



2020/2116(INI)

18.1.2021

UDTALELSE

fra Udviklingsudvalget

til Underudvalget om Menneskerettigheder

om beskyttelse af menneskerettighederne og EU's eksterne migrationspolitik
(2020/2116(INI))

Ordfører for udtalelse: Miguel Urbán Crespo

PA_NonLeg

FORSLAG

Udviklingsudvalget opfordrer Underudvalget om Menneskerettigheder, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. bekræfter, at retten til at migrere er en menneskeret; opfordrer Kommissionen til at styrke udviklingspolitikken og den humanitære politik og de dertil knyttede retlige instrumenter for at håndtere udfordringen med at beskytte de grundlæggende menneskerettigheder for alle, herunder migranter, med henblik på at øge udviklingssamarbejdets effektivitet; minder om, at det i EU-traktaterne fastslås, at Unionen bygger på respekt for menneskerettighederne og menneskelig værdighed, og at det følger heraf, at EU's migrationspolitik skal være baseret på respekt for menneskerettighederne for at styrke EU's position på den internationale scene og troværdigheden af dets udenrigspolitik;
2. minder om, at hovedformålet med EU's udviklingssamarbejde er at udrydde fattigdom, mindske uligheder og bekæmpe udstødelse, samtidig med at ingen lades i stikken, enkeltindividet styrkes, retsstatsprincippet, demokratisk regeringsførelse og menneskerettigheder fremmes og bæredygtig og inklusiv udvikling styrkes således som fastsat i artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union og artikel 208 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde; insisterer på, at EU's udviklingssamarbejde skal baseres på partnerlandenes udviklingsdagsordener og følge en behovs- og rettighedsbaseret langsigtet tilgang til migration, som har særligt fokus på de mest sårbare;
3. opfordrer EU til at skræddersy sin officielle udviklingsbistand (ODA), så den tackler de grundlæggende årsager til fattigdom, og så incitamenterne til irregulær migration og årsagerne til tvangsfordrivelse minimeres ved at forbedre de demokratiske processer og god regeringsførelse, skabe muligheder for unges engagement og iværksætteri, fremme ligestilling mellem kønnene, tackle klimaændringer og give adgang til tjenesteydelser; insisterer på vigtigheden af at udforme politikker, der er skræddersyet til lokale forhold og i partnerskab med lokale aktører;
4. opfordrer EU til at styrke sine regionale udviklings- og beskyttelsesprogrammer inden for en menneskerettighedsramme og fremme tredjelands kapacitetsopbygning, konfliktløsning samt beskyttelse og fremme af og respekt for menneskerettighederne; opfordrer EU til at tilskynde og bistå partnerskabslandene med at opnå et tættere samarbejde med internationale organisationer, civilsamfundet og regionale organer og organisationer med henblik på at lette regional mobilitet og styrke mobiliseringen af ressourcer for at sikre, at migranter, flygtninge og hjemvendte behandles værdigt og i overensstemmelse med den humanitære folkeret;
5. minder om, at den europæiske konsensus om udvikling tager hensyn til en koordineret, helhedsorienteret og struktureret tilgang til migration som følge af dens tværgående karakter, og anser migration for at være et af de centrale områder, hvor udviklingsvenlig politikkohærens finder anvendelse; opfordrer i denne forbindelse til eksterne migrationspolitikker, der er i overensstemmelse med udviklingsvenlig politikkohærens og regelmæssigt vurderes, og som bidrager til beskyttelse af menneskerettighederne, ligestilling mellem kønnene og myndiggørelse, udryddelse af fattigdom og menneskelig

udvikling;

6. gentager, at respekten for migranternes menneskerettigheder fortsat skal indtage en central plads i EU's nye migrations- og asylpolitik, og udtrykker bekymring over eksternaliseringen af EU's grænseforvaltning og migrationskontrol; insisterer på, at EU's grænsekontrol og migrationsstyring skal være human og sikker;
7. mener, at den nye EU-pagt om migration og asyl kunne forbedres; mener, at flygtninges og migranternes menneskelige værdighed bør stå i centrum for en ny tilgang baseret på principperne om solidaritet og fælles ansvar, herunder fælles modtagelsespolitikker og en obligatorisk flytningsordning, der sikrer fuld respekt for menneskerettighederne og folkeretten samt flygtningeret og søret;
8. gentager, at skibsforslis og migranternes død i Middelhavet er frygtelige tragedier, som vi har et fælles ansvar for at sætte en stopper for; minder om, at søredningsaktioner er en retlig forpligtelse i henhold til folkeretten, navnlig i henhold til artikel 98 i FN's havretskonvention, hvori det kræves, at der ydes assistance til enhver person i havsnød; understreger behovet for en permanent, robust og effektiv EU-indsats inden for eftersøgnings- og redningsoperationer til søs, først og fremmest gennem en særlig EU-mission, for at forhindre yderligere tab af menneskeliv blandt migranter, der forsøger at krydse Middelhavet;
9. minder om, at intraregional og intrakontinental mobilitet bør gøres lettere, eftersom de fleste migranter bevæger sig inden for den region og det kontinent, som de stammer fra; opfordrer til, at partnerskabet mellem EU og Afrika og den fremtidige AVS-EU-aftale støtter den intraregionale og intrakontinentale mobilitet for personer i overensstemmelse med det afrikanske charter om menneskerettigheder og Den Afrikanske Unions protokol til traktaten om oprettelse af Det Afrikanske Økonomiske Fællesskab vedrørende fri bevægelighed for personer, opholdsret og etableringsret;
10. insisterer på behovet for humanitære korridorer fra nabolande og udviklingslande til EU; opfordrer EU til at bekæmpe netværk for menneskehandel;
11. opfordrer EU til at udvikle nye sikre og lovlige migrationsveje og forbedre de eksisterende migrationsveje; mener, at EU bør bestræbe sig på at udvikle en mere bæredygtig politik for cirkulær arbejdskraftmigration i partnerskab med tredjelande og sikre en sikker tosporet migrationsmobilitet, eksempelvis i arbejdsmæssigt og akademisk øjemed;
12. gentager, at tildelingen af EU's udviklingsbistand inden for rammerne af bilaterale eller multilaterale partnerskaber med udviklingslande ikke må gøres afhængig af samarbejde med EU om migrationspolitikker, da dette ville undergrave EU's retlige forpligtelse til udviklingsvenlig politikkoherens, dets forpligtelse i henhold til den europæiske konsensus om udvikling samt det primære formål med officiel udviklingsbistand om at udrydde fattigdom og ville stride mod bistandseffektivitetsprincippet om landenes ejerskab; insisterer på, at udviklingsbistand ikke må knyttes til EU's eksterne sikkerhedspolitikker, og at der stadig skal defineres og gennemføres en mere koordineret, struktureret og helhedsorienteret tilgang til migration med fuld respekt for menneskerettighederne, herunder den enkeltes ret til at forlade sit oprindelsesland;

13. udtrykker sin dybe bekymring over misbruget af udviklingsmidler til foranstaltninger, der fører til krænkelse af menneskerettighederne i forbindelse med grænseforvaltning; beklager rapporterne om menneskerettighedskrænkelser i forbindelse med EU's Nødtrufond for Afrika (EUTF) i Libyen, Etiopien, Eritrea og Niger; opfordrer til, at der oprettes stærke mekanismer til overvågning af EUTF's indvirkning på menneskerettighederne samt et ansvarlighedssystem til forebyggelse og håndtering af overtrædelser af folkeretten; beklager, at Kommissionens rapport om forlængelsen af EUTF ikke regner med nogen forbedring på dette område; gentager, at der er behov for en grundig undersøgelse af de påståede menneskerettighedskrænkelser, herunder krænkelse ved EU's grænser; glæder sig derfor over indførelsen af en ny uafhængig overvågningsmekanisme i Kommissionens nye pagt om migration og asyl;
14. beklager den manglende gennemsigtighed i EUTF og det faktum, at Parlamentet ikke er involveret i kontrollen heraf; insisterer på en tættere inddragelse af partnerlande og civilsamfundsorganisationer; opfordrer Kommissionen til at forelægge sin endelige omfattende revision af gennemførelsen af EUTF for at sikre, at den er i overensstemmelse med EU's udviklingsmål, menneskerettighederne og de humanitære mål; beklager, at Kommissionen anmodede om forlængelse af EUTF, uden at der forelå en sådan revision, og at det derfor ikke kan dokumenteres, hvorvidt disse mål er blevet korrekt vurderet og opfyldt; gentager sin opfordring til, at Europa-Parlamentet inddrages fuldt ud i overvågningen og forvaltningen af EU's trustfonde; anser det for afgørende, at de operationelle udvalgs aktiviteter også overvåges, og anmoder Kommissionen om at sikre tilstedeværelsen af en repræsentant for Europa-Parlamentet i disse udvalg og fremsende detaljerede oplysninger om de truffe beslutninger;
15. gentager, at de budgetmidler fra instrumentet for naboskab, udviklings samarbejde og internationalt samarbejde (NDICI), der er afsat til migration, bør anvendes til at tackle de grundlæggende årsager til migration og ikke til at kontrollere migrationsstrømme eller finansiere forvaltningen af de ydre grænser. fremhæver, at NDICI bør indeholde foranstaltninger, der vil sikre ansvarlighed og gennemsigtighed i forbindelse med udgifter og gennemførelse af migrationsrelaterede projekter, således at deres fokus på at tackle de grundlæggende årsager til migration overvåges og bevares;
16. mener, at enhver EU-aftale med oprindelses- og transitlande bør sikre fuld beskyttelse af menneskeliv, værdighed og menneskerettigheder; udtrykker dyb bekymring over, at disse garantier ikke altid respekteres fuldt ud, og at migranter og flygtninge ofte udsættes for umenneskelige overførsels- og tilbageholdelsesvilkår; minder navnlig om den uacceptable situation i detentionscentre i Libyen, hvor tusindvis af mennesker systematisk udsættes for vilkårlig tilbageholdelse under umenneskelige forhold, tortur og andre overgreb, herunder voldtægt, vilkårlige drab og udnyttelse;
17. udtrykker bekymring over de tilbagetagelsesbestemmelser, der er indeholdt i visse retligt bindende partnerskabs- og samarbejdsaftaler med tredjelande, navnlig i mangel af bestemmelser, som er i overensstemmelse med international menneskerettighedslovgivning; opfordrer EU til at stræbe efter formelle aftaler med partnerlande om migrationsmobilitet, tilbagesendelser og tilbagetagelse i overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og konventionen om flygtnings retsstilling (Genèvekonventionen); insisterer på vigtigheden af Europa-Parlamentets aktive deltagelse i udviklingen af disse og

eksisterende aftaler; understreger, at fremtidige partnerskabsaftaler bør være underlagt parlamentarisk kontrol og være baseret på principperne om solidaritet, fælles ansvar, respekt for menneskerettighederne, retsstatsprincippet og den humanitære folkeret;

18. fastholder, at tilbagesendelse af migranter primært bør ske på frivillig basis, og insisterer på, at alle tilbagesendelser skal finde sted under sikre forhold, med fuld respekt for de pågældende migranternes grundlæggende og proceduremæssige rettigheder, og kun hvis det land, hvortil de skal tilbagesendes, betragtes som sikkert; mener, at praksis med støttet frivillig tilbagevenden, hvor migranter, der udtrykkeligt ønsker at vende tilbage til deres oprindelsesland, modtager bistand i alle faser af processen, er positiv; opfordrer medlemsstaterne til fuldstændigt at respektere princippet om non-refoulement og til at indføre passende proceduremæssige garantier i deres asyl- og grænseprocedurer;
19. understreger, at der bør tages behørigt hensyn til behovene og rettighederne hos personer i sårbare situationer, herunder uledsagede mindreårige, personer med handicap, kvinder og børn, og anmoder om, at de får tilbudt passende former for øjeblikkelig beskyttelse og husly;
20. understreger, at princippet om barnets tarv har forrang i alle aspekter, der vedrører børn, og mener, at det i overensstemmelse med FN's konvention om barnets rettigheder er af afgørende betydning at anvende specifikke procedurer for at sikre beskyttelse af alle børn;
21. fremhæver de særlige vanskeligheder, som kvinder står over for på deres migrationsvej, og opfordrer derfor til etablering og styrkelse af beskyttelsesordninger for indvandrerkvinder med henblik på at forebygge og bekæmpe den vold, udnyttelse og vanrøgt og det misbrug, som de er ofre for.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	14.1.2021
Resultat af den endelige afstemning	+: 12 -: 9 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Norbert Neuser, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Marc Tarabella, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Barry Andrews

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

12	+
S&D	Udo BULLMANN, Mónica Silvana GONZÁLEZ, Pierfrancesco MAJORINO, Norbert NEUSER
RENEW	Barry ANDREWS, Catherine CHABAUD, Charles GOERENS, Jan-Christoph OETJEN
VERTS/ALE	Pierrette HERZBERGER-FOFANA, Erik MARQUARDT, Michèle RIVAS
THE LEFT	Miguel URBÁN CRESPO

9	-
EPP	Anna-Michelle ASIMAKOPOULOU, Hildegard BENTELE, György HÖLVÉNYI, Rasa JUKNEVIČIENĖ, Tomas TOBÉ
ID	Dominique BILDE, Gianna GANCIA, Bernhard ZIMNIOK
ECR	Ryszard CZARNECKI

2	0
EPP	Janina OCHOJSKA, Christian SAGARTZ

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller