



2020/2124(INI)

16.3.2021

VÉLEMÉNY

a Fejlesztési Bizottság részéről

a Gazdasági és Monetáris Bizottság részére

az Európai Beruházási Bank pénzügyi tevékenységeiről – 2020. évi éves
jelentés
(2020/2124(INI))

A vélemény előadója: Charles Goerens:

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Fejlesztési Bizottság felkéri a Gazdasági és Monetáris Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

- A. mivel 2019-ben az Európai Beruházási Bank (EBB) 7,8 milliárd euró értékben hagyott jóvá hiteleket Unión kívüli projektekhez, beleértve 1,1 milliárd eurót a legkevésbé fejlett országokbeli és az instabil államokbeli projektekhez; mivel 2020-ban az EBB 10,2 milliárd eurót nyújtott az Unión kívüli országoknak, és csak az afrikai országoknak nyújtott hitelek összege 4,7 milliárd euró volt;
- B. mivel az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrával foglalkozó „bölcsek” magas szintű munkacsoportja 2019. október 7-én közzétette végleges jelentését, amely három lehetőséget vázol fel a jövőbeli Európai Éghajlatvédelmi és Fenntartható Fejlesztési Bank létrehozására, az alábbiak szerint: a) az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bankra (EBRD) és az EBB külső finanszírozási tevékenységeire építve; b) a jelenlegi uniós pénzügyi intézmények külső tevékenységeinek összevonása egy új, vegyes tulajdonú pénzügyi intézménybe; c) az EBB összes külső tevékenységének áthelyezése egy EBB-leányvállalatba, jelentős egyéb részvényesekkel; mivel a Tanács 2019. decemberi következtetései szerint csak az a) és c) lehetőséget kell megvizsgálni; mivel még mindig várakozni kell az egyes lehetőségekre vonatkozó megvalósíthatósági tanulmányok eredményeire, amelyeknek már 2020 őszén be kellett volna érkezniük;
1. elismeri, hogy annak ellenére, hogy teljes éves kifizetéseinek csupán mintegy 10%-át fordítja az Európai Unión kívüli tevékenységekre, az EBB a világ legnagyobb multilaterális hitelezője, fontos szerepet játszhat az Unió fejlesztéspolitikai célkitűzéseivel való hozzájárulásban, különös tekintettel a fenntartható fejlődés előmozdítására, a szegénység és az élelmiszerhiány kezelésére, az éghajlat-politikai fellépések és a környezeti fenntarthatóság, a szociális és emberi jogok előmozdítására, valamint a Covid19-hez hasonló sokk helyzetekből való kilábalás támogatására;
 2. úgy véli, hogy az EBB által a fejlődő országokban finanszírozott projekteknek összhangban kell lenniük az EU fejlesztési szempontú szakpolitikai koherenciájával, elő kell mozdítaniuk az ENSZ fenntartható fejlődési céljainak, a Párizsi Megállapodásnak és a zöld megállapodásnak az elérését, és tiszteletben kell tartaniuk a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet alapvető egyezményeit;
 3. hangsúlyozza az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusz (EFFA+) és a külső tevékenységi garancia alapjául szolgáló „első a szakpolitika” elvet és a „nyitott struktúra” elképzelést, amelyek révén tovább kell javítani az EBB, az EBRD, az európai fejlesztésfinanszírozási intézmények, a tagállami fejlesztési ügynökségek, a Bizottság és a tagállamok közötti koherenciát és koordinációt a fenntartható fejlődéshez hozzájárulni és a Covid19-világjárvány állította egyre nagyobb kihívásokat kezelni képes beruházási műveletek kiválasztása és végrehajtása terén;
 4. megjegyzi, hogy a magánszektor beruházásai elengedhetetlenek lesznek a fenntartható fejlődési célok finanszírozási hiányának megszüntetéséhez; emlékeztet rá, hogy az EBB döntő szerepet játszik a magánberuházások kockázatmentesítésében, különösen instabil helyzetekben; aggodalmát fejezi ki ugyanakkor amiatt, hogy az uniós fejlesztési alapokat a magánberuházások kockázatmentesítésére használják fel, mivel nem áll

rendelkezésre bizonyíték arra vonatkozóan, hogy ez a pénzügyi eszköz képes lenne az addicionalitás és a fejlesztési célkitűzések megvalósításra, amint arról az EFFA végső felülvizsgálata és az Európai Számvevőszék 7/2020. sz. véleménye nemrégiben beszámolt; hangsúlyozza, hogy az adományozóknak előnyben kell részesíteniük a vissza nem térítendő támogatásokon alapuló finanszírozást mint alapértelmezett lehetőséget, különösen a legkevésbé fejlett országok esetében, és háttérbe kell szorítaniuk a támogatásötvezést, a garanciákat vagy a kölcsönöket, mivel nem szolgálják a fenntartható fejlődési célokat, és növelhetik az országok adósságterheit;

5. felszólítja az EBB-t, hogy maximalizálja az addicionalitást és az Unión kívüli műveleteinek fejlesztési hatását azáltal, hogy fokozza a legkevésbé fejlett országokban való szerepvállalását, javítja a pénzügyi közvetítők által végzett műveletek átláthatóságát – nevezetesen azáltal, hogy közzéteszi a végső kedvezményezett nevét, a kapott összeget, a projekt típusát és a kapcsolódó környezeti információkat –, együttműködik az uniós küldöttségekkel, és szükség esetén növeli helyi jelenlétét olyan további személyzettel, amely a fejlesztési kérdésekre összpontosít, partnerségben a helyi intézményekkel, hatóságokkal és kezdeményezésekkel, valamint megfelelően reagál a helyi szükségletekre;
6. hangsúlyozza, hogy az EBB-nek csak olyan ügyfeleket kell finanszíroznia, amelyek hajlandóságot és tapasztalatot mutatnak a fenntartható fejlődésre gyakorolt pozitív hatások tekintetében, és tartózkodnia kell azoktól a transznacionális vállalatoktól és pénzügyi közvetítőktől, amelyek nem részesítik előnyben a fejlesztési projekteket, és elsődlegesen profitmaximalizálásra törekednek, mint például a befektetési és magántőkealapok;
7. hangsúlyozza, hogy prioritásként kell kezelni a partnerországok, különösen a fejlődő országok támogatását a pandémiát követő helyreállításban megerősítve a közszolgáltatásokat és az infrastruktúrát, nevezetesen az oktatási és egészségügyi rendszereket, támogatva a helyi fejlesztést és a helyi szereplőket, valamint a belföldi erőforrások mozgósítását, összpontosítva a növekvő egyenlőtlenségek elleni küzdelemre és lehetővé téve különösen a lakosság alsó 40%-ának részvételét közösségeik újjáépítésének méltányos és jövőorientált folyamatában és mindehhez való hozzájárulásukat; felhívja az EBB-t, hogy továbbra is támogassa azokat a konkrét beruházásokat, amelyek a nők és lányok számára biztosítják az oktatáshoz, a foglalkoztatáshoz és a pénzügyi szolgáltatásokhoz való egyenlő hozzáférést, mert ők jobban ki vannak téve a szegénység és az élelmezési és gazdasági válságok hatásainak;
8. rámutat arra, hogy a mezőgazdasági, az élelmiszer-ipari, az erdészeti és a halászati ágazat kulcsfontosságú szerepet játszik a vidéki térségek növekedésében és fejlődésében; felhívja az EBB-t, hogy fokozza beruházásait, és támogassa az innovációt ezekben a fontos ágazatokban, amelyek jelentősen hozzájárulhatnak az élelmezésbiztonsághoz, az egészséges táplálkozáshoz, valamint a globális élelmiszerrendszerek fenntarthatóságához és rezilienciájához; emlékeztet arra, hogy az ENSZ élelmiszerrendszerekről szóló csúcstalálkozója keretében együttműködésre van szükség ahhoz, hogy mind az 17 fenntartható fejlődési cél tekintetében további előrelépés történjen;
9. elvárja, hogy az EBB fejlessze tovább elemzési és operatív eszközeit az ENSZ 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntarthatósági menetrendjének támogatása érdekében;

hangsúlyozza, hogy tovább kell erősíteni az EBB meglévő nyomonkövetési keretét a különböző projektek inputjainak és outputjainak jobb értékelése és nyomon követése, a technikai segítségnyújtási tevékenységek és eredmények nyomon követése, a finanszírozás megkönnyítése és a technikai tanácsadási műveletek megerősítése érdekében;

10. emlékeztet rá, hogy megbízható és nyilvános előzetes hatásvizsgálatokra van szükség annak érdekében, hogy csökkenteni lehessen az EBB műveletei által az emberi jogok, valamint a környezeti, munkaügyi és szociális normák tekintetében fennálló kockázatokat, és hogy rendszeres és érdemi konzultációra van szükség az érdekelt felekkel, köztük a civil társadalmi szervezetekkel; úgy véli, hogy az EBB által finanszírozott valamennyi projekt esetében előzetes emberi jogi hatásvizsgálatot kell végezni, különösen akkor, ha azokat pénzügyi közvetítők hajtják végre, és biztosítani kell a műveletek folyamatos helyszíni nyomon követését; hangsúlyozza, hogy az EBB-nek átlátható és hatékony módon kell kezelnie a panaszokat, biztosítva, hogy a helyi közösségek hozzáférjenek a független szervezetekhez, például az EBB megerősített panaszkezelési és hatékony jogorvoslati mechanizmusához és az európai ombudsmanhoz; felszólít az EBB környezetvédelmi és szociális normáinak 2021-ben történő felülvizsgálatára e fontos problémák kezelése érdekében;
11. üdvözli az EBB kötelezettségvállalásait a fejlesztési projektek kedvezményezett vállalatai általi adókijátszás megakadályozására; felhívja az EBB-t, hogy akadályozza meg a tiltott joghatóságok uniós feketelistáján szereplő országokban működő jogi személyek által irányított vállalatok EBB-finanszírozáshoz való hozzáférését; felhívja az EBB-t, hogy az EBB-finanszírozáshoz való hozzáférés előfeltételeként írja elő a potenciális kedvezményezett vállalatok számára, hogy tegyék közzé az adófizetési információikat minden olyan országra vonatkozóan, amelyben működnek;
12. megismétli régóta hangoztatott kérését, hogy az Európai Számvevőszék kapjon felhatalmazást az EBB valamennyi műveletének ellenőrzésére, és hogy ezeket az ellenőrzéseket tegyék közzé;
13. felhívja a Bizottságot, hogy rendszeresen tegye közzé az EBB által finanszírozott projektekkel kapcsolatos véleménye mögött meghúzódó indokokat, mivel az ilyen információk nyilvánosságra hozatala egyértelművé tenné az EBB uniós garanciával fedezett műveleteire vonatkozó döntéshozatali folyamatot és az ilyen műveleteknek az Unió fejlesztéspolitikai célkitűzéseivel való hozzájárulását;
14. felhívja az EBB-t, hogy függessze fel a függőben lévő hiteleit, gondosan mérje fel jövőbeli műveletei adósságra gyakorolt hatását, és tegye közzé, hogy támogatja egy multilaterális adósságrendezési mechanizmus létrehozását, amely mind a válság hatásának, mind pedig a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó menetrend finanszírozási követelményeinek kezelésére szolgál, mivel az EBB valamennyi részvényese elkötelezte magát a G20-ak azon kötelezettségvállalása mellett, hogy a Covid19-járvánnyal összefüggő adósságválságot követően 77 ország adósságát felfüggesztik;
15. felhívja az EBB-t, hogy folytasson szorosabb és átlátható párbeszédet a Parlamenttel, különösen az EPPA+ és a jövőbeli európai fejlesztésfinanszírozási struktúráról, a jövőbeli Európai Éghajlatvédelmi és Fenntartható Fejlesztési Bankról, valamint az EBB ezen új keretben betöltött szerepéről folyó megbeszélések keretében.

INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

Az elfogadás dátuma	16.3.2021
A zárószavazás eredménye	+: 21 -: 2 0: 1
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Norbert Neuser, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Christian Sagartz, Marc Tarabella, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Barry Andrews

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN

21	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Pierfrancesco Majorino, Norbert Neuser, Marc Tarabella
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Erik Marquardt

2	-
ID	Gianna Gancia, Bernhard Zimniok

1	0
ID	Dominique Bilde

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás