който има значителен принос за изменението на климата, води до загуба на местообитания и създава условия за възникването и разпространението на вирусите; счита, че за разлика от това, късите вериги на доставки и други местни

инициативи притежават голям потенциал за преодоляване на настоящите слабости в продоволствената система, като подобряват достъпа до прясна храна, гарантират, че земеделските стопани извличат по-голяма стойност, и намаляват уязвимостта към смущения на международните пазари; поради това настоятелно призовава Комисията да разработи стратегия за постепенно преминаване от ориентирани към търговията селскостопански политики към местни и регионални пазари;

22. изразява своята подкрепа за корекции на граничната такса за въглеродните емисии като важен инструмент за гарантиране на лоялна конкуренция за дружествата, които предприемат действия за намаляване на въздействието си върху климата.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	15.6.2020
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 15 -: 10 0: 1
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Erik Marquardt, Norbert Neuser, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Marc Tarabella, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Barry Andrews, Marlene Mortler, Caroline Roose, Patrizia Toia



## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

15	+
S&D	Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Norbert Neuser, Marc Tarabella, Patrizia Toia
RENEW	Catherine Chabaud, Charles Goerens, Jan-Christoph Oetjen, Barry Andrews
GREENS/EFA	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Michèle Rivasi
ECR	Beata Kempa
GUE/NGL	Miguel Urbán Crespo
N.I.	Antoni Comín i Oliveres

10	-
EPP	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Tomas Tobé, Marlene Mortler
ID	Dominique Bilde, Gianna Gancia, Bernhard Zimniok

1	0
ECR	Ryszard Czarnecki

Легенда на използваните знаци:

+ : Гласове „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“