



2020/2116(INI)

18.1.2021

VÉLEMÉNY

a Fejlesztési Bizottság részéről

az Emberi Jogi Albizottság részére

az emberi jogok védelméről és az EU külső migrációs politikájáról
(2020/2116(INI))

A vélemény előadója: Miguel Urbán Crespo

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Fejlesztési Bizottság felkéri az Emberi Jogi Albizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi módosításokat:

1. megerősíti, hogy a migrációhoz való jog emberi jog; felhívja a Bizottságot, hogy bővítse a fejlesztési és humanitárius politikákat, valamint a kapcsolódó jogi eszközöket annak érdekében, hogy kezelje valamennyi ember, köztük a migránsok, alapvető jogainak védelmével kapcsolatos kihívást azzal a céllal, hogy növelje a fejlesztési együttműködés hatékonyságát; emlékeztet arra, hogy az uniós szerződések értelmében az Unió az emberi jogok és a méltóság tiszteletben tartásán alapul, és ezért úgy véli, hogy az EU migrációs politikáját az emberi jogok tiszteletben tartására kell alapozni az EU globális pozíciójának és külpolitikája hitelességének erősítése érdekében;
2. emlékeztet arra, hogy az Európai Unióról szóló szerződés 21. cikkében és az Európai Unió működéséről szóló szerződés 208. cikkében foglaltaknak megfelelően az EU fejlesztési együttműködésének fő célkitűzése a szegénység felszámolása, az egyenlőtlenségek csökkentése és a kirekesztés elleni küzdelem – senkit sem hagyva hátra –, az egyének szerepvállalásának növelése, a jogállamiság, a demokratikus kormányzás és az emberi jogok előmozdítása, valamint a fenntartható és inkluzív fejlődés előmozdítása; kitarthat emellett, hogy az uniós fejlesztési együttműködésnek a partnerországok fejlesztési stratégiáin kell alapulnia, a migrációval kapcsolatos szükségleteken és jogokon alapuló hosszú távú megközelítést követve, különös figyelmet fordítva a legkiszolgáltatottabbakra;
3. felhívja az EU-t, hogy hivatalos fejlesztési támogatását a szegénység kiváltó okainak kezeléséhez, valamint az irreguláris migráció ösztönzőinek és a kényszerű lakóhelyelhagyás okainak minimalizálásához igazítsa a demokratikus folyamatok és a jó kormányzás javítása, a fiatalok szerepvállalására és a vállalkozói szellemre vonatkozó lehetőségek megteremtése, a nemek közötti egyenlőség előmozdítása, az éghajlatváltozás kezelése, valamint a szolgáltatásokhoz való hozzáférés biztosítása révén; hangsúlyozza a helyi körülményekhez igazított és a helyi szereplőkkel partnerségben kialakított politikák fontosságát;
4. felhívja az EU-t, hogy az emberi jogi kereten belül erősítse meg regionális fejlesztési és védelmi programjait, és ösztönözze a harmadik országok kapacitásépítését, konfliktusmegoldását, valamint az emberi jogok védelmét, előmozdítását és tiszteletben tartását; felhívja az EU-t, hogy ösztönözze a partnerországokat a nemzetközi szervezetekkel, a civil társadalommal és a regionális szervezetekkel és szervezetekkel való szorosabb együttműködés megvalósítására, illetve támogassa azokat e tekintetben, a regionális mobilitás elősegítése, valamint azon források erőteljesebb mozgósítása érdekében, amelyek arra szolgálnak, hogy a migránsokat, menekülteket és visszatérésre kötelezett személyeket méltóságukat tiszteletben tartó és a nemzetközi humanitárius jognak megfelelő elbánásban részesítsék;
5. emlékeztet arra, hogy a fejlesztési politikáról szóló európai konszenzus a migrációval kapcsolatban összehangolt, holisztikus és strukturált megközelítést ír elő, tekintettel annak horizontális jellegére, és úgy véli, hogy a migráció azon kulcsfontosságú területek egyike, amelyekre a fejlesztési szempontú szakpolitikai koherencia

alkalmazandó; e tekintetben felszólít a fejlesztési szempontú szakpolitikai koherenciának megfelelő és rendszeresen értékelt külső migrációs politikák kialakítására, amelyek hozzájárulnak az emberi jogok védelméhez, a nemek közötti egyenlőséghez és a társadalmi szerepvállalás lehetővé tételéhez, a szegénység felszámolásához és a humán fejlődéshez;

6. újfent hangsúlyozza, hogy a migránsok emberi jogainak tiszteletben tartása továbbra is központi szerepet kell, hogy kapjon az EU új migrációs és menekültügyi politikájában, és aggodalmát fejezi ki az uniós határigazgatás és migrációellenőrzés externalizálásával kapcsolatban; ragaszkodik ahhoz, hogy az EU humánus és biztonságos határellenőrzést és migrációkezelést folytasson;
7. úgy véli, hogy javítani lehetne az új migrációs és menekültügyi paktumot; úgy véli, hogy a menekültek és migránsok emberi méltóságának a szolidaritás és a közös felelősség elvein alapuló új megközelítés középpontjában kell állnia, beleértve a közös befogadási politikákat és a kötelező áthelyezési rendszert, valamint biztosítva az emberi jogok, a nemzetközi, a menekült- és a tengerjog teljes körű tiszteletben tartását;
8. emlékeztet arra, hogy a Földközi-tengeren bekövetkezett, számos migráns életét követelő hajótörések rendkívül tragikus események, amelyek felszámolásáért közös felelősséggel tartozunk; emlékeztet arra, hogy a tengeri mentés a nemzetközi jog értelmében jogi kötelezettség, különösen az ENSZ Tengerjogi Egyezményének 98. cikke szerint, amely előírja, hogy a tengeren bajba jutott személyeknek segítséget kell nyújtani; hangsúlyozza, hogy a tengeri kutatási és mentési műveletek során állandó, erőteljes és hatékony uniós válasza van szükség, elsősorban egy külön erre a célra létrehozott uniós misszió révén, a Földközi-tengeren átkelni próbáló migránsok körében bekövetkező további halálesetek megelőzése érdekében;
9. emlékeztet arra, hogy mivel a legtöbb migráns származási régióján és kontinensén belül mozog, meg kell könnyíteni a régióon belüli és a kontinensen belüli mobilitást; szorgalmazza, hogy az EU-Afrika partnerség és a jövőbeli, az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezete és az EU közötti megállapodást az Afrikai Emberi Jogi Chartával és az Afrikai Unióval az Afrikai Gazdasági Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a személyek szabad mozgásáról, a tartózkodási jogról és a letelepedés jogáról szóló jegyzőkönyvvel összhangban támogassa a személyek régióon és kontinensen belüli mobilitását;
10. kitart amellett, hogy humanitárius folyosókra van szükség a szomszédos és fejlődő országok és az EU között; felhívja az EU-t, hogy lépjen fel az emberkereskedelemmel foglalkozó hálózatokkal szemben;
11. felszólítja az EU-t, hogy alakítson ki új biztonságos és legális útvonalakat a migránsok számára, és javítsa a meglévő útvonalakat; úgy véli, hogy az EU-nak törekednie kell arra, hogy harmadik országokkal való partnersége keretében fenntarthatóbb körkörös munkaerő-migrációs politikát alakítson ki, és biztonságos kétirányú migrációs mobilitást biztosítson, például munkaügyi és tudományos célokból;
12. újfent hangsúlyozza, hogy az uniós fejlesztési támogatás fejlődő országokkal való két- vagy többoldalú partnerségek keretében történő elosztása nem függhet az EU-val a migrációs politikák terén folytatott együttműködéstől, mivel ez aláásná az EU-nak a

fejlesztési szempontú szakpolitikai koherencia és a fejlesztési politikáról szóló európai konszenzus szerinti jogi kötelezettségét, valamint a hivatalos fejlesztési támogatás elsődleges célját, azaz a szegénység felszámolását, és ellentétes lenne az országok felelősségvállalásának segélyhatékonysági elvével; kitart amellett, hogy a fejlesztési támogatás nem kötődhet az EU külső biztonsági politikáihoz, és hogy a migráció összehangoltabb, strukturáltabb és holisztikusabb megközelítését továbbra is az emberi jogok teljes körű tiszteletben tartása mellett kell meghatározni és végrehajtani, beleértve minden egyén azon jogát, hogy elhagyja származási országát;

13. mélységes aggodalmának ad hangot a fejlesztési alapokkal való olyan visszaélések miatt, amelyek a határigazgatás során az emberi jogok megsértését eredményezik; sajnálatát fejezi ki a bejelentések szerint az Uniós Szükséghelyzeti Alaphoz kapcsolódó, Líbiában, Etiópiában, Eritreában és Nigerben elkövetett emberi jogi jogsértések miatt; szorgalmazza az Uniós Szükséghelyzeti Alap Afrikáért emberi jogi hatásainak nyomon követésére szolgáló erős mechanizmusok, valamint egy elszámoltathatósági rendszer létrehozását a nemzetközi jog megsértésének megelőzése és kezelése érdekében; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a szükséghelyzeti alap kiterjesztéséről szóló bizottsági jelentés nem irányoz elő javulást ezen a területen; ismételten hangsúlyozza, hogy alaposan ki kell vizsgálni az állítólagos emberi jogi visszaéléseket, beleértve az EU határain elkövetett jogsértéseket is; üdvözliz ezért, hogy a Bizottság új migrációs és menekültügyi paktumában új, független ellenőrzési mechanizmust vezettek be;
14. sajnálatának ad hangot az Uniós Szükséghelyzeti Alap Afrikáért átláthatóságának hiánya miatt, valamint amiatt, hogy a Parlamentet nem vonják be annak ellenőrzésébe; újfent hangsúlyozza, hogy a partnerországokat és a civil társadalmi szervezeteket szorosabban be kell vonni; sürgeti a Bizottságot, hogy terjessze elő a szükséghelyzeti alap végrehajtásának végső átfogó felülvizsgálatát annak biztosítása érdekében, hogy az összhangban legyen az uniós fejlesztési, emberi jogi és humanitárius célkitűzésekkel; sajnálja, hogy a Bizottság ilyen felülvizsgálat hiányában kérte az Uniós Szükséghelyzeti Alap Afrikáért meghosszabbítását, és ezért nincs bizonyíték arra, hogy vajon ezeket a célkitűzéseket megfelelően értékelték-e és valósították-e meg; megismétli arra irányuló felhívását, hogy az Európai Parlament teljes mértékben vonják be az uniós vagyongazdálkodási alapok felügyeletébe és irányításába; alapvető fontosságúnak tartja, hogy az operatív bizottságok tevékenységeit is nyomon kövessék, és kéri a Bizottságot, hogy biztosítsa az Európai Parlament képviselőjének jelenlétét e bizottságokban, és adjon részletes tájékoztatást a meghozott határozatokról;
15. újfent hangsúlyozza, hogy a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz migrációra szánt költségvetését a migráció kiváltó okainak kezelésére kell felhasználni, nem pedig a migrációs áramlások ellenőrzésére vagy a külső határok igazgatásának finanszírozására; kiemeli, hogy a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköznek olyan intézkedéseket kell tartalmaznia, amelyek biztosítják a migrációval kapcsolatos projektek kiadásainak és végrehajtásának elszámoltathatóságát és átláthatóságát a migráció kiváltó okainak kezelésére irányuló célkitűzésük nyomon követése és megvalósulása érdekében;
16. úgy véli, hogy a származási és tranzitországokkal kötött megállapodásoknak garantálniuk kell az emberi élet és méltóság, valamint az emberi jogok teljes körű védelmét; mélyen aggasztónak tartja, hogy e garanciák nem mindig érvényesülnek teljes

körüen, és hogy a migránsok és a menekültek gyakran embertelen körülményekkel szembesülnek átadásuk és őrizetük során; emlékeztet különösen a líbiai idegenrendészeti fogdákból uralkodó elfogadhatatlan helyzetre, ahol emberek ezreit szisztematikusan önkényesen, embertelen körülmények között tartják fogva, kínozzák őket és egyéb visszaéléseket követnek el ellenük, többek között megerősözik, önkényesen meggyilkolják és kizsákmányolják őket;

17. aggodalmának ad hangot néhány, harmadik országokkal kötött, jogilag kötelező erejű partnerségi és együttműködési megállapodásba foglalt visszafogadási záradékok miatt, különösen a nemzetközi emberi jogi normáknak megfelelő rendelkezések hiányában; felszólítja az EU-t, hogy az Európai Unió Alapjogi Chartájával és a menekültek helyzetére vonatkozó egyezményrel (genfi egyezmény) összhangban törekedjen a migrációs mobilitásra, a visszatérésre és a visszafogadásra vonatkozó hivatalos megállapodások megkötésére a partnerországokkal; hangsúlyozza annak fontosságát, hogy az Európai Parlament aktívan részt vegyen e megállapodások és a már meglévő megállapodások kidolgozásában; hangsúlyozza, hogy a jövőbeli partnerségi megállapodásokat parlamenti ellenőrzésnek kell alávetni, és azoknak a szolidaritás, a közös felelősség, az emberi jogok tiszteletben tartása, a jogállamiság és a nemzetközi humanitárius jog elvén kell alapulniuk;
18. fenntartja, hogy a migránsok visszatérésének elsősorban önkéntes alapon kell történnie, és újfent hangsúlyozza, hogy a visszaküldések csak biztonságos körülmények között, az érintett migránsok alapvető és eljárási jogainak teljes körű tiszteletben tartása mellett, és csak akkor hajthatóak végre, ha az ország, ahová a migránsokat vissza kívánják küldeni, biztonságosnak tekinthető; pozitívnak tartja a támogatott önkéntes visszatérés gyakorlatát, amely lehetővé teszi, hogy azok a migránsok, akik kifejezetten vissza akarnak térni származási országukba, a folyamat minden szakaszában segítséget kapjanak; felszólítja a tagállamokat, hogy teljes körűen tartsák tiszteletben a visszaküldés tilalmának elvét, és vezessenek be megfelelő eljárási biztosítékokat menekültügyi és határigazgatási eljárásaikba;
19. hangsúlyozza, hogy megfelelően figyelembe kell venni a kiszolgáltatott helyzetben lévő személyek – többek között a kísérő nélküli kiskorúak, a fogyatékkal élő személyek, a nők és a gyermekek – szükségleteit és jogait, és kéri, hogy biztosítsák számukra az azonnali védelem és menedék megfelelő formáit;
20. hangsúlyozza a gyermek mindenek felett álló érdeke elvének elsőbbségét a gyermekeket érintő minden tekintetben, és úgy véli, hogy valamennyi gyermek védelmének biztosítása érdekében – a gyermek jogairól szóló ENSZ-egyezménnyel összhangban – alapvető fontosságú egyedi eljárásokat alkalmazni;
21. kiemeli, hogy a nők a migráció során különös nehézségekkel szembesülnek, és ezért felszólítja a migráns nők védelmét szolgáló rendszerek létrehozására és megerősítésére az őket érő erőszak, bántalmazás, elhanyagolás és kizsákmányolás megelőzése és leküzdése érdekében.

INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

Az elfogadás dátuma	14.1.2021
A zárószavazás eredménye	+ : 12 - : 9 0 : 2
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Norbert Neuser, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Marc Tarabella, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Barry Andrews

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN

12	+
S&D	Udo BULLMANN, Mónica Silvana GONZÁLEZ, Pierfrancesco MAJORINO, Norbert NEUSER
RENEW	Barry ANDREWS, Catherine CHABAUD, Charles GOERENS, Jan-Christoph OETJEN
VERTS/ALE	Pierrette HERZBERGER-FOFANA, Erik MARQUARDT, Michèle RIVAS
THE LEFT	Miguel URBÁN CRESPO

9	-
EPP	Anna-Michelle ASIMAKOPOULOU, Hildegard BENTELE, György HÖLVÉNYI, Rasa JUKNEVIČIENĖ, Tomas TOBÉ
ID	Dominique BILDE, Gianna GANCIA, Bernhard ZIMNIOK
ECR	Ryszard CZARNECKI

2	0
EPP	Janina OCHOJSKA, Christian SAGARTZ

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás